

**ДЕПАРТАМЕНТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ  
СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,  
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**Ярославль  
2013**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.</b> .....	<b>3</b>
<b>Описание терминологии закона</b> .....	<b>4</b>
<b>Описание последовательности действий (процедур)</b> .....	<b>5</b>
<b>Нормативные документы</b> .....	<b>16</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ: Закон в схемах</b> .....	<b>18</b>

## **Введение.**

1 января 2014 г. вступает в силу большая часть положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Для отдельных норм предусмотрены более поздние сроки вступления в силу. Полностью Федеральный закон № 44-ФЗ начнет действовать с 1 января 2017 года.

Федеральный закон № 44-ФЗ будет регулировать отношения по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - госзакупки, закупки), он заменит Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ предусмотрены значительные изменения правил осуществления госзакупок. Поправки затрагивают как деятельность государственных и муниципальных заказчиков по организации и проведению закупок, так и деятельность участников госзакупок. В России будет создана контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система), которая включает участников контрактной системы и осуществляемые ими действия, направленные на удовлетворение государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон № 44-ФЗ будет регулировать госзакупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности. Впрочем, значительная часть положений Федерального закона № 94-ФЗ сохранена в новом Федеральном законе № 44-ФЗ в той или иной форме.

В дополнение к старым способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласно Федеральному закону № 44-ФЗ вводятся новые, например конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений. Открытый аукцион будет проводиться только в форме электронного аукциона.

Изменяются правила определения начальной цены госконтракта, правила оценки заявок на участие в госзакупках, правила изменения и расторжения госконтракта, правила надзора за деятельностью государственных и муниципальных заказчиков. Федеральным законом № 44-ФЗ установлены особенности исполнения заключенных контрактов.

Отметим, что многие новые положения Федерального закона № 44-ФЗ могут быть применены только после утверждения необходимых подзаконных актов, большую часть которых потребуется утвердить Правительству Российской Федерации. Например, Правительству Российской Федерации необходимо будет принять акты, определяющие порядок функционирования единой информационной системы,

порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, порядок обоснования закупок.

### **Описание терминологии (ст. 3 закона).**

Одной из новелл Федерального закона № 44-ФЗ является то, что в ст. 3 закона вводятся используемые в нормативном акте понятия. В частности, приведены следующие дефиниции:

***определение поставщика (подрядчика, исполнителя)*** - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

***закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд*** - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

***участник закупки*** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

***муниципальный заказчик*** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования;

***муниципальный контракт*** - договор, заключенный от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд;

уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ;

***специализированная организация*** - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Описание последовательности действий (процедур).**

Начиная описание особенностей Федерального закона № 44-ФЗ, необходимо обратить особое внимание на изменение структуры закона.

Новый закон содержит главу общие положения, которая вводит определения основных понятий, указанных выше, а также принципы контрактной системы, вводится самостоятельная глава, посвященная планированию осуществления закупок.

Кроме того, если ранее действовавший Федеральный закон № 94-ФЗ последовательно описывал все возможные способы размещения заказа, Федеральный закон № 44-ФЗ в главе, описывающей способы закупки, выделяет в самостоятельный раздел общие положения по отношению ко всем способам закупки, и самостоятельные разделы, включающие особенности по отдельным способам.

В разделе с общими положениями необходимо обратить внимание на изменения в законодательном регулировании, которые касаются порядка формирования комиссий. Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. По общему правилу число членов комиссии должно быть не менее чем пять человек. Особенностью является установление исключения из данного правила в отношении численности членов котировочной комиссии и комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений – в данных комиссиях число членов должно быть не менее чем три человека.

Относительно требований к участникам закупки, которые могут быть к ним предъявлены, заказчик разделяет единые (ч.1 ст. 31) и дополнительные требования (ч. 2 ст. 31). Установление дополнительных требований возможно только при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов; перечень этих товаров, равно как и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям устанавливается Правительством Российской Федерации.

Отметить необходимо также тот факт, что по новому закону при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок (ст. 44). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при

проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 (три) миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта (ч. 14 ст. 44). Условия внесения обеспечения в виде банковской гарантии определены в ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

Переходя к описанию способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), необходимо сказать, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Последовательность действий при осуществлении данной процедуры закупки складывается из следующих этапов: размещение извещения, прием заявок, вскрытие конвертов, рассмотрение и оценка заявок, заключение контракта.

Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 20 (двадцать) дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе (ст. 49).

Законодатель предусматривает возможность внесения изменений в извещение. Такое решение заказчик вправе принять не позднее чем за 5 (пять) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. При этом законодатель по Федеральному закону № 44-ФЗ запрещает не только изменение объекта закупки, но и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. Кроме того, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусматривает следующие новшества:

уменьшение срока, на который должен быть продлен срок приема подачи заявок - с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок должен составлять не менее чем 10 (десять) рабочих дней;

возможность внесения изменений в один из лотов, и соответственно, возможность продления срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в

отношении конкретного лота.

Содержание конкурсной документации регламентировано в ст. 50 Федерального закона № 44-ФЗ. Конкурсная документация размещается в единой информационной системе одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. К конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Федеральный закон № 44-ФЗ вносит изменения в части установленного перечня допустимых к применению критериев оценки заявок (ст. 32). К критериям оценки заявок относятся следующие: 1) цена контракта; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификация участников закупки.

Вскрытие конвертов с заявками производится публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации; вскрытие осуществляется в один день (ст. 52).

В отличие от Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, в котором стадии рассмотрения и оценки заявок были самостоятельными, Федеральный закон № 44-ФЗ объединяет две эти стадии в одну (ст. 53). Новый закон предусматривает и новые сроки: срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать 20 (двадцать) дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. При этом в случае размещения заказа на поставку товара, выполнение работы либо оказание услуги в сфере науки, культуры или искусства, заказчику предоставляется право продлить срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, но не более чем на 10 (десять) рабочих дней.

Контракт заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Новшества Федерального закона № 44-ФЗ связаны также с регламентацией последствий признания конкурса несостоявшимся (ст. 55). Так, в случае если на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям федерального закона № 44-ФЗ и конкурсной документации или если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям федерального закона и конкурсной документации Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе

конкурсная комиссия отклонила все такие заявки, заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет проведение повторного конкурса.

В случае если повторный конкурс признается несостоявшимся по тем же причинам, заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет данную закупку путем проведения запроса предложений.

Федеральный закон № 44-ФЗ вводит две новые процедуры: конкурс с ограниченным участием (ст. 56) и двухэтапный конкурс (ст. 57). Особенности процедуры конкурса с ограниченным участием являются:

1) эта процедура используется в случае, если предметом закупки выступает поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации,

2) эта процедура используется в случае, если предметом закупки выступает выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, иные работы, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда,

3) к участникам предъявляются, кроме единых, также дополнительные требования (ч. 2 ст. 31),

4) процедура проведения: размещение извещения, документации – вскрытие конвертов с заявками - предквалификационный отбор (10 рабочих дней с момента вскрытия конвертов) – рассмотрение и оценка заявок (10 дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора) – победителем признается участник из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Особенностями процедуры двухэтапного конкурса являются:

1) эта процедура используется в случае одновременного наличия двух условий:

1.1. конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата



интеллектуальной деятельности);

1.2. для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

2) к участникам предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования

3) процедура проведения:

- размещение извещения, документации;

- вскрытие конвертов с первоначальными заявками;

- первый этап (участники двухэтапного конкурса обязаны представить первоначальные заявки на участие в конкурсе, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта; конкурсная комиссия проводит с его участниками, подавшими первоначальные заявки на участие, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений в отношении объекта закупки; 20 дней);

- уточнение условий закупки (заказчик вправе уточнить требования к указанным в конкурсной документации функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупки, критерии оценки заявки);

- второй этап (участники первого этапа двухэтапного конкурса подают окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе, комиссия рассматривает и оценивает их в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ о проведении открытого конкурса);

- победителем признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Из определения способа закупки, приведенного в ст. 59 Федерального закона № 44-ФЗ, следует, что в отличие от ранее действовавшего законодательства к участникам закупки предъявляются как единые, так и дополнительные требования.

Кроме того, законодатель уменьшил срок подачи заявок на участие в таком аукционе при начальной максимальной цене контракта не более 3 (трех) миллионов рублей: ранее срок составлял 20 дней с момента размещения извещения, теперь – 15 дней. Срок подачи заявок при начальной (максимальной) цене контракта менее 3 (трех) миллионов рублей не изменился - не менее чем за 7 (семь) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (ст. 63).

Изменился также и срок, в течение заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона, - не позднее чем за

2 (два) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем 7 (семь) дней.

Кроме того, изменился и допустимый срок подачи запроса о разъяснении положений документации об электронном аукционе. В соответствии с ч. 4.ст. 65 заказчик отвечает на поступивший запрос о разъяснении положений документации, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания

Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не изменился - он не может превышать 7 (семь) дней с даты окончания срока подачи указанных заявок (ст. 67 ч. 2).

Изменился также общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе: по закону о контрактной системе он не может превышать 3 (три) рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона; Федеральный закон № 94-ФЗ устанавливал дифференцированные сроки в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта: общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не может превышать 6 (шесть) дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона в электронной форме, за исключением случаев, когда начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 (три) миллиона рублей; в этом случае срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе не может превышать 4 (четыре) дня со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона.

Законодатель также вносит изменения в процедуру заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона. Согласно ранее действовавшему законодательству контракт заключался путем направления сторонами проекта контракта через оператора электронной площадки. В соответствии со ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается в единой информационной системе: в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта; в течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного

лица; в течение 3 (трех) рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Как и по Федеральному закону № 94-ФЗ, победителю электронного аукциона предоставлено право в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в единой информационной системе, разместить в ней протокол разногласий (ч. 3-6 ст. 70).

Как и ранее контракт может быть заключен не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона (ч. 9 ст. 70).

Новшеством является то, что законодательное регулирование получили сроки заключения контракта в случае уклонения победителя аукциона от его заключения: проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта; участник электронного аукциона вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, установленные в отношении победителя (5 дней), или отказаться от заключения контракта (ч. 14-15 ст. 70).

Необходимо обратить внимание еще на одну особенность: в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем или по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в нем всех его участников, подавших заявки на участие в таком аукционе, заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 83 Федерального закона № 44-ФЗ (при этом объект закупки не может быть изменен) или иным способом в соответствии с вышеназванным законом (ч. 4 ст. 71).

Далее следует остановиться на некоторых моментах, связанных с таким способом определения поставщика как запрос котировок. В целом данный способ не претерпел сильных изменений, однако следует обратить внимание на следующие нюансы.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 (пятьсот) тысяч рублей. При этом законодатель теперь не использует понятие одноименности

товаров и критерий «квартальности» осуществления закупки. Ограничение использования данного способа привязано к совокупному годовому объему закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, - этот объем не должен превышать 10 (десять) процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем 100 (сто) миллионов рублей в год.

Срок размещения в единой информационной системе не изменился: заказчик обязан разместить извещение не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250 (двухсот пятидесяти) тысяч рублей, - не менее чем за 4 (четыре) рабочих дня до даты истечения указанного срока (ст. 74).

Новый закон предоставляет заказчику право вносить изменения в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Единственным ограничением этого права является запрет на изменение объекта закупки. При этом должен быть продлен срок подачи заявок: с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок срок должен составлять не менее чем 7 (семь) рабочих дней, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250 (двухсот пятидесяти) тысяч рублей, не менее чем 4 (четыре) рабочих дня до даты истечения этого срока (ч. 6 ст. 74).

Праву заказчика на внесение изменений в извещение коррелирует право участника закупки изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Впервые законодатель устанавливает требования к форме подаваемой котировочной заявке в письменной форме – такая заявка должна подаваться в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются (ст. 77).

По новому закону процедура вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам является публичной, то есть заказчик обязан предоставить возможность всем участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов (ч. 1-2 ст. 78).

Кроме того, заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытия доступа к

поданным в форме электронных документов таким заявкам (ч. 5 ст. 78).

Как и по Федеральному закону № 94-ФЗ победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. Не изменился также и требования к сроку заключения контракта: контракт может быть заключен не ранее чем через 7 (семь) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты подписания указанного протокола.

Претерпели изменения последствия, которые наступают в случае подачи одной заявки по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок: если по Федеральному закону № 94-ФЗ в подобной ситуации заказчик обязан был продлить срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня, согласно п. 1 ч. 1 ст. 79 заказчик может заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По новому закону обязанность продлить срок подачи заявок на 4 (четыре) рабочих дня, если запрос котировок признан не состоявшимся в связи с тем, что котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок. При этом в случае, если после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в извещении о продлении срока подачи таких заявок, подана только одна такая заявка и она признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); в случае, если после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в извещении о продлении срока подачи таких заявок, не подано ни одной такой заявки, заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и снова осуществляет закупку.

Новым способом определения поставщика является запрос предложений. Его регламентации посвящена единственная статья 83. Можно выделить следующие отличительные черты данного способа:

1. Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее чем за 5 (пять) дней до даты проведения такого запроса.

2. Одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в единой информационной системе документацию о проведении запроса предложений.

3. Законодателем определены требования к содержанию извещения и документации (ч. 4,6 ст. 83 Федерального закона № 44-ФЗ). При этом в обязательном порядке в документации должны быть указаны критерии оценки заявок на участие в запросе предложений из числа поименованных в ст. 31 данного закона.

4. Способ может быть использован только в случаях, поименованных в ч. 2 вышеназванной статьи. Перечень является закрытым. Особо необходимо обратить внимание на первый пункт из перечня: заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии, которое ранее относилось к случаям размещения заказа у единственного поставщика, теперь относится к запросу предложений.

5. При использовании способа заказчику запрещено отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение, документацию о проведении запроса предложений.

6. Процедура заключается в том, что участники подают заявки на участие в запросе предложений; все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, комиссией оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей; участники запроса предложений направляют окончательные предложения в течение 1 рабочего дня; комиссия осуществляет вскрытие и оценку окончательных предложений.

7. Выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

8. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений, не ранее чем через 7 (семь) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты подписания указанного протокола.

При анализе норм, посвященных такому способу закупки как единственный поставщик (ст. 93) необходимо обратить внимание на следующие особенности по сравнению с действующим законодательством:

1) в ряде предусмотренных законом случаев заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 (пять) дней до даты заключения контракта, установлены также и требования к содержанию этого извещения (пп. 1, 2, 4, 8 ст. 42); 2) в двух случаях (пп. 6 и 9 ч. 1 ст. 93) заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке; 3)

заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта; 4) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

В ст. 99 законодатель описывает систему контрольных органов и их компетенцию в сфере закупок. Новшеством является предоставление права осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (ст. 102). Кроме того, получили законодательное закрепление такие виды контроля как ведомственный (ст. 100) и контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком (ст. 101).

**Нормативные документы.**

Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;

Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.10.2013 № 1999-р «О

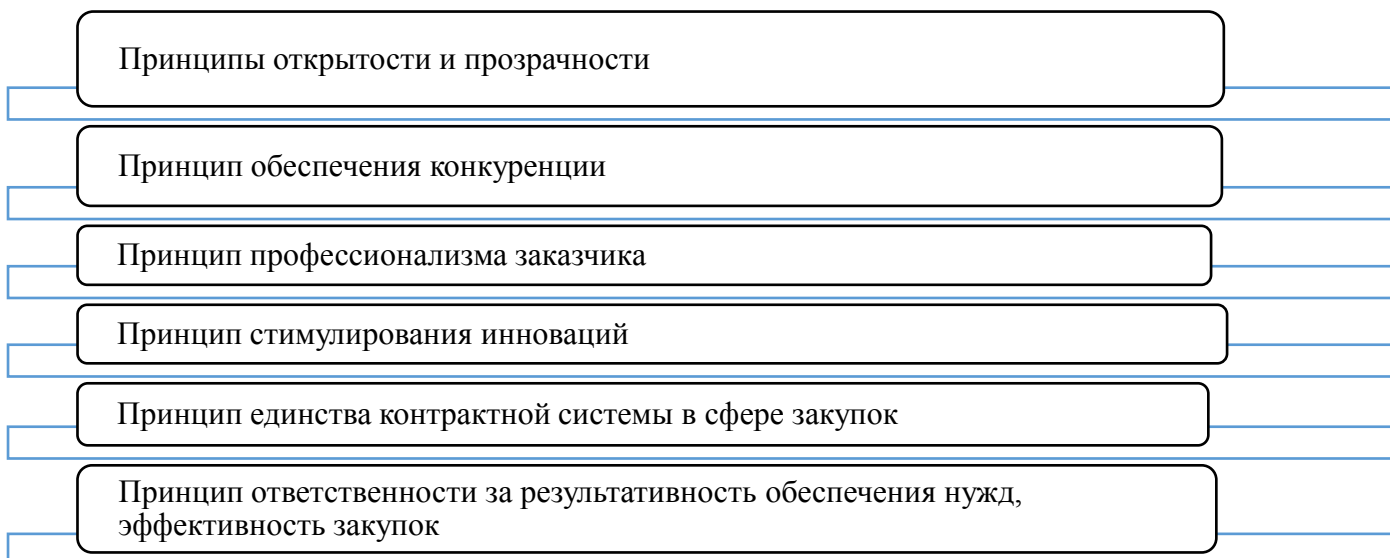


перечне банков»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукциона)»;

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

Официальный сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**ПРИЛОЖЕНИЕ:****Принципы контрактной системы (ст.6-12)****Планирование** (в силу с 1 января 2015 года статья - 114 Закона).**Планы закупок**

формируются на срок, соответствующий сроку действия закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, законов о бюджетах внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период

утверждаются в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации

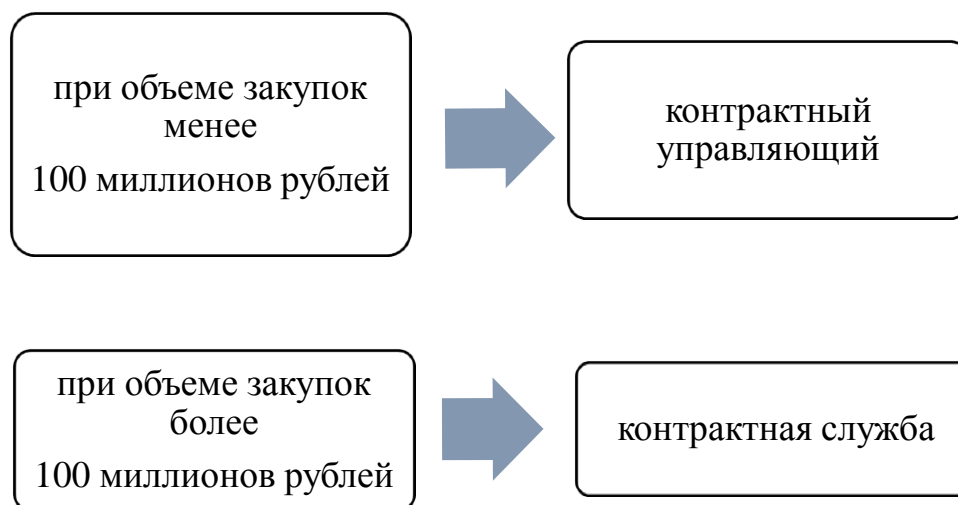
утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения

**Планы-графики**

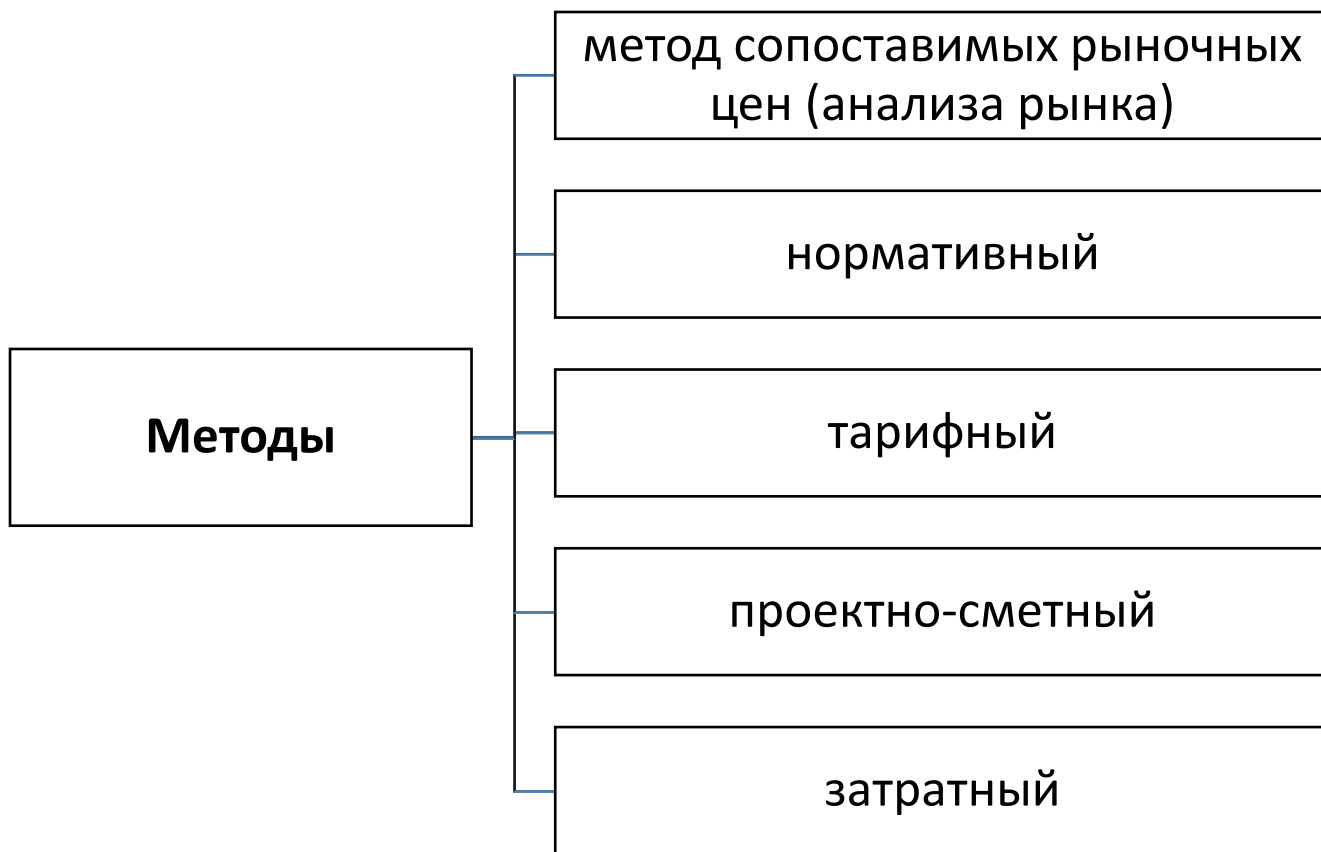
разрабатываются ежегодно на 1 год

формируются заказчиками в соответствии с планами закупок

утверждаются заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации

**Контрактная служба заказчика и контрактный управляющий (ст. 38)**



**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (ст. 22)****Способы определения поставщиков (ст. 24)**

## Выбор способа закупки

	Открытый конкурс	Конкурс с ограниченным участием	Двухэтапный конкурс	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Единственный поставщик
Начальная цена 1 контракта					Не более 500 тысяч	Не более 15 млн.руб.- закупки дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, торговых представительств Российской Федерации, официальных представительств Российской Федерации при международных организациях и иных заказчиков, осуществляющих свою деятельность за пределами территории Российской Федерации, для обеспечения такой деятельности	Не более 100 тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93)
							Не более 400 тысяч рублей для учреждений культуры (п. 5 ч. 1 ст. 93)
% от совокупного годового объема закупок					10 %		5%
							50% - для учреждений культуры
Максимальная сумма цен заключенных контрактов в год					100 млн. руб.	200 тыс.руб. - закупки лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний	50 млн. руб.
							20 млн. руб. - для учреждений культуры
Объект закупки	Ч. 2 ст. 48	Ч.2 ст. 56	Ч.2 ст. 57	Ч.2 и 3 ст. 59		Ч.2 ст. 83	Ст. 93 ч. 1 пп. 1, 3, 7-23, 26-28
нет понятия одноименности +нет учета по кварталам + последовательность применения способов определяет заказчик							

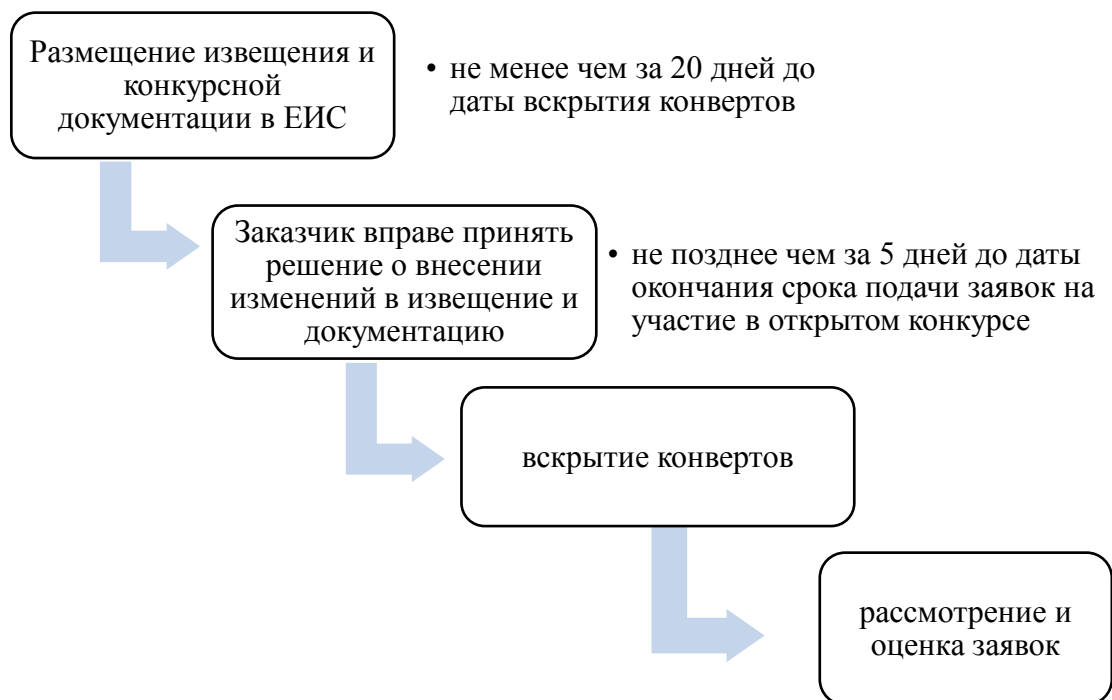
### Открытый конкурс

информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации

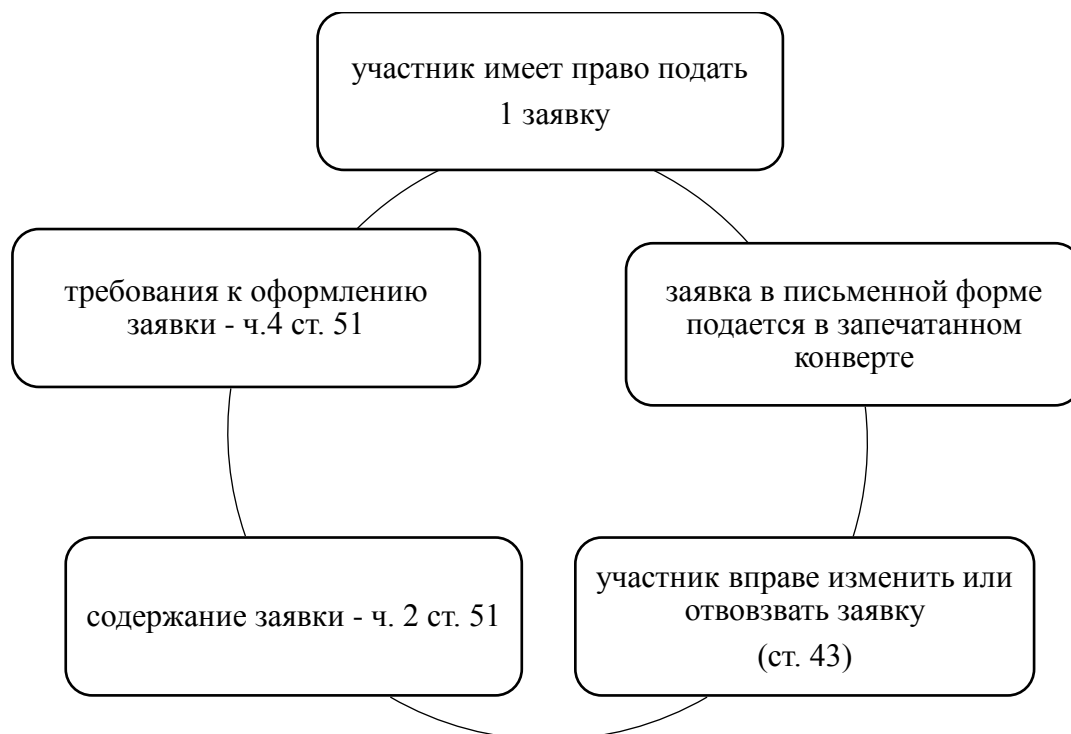
к участникам закупки предъявляются единые требования

победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта

## Порядок проведения открытого конкурса



## Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе



## Рассмотрение и оценка конкурсных заявок

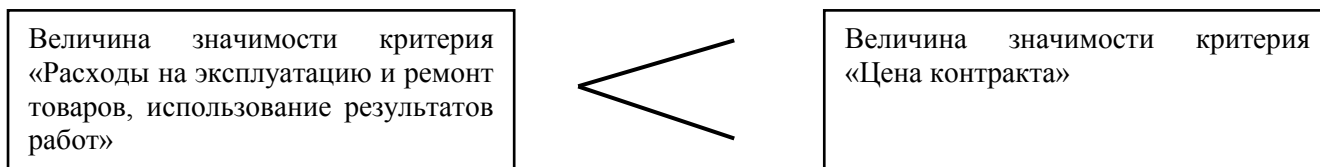


## Критерии оценки заявки

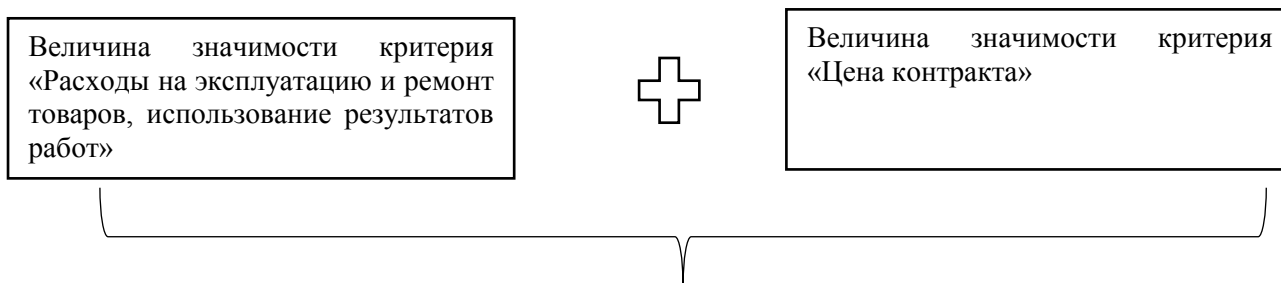
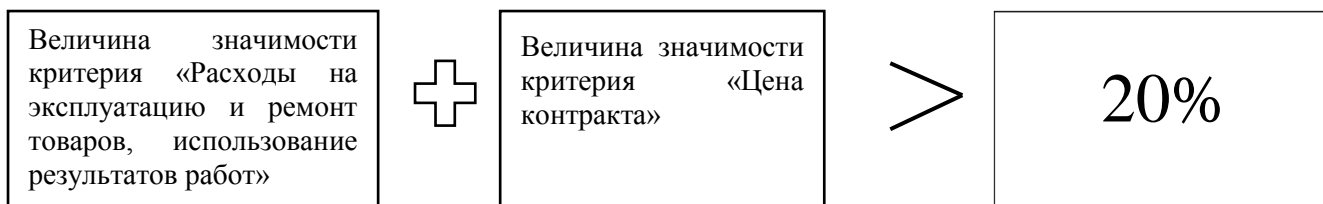




## Распределение величин значимости критериев



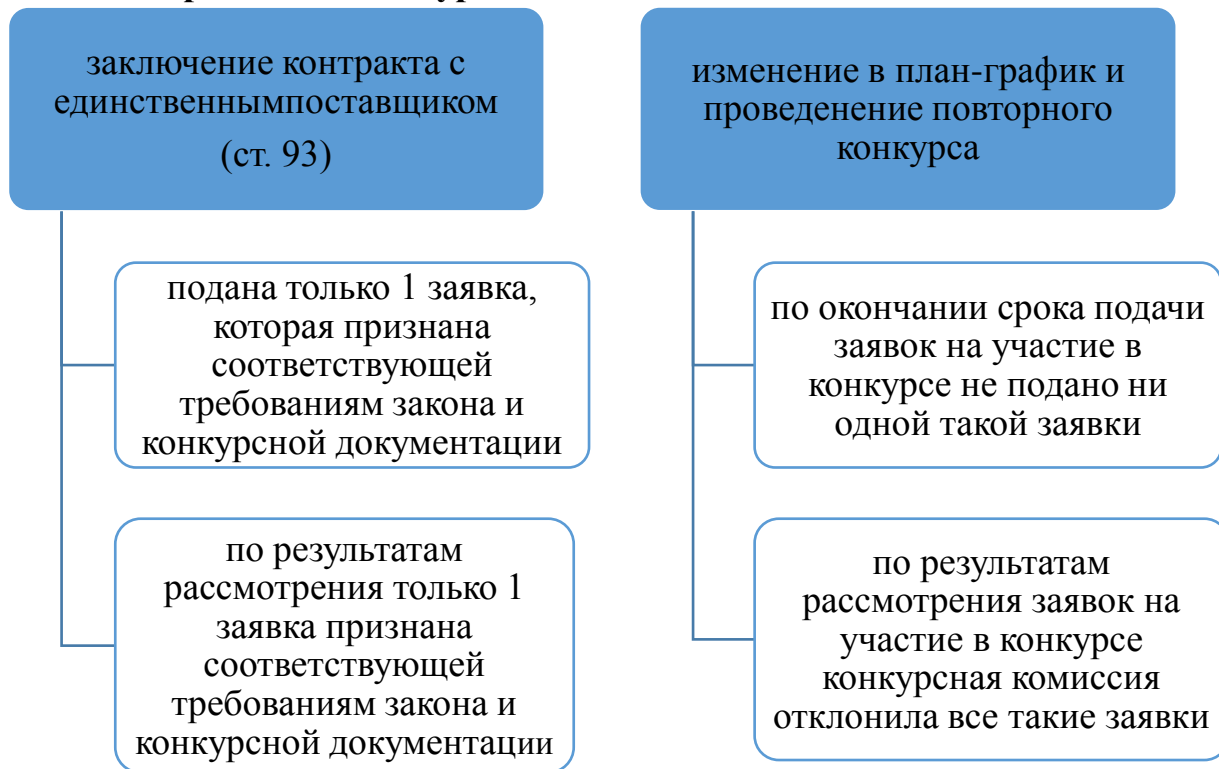
При осуществлении закупки на исполнение (как результат интеллектуальной деятельности), а также на финансирование проката или показа национального фильма, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ



### **МОГУТ НЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ**

при осуществлении закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены фиксированные государством цены (тарифы) на товары, работы, услуги

## Последствия признания конкурса несостоявшимся



## Конкурс с ограниченным участием проводится (ст. 56)

предметом являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые по причине их

- технической и (или)
- технологической сложности,
- инновационного,
- высокотехнологичного
- специализированного характера

способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации

- Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к таким товарам, работам, услугам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

- выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,
- реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов,
- выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

## Особенности конкурса с ограниченным участием



## Двухэтапный конкурс проводится (ст. 57)

конкурс проводится для заключения контракта на

- проведение научных исследований,
- проведение проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования),
- проведение экспериментов,
- проведение изысканий,
- на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции,
- энергосервисного контракта,
- создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);



для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

## Особенности двухэтапного конкурса



## Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем

к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования

проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором

победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта

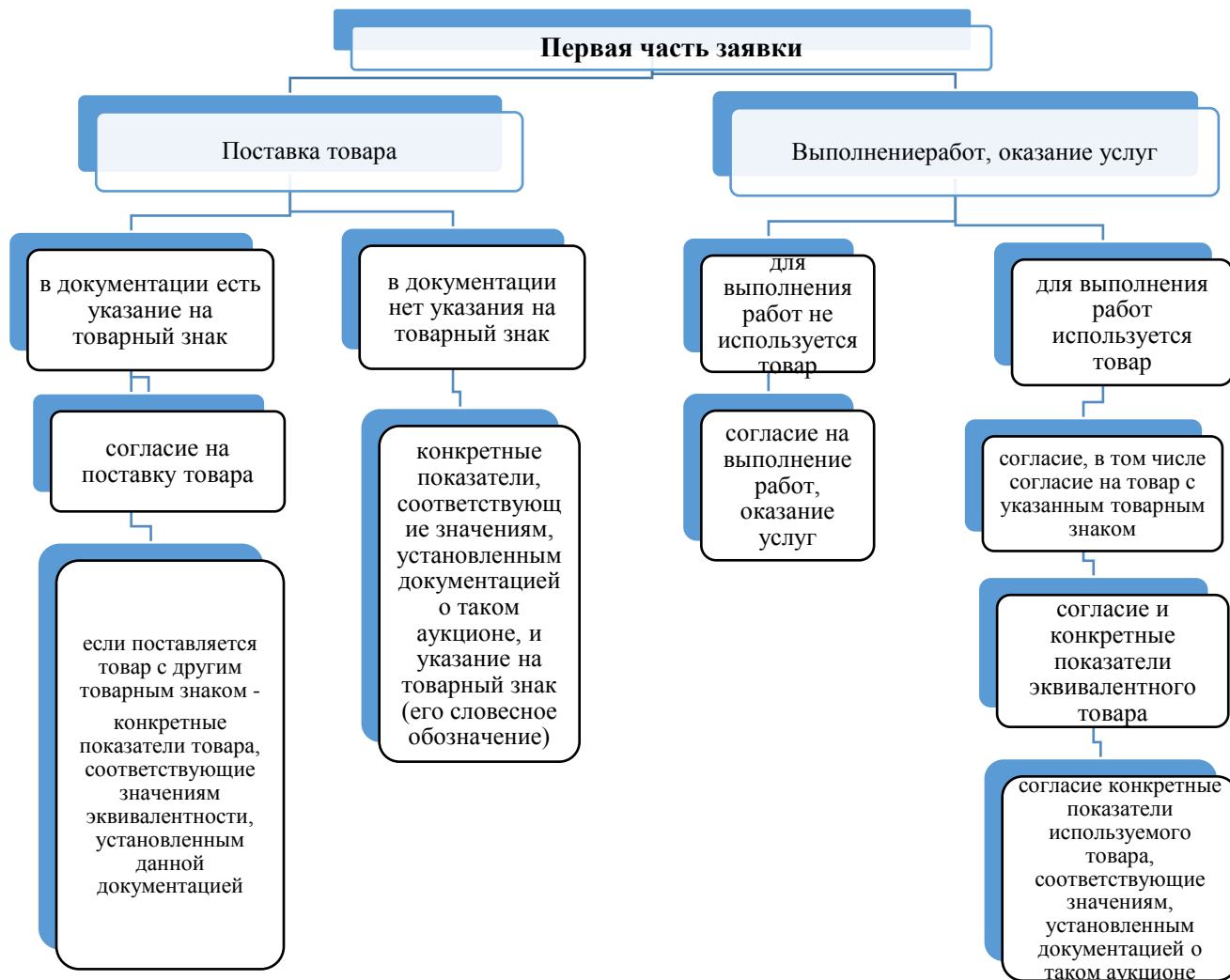
## Аукцион в электронной форме (ст. 59 ч. 2)



## Порядок проведения электронного аукциона



## Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе (ст. 66)



**Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе (ч. 5 ст. 66)****ВТОРАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ**

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, ИНН участника

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований)

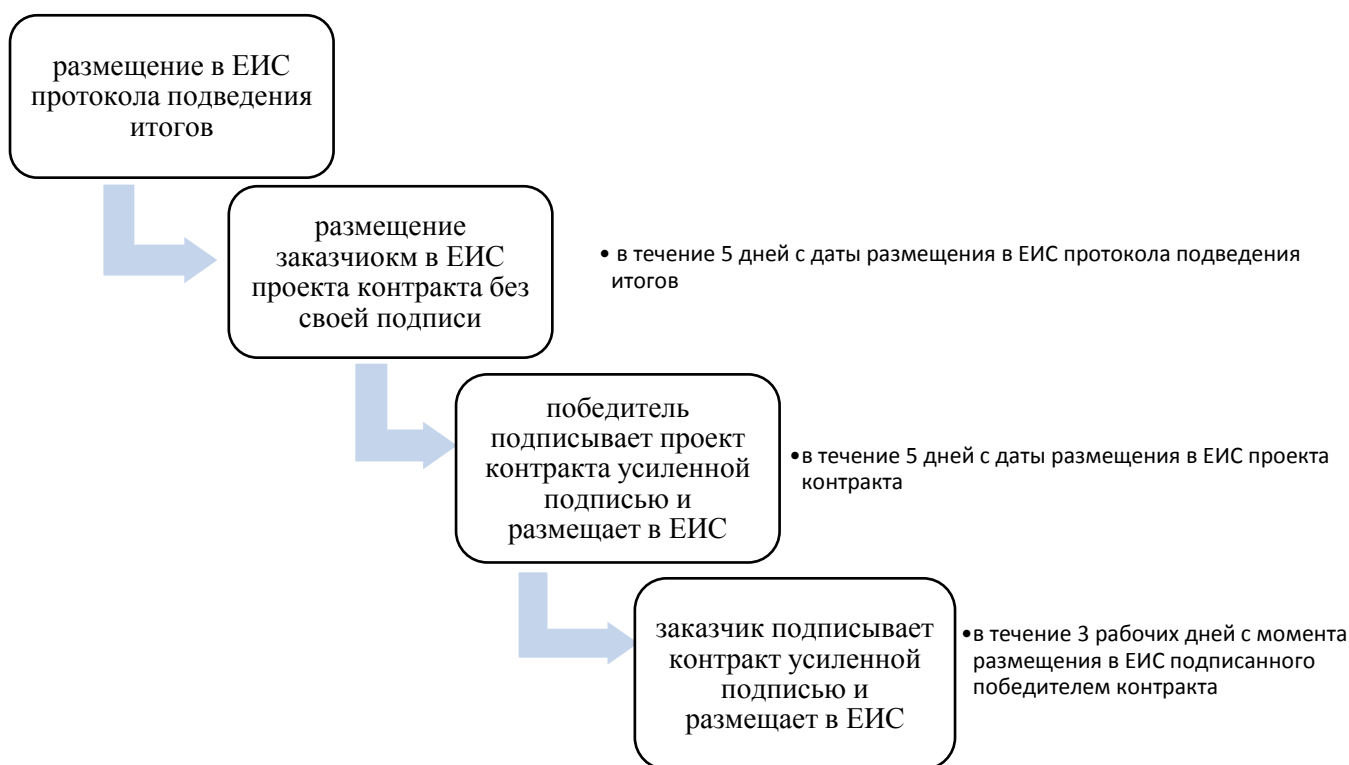
копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения

документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимуществ

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком

## Заключение контракта по итогам электронного аукциона (ст. 70)



## Запрос котировок

начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 500 тысяч рублей

Совокупный годовой объем закупок не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика, предусмотренных планом-графиком

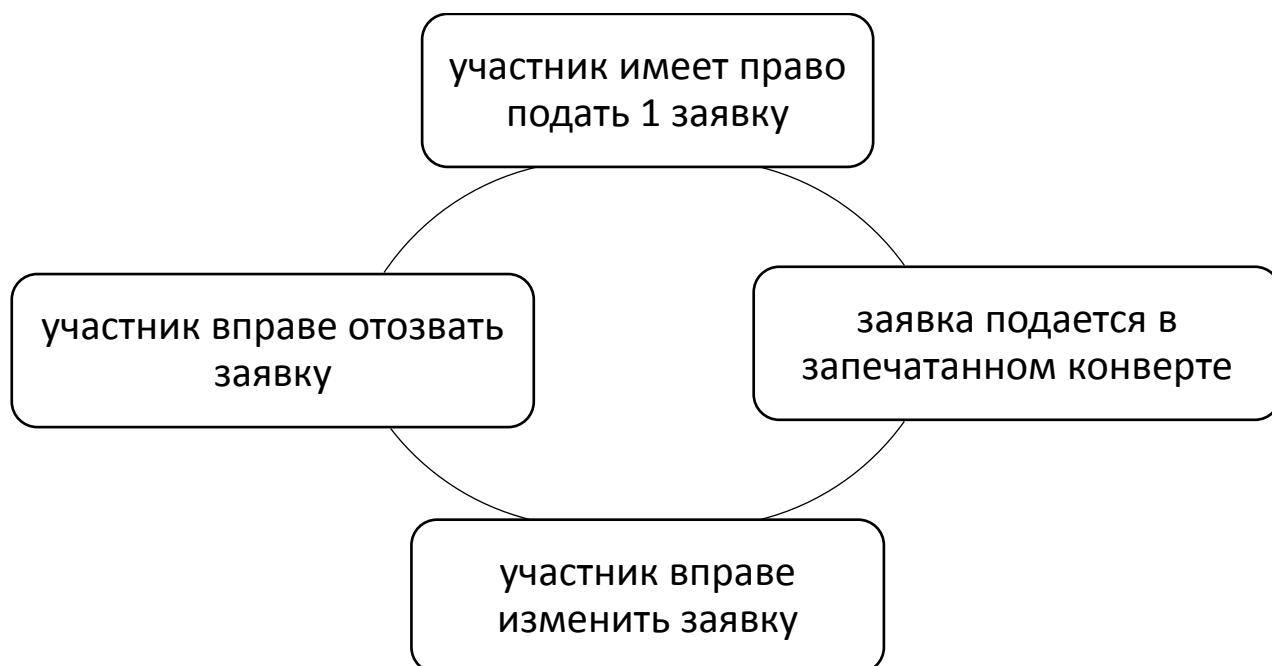
Совокупный годовой объем закупок не должен составлять более 100 млн. руб. в год



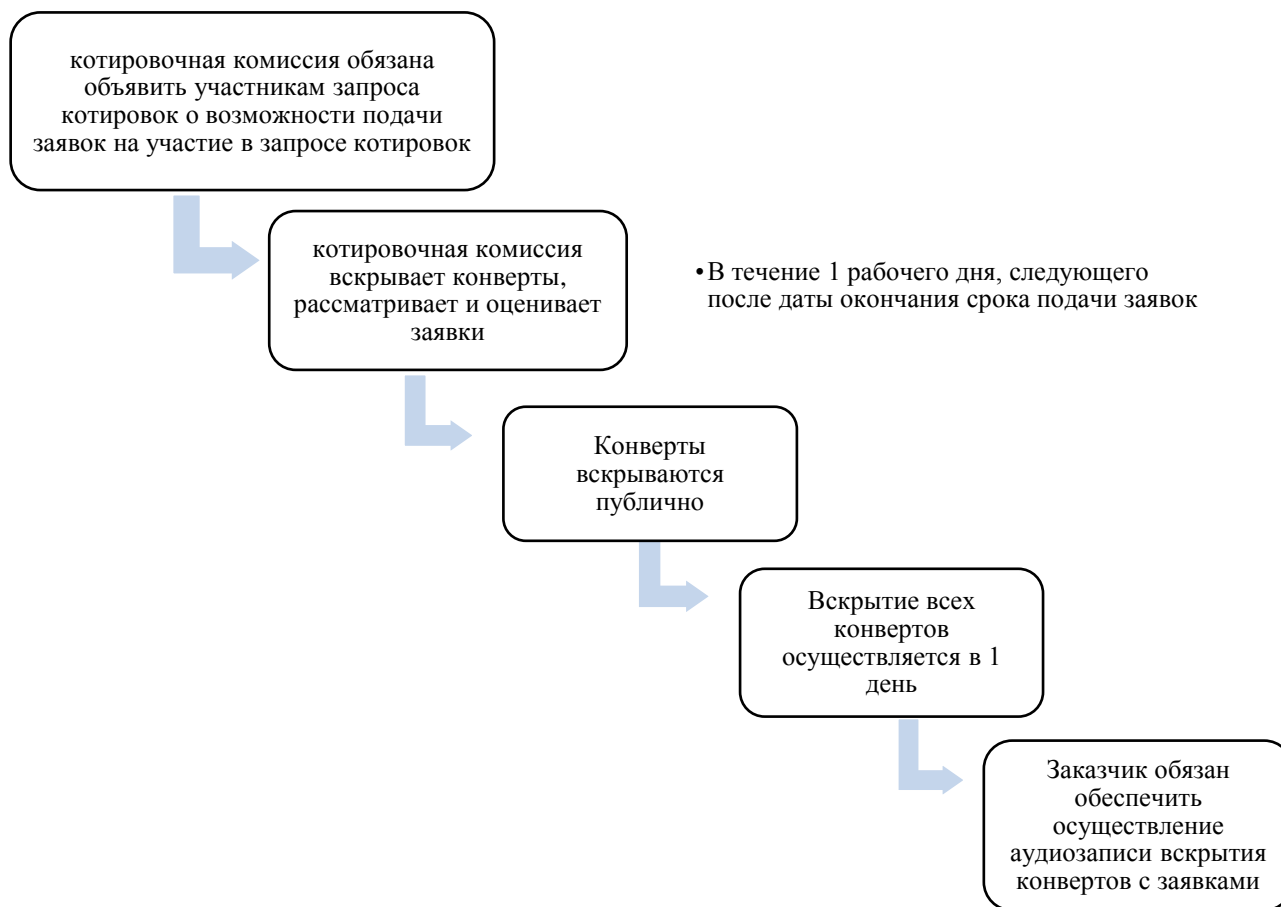
## Порядок проведения запроса котировок



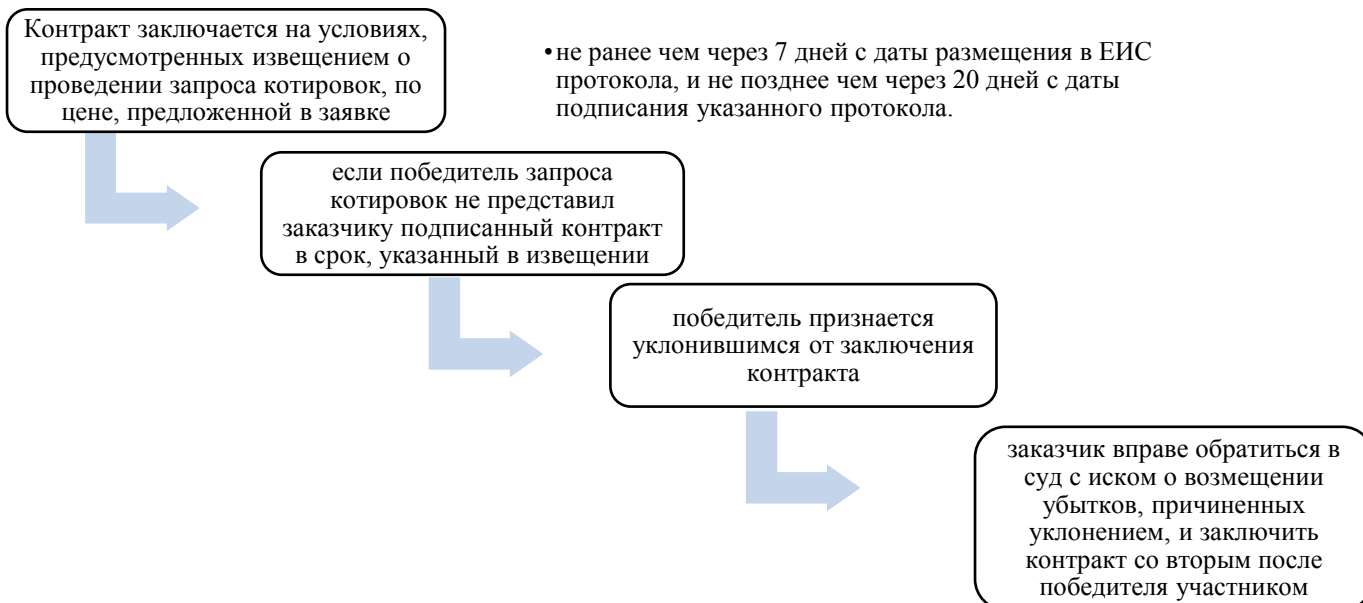
## Особенности подачи заявок на участие в запросе котировок



## Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок



## Заключение контракта



Случаи  
осуществления  
закупки путем  
проведения  
запроса  
предложений

заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

заключение контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

заключения федеральным органом исполнительной власти в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

заключения контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;

осуществления закупок дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, торговыми представительствами Российской Федерации, официальными представительствами Российской Федерации при международных организациях и иными заказчиками, осуществляющими свою деятельность за пределами территории Российской Федерации, для обеспечения такой деятельности в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятнадцать миллионов рублей;

осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 статьи 95 в связи с односторонним отказом

осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии

признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71

осуществления закупок изделий народных художественных промыслов, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

## Особенности процедуры запроса предложений

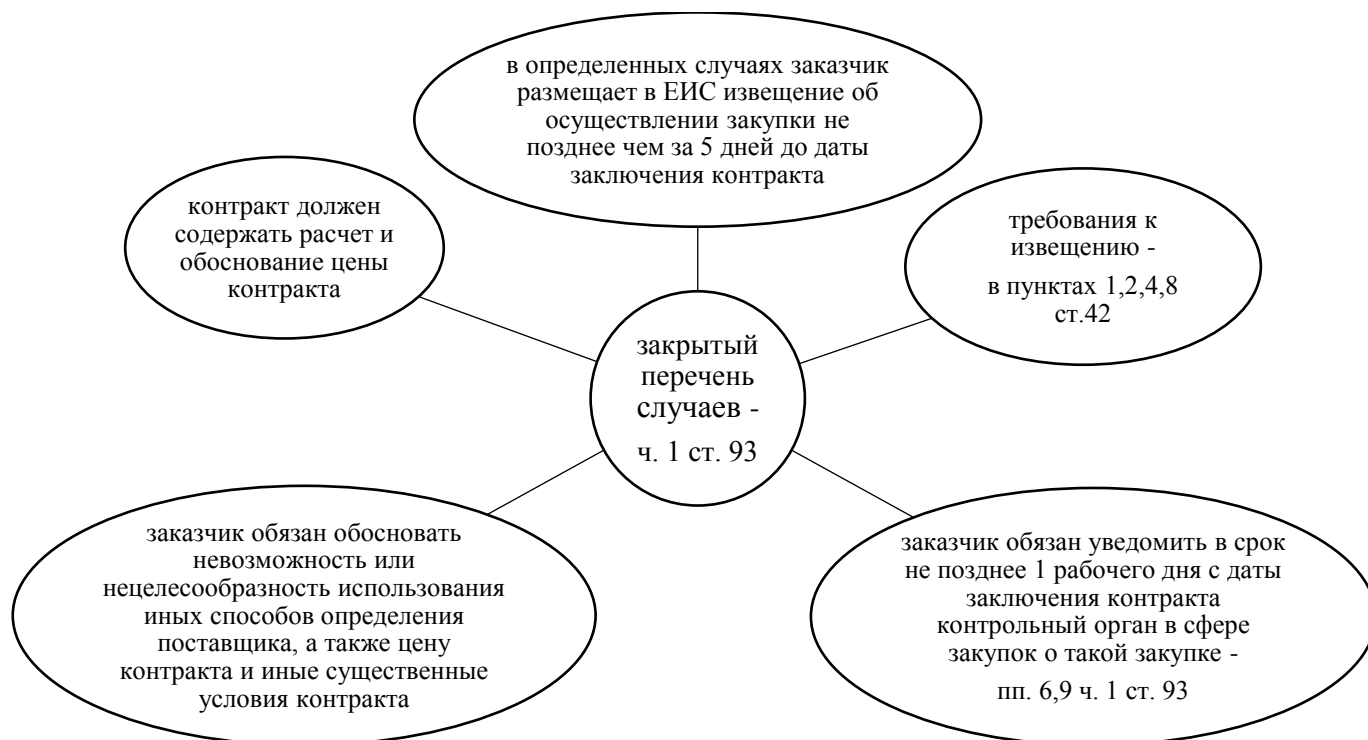
<p>Извещение о проведении запроса предложений размещается в ЕИС не менее чем за 5 дней</p>	<p>Одновременно с извещением размещается документация</p>	<p>Заказчик не вправе отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение, документацию</p>
<p>Участники подают заявки, комиссия выбирает заявку с лучшими условиями и оглашает ее условия</p>	<p>Участники в течение 1 рабочего дня подают окончательные предложения</p>	<p>победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге.</p>

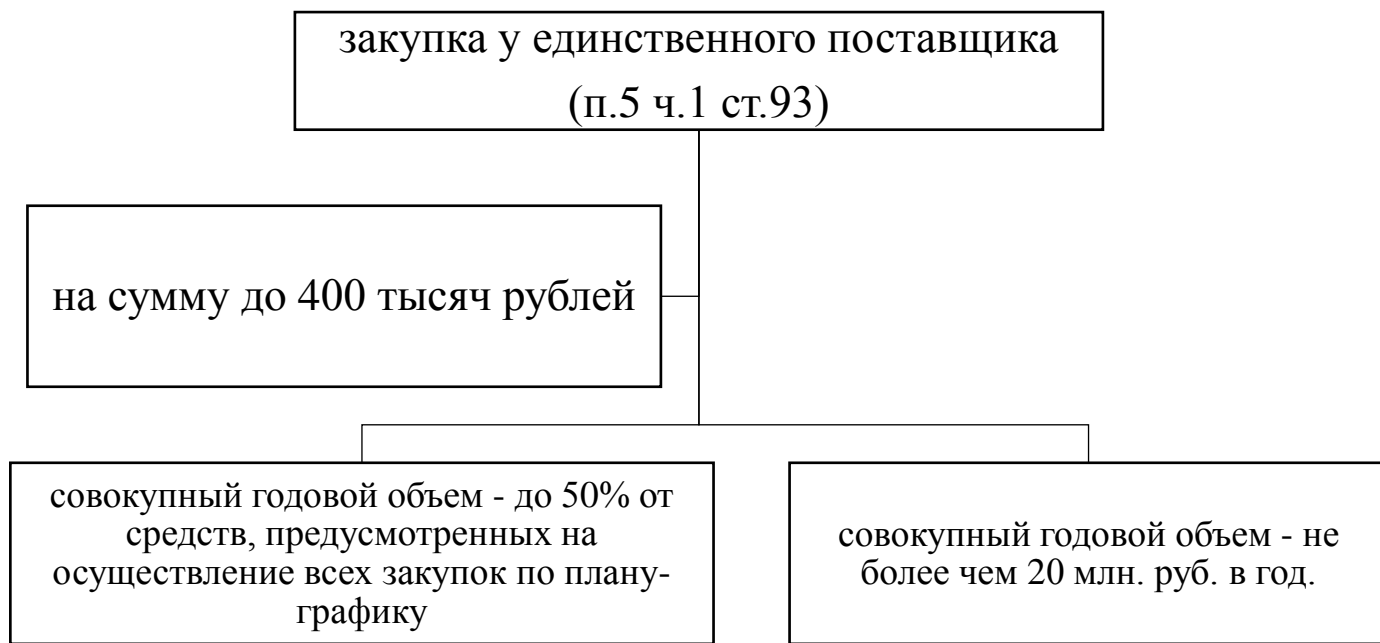
### Контракт заключается

на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений,

не ранее чем через 7 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.

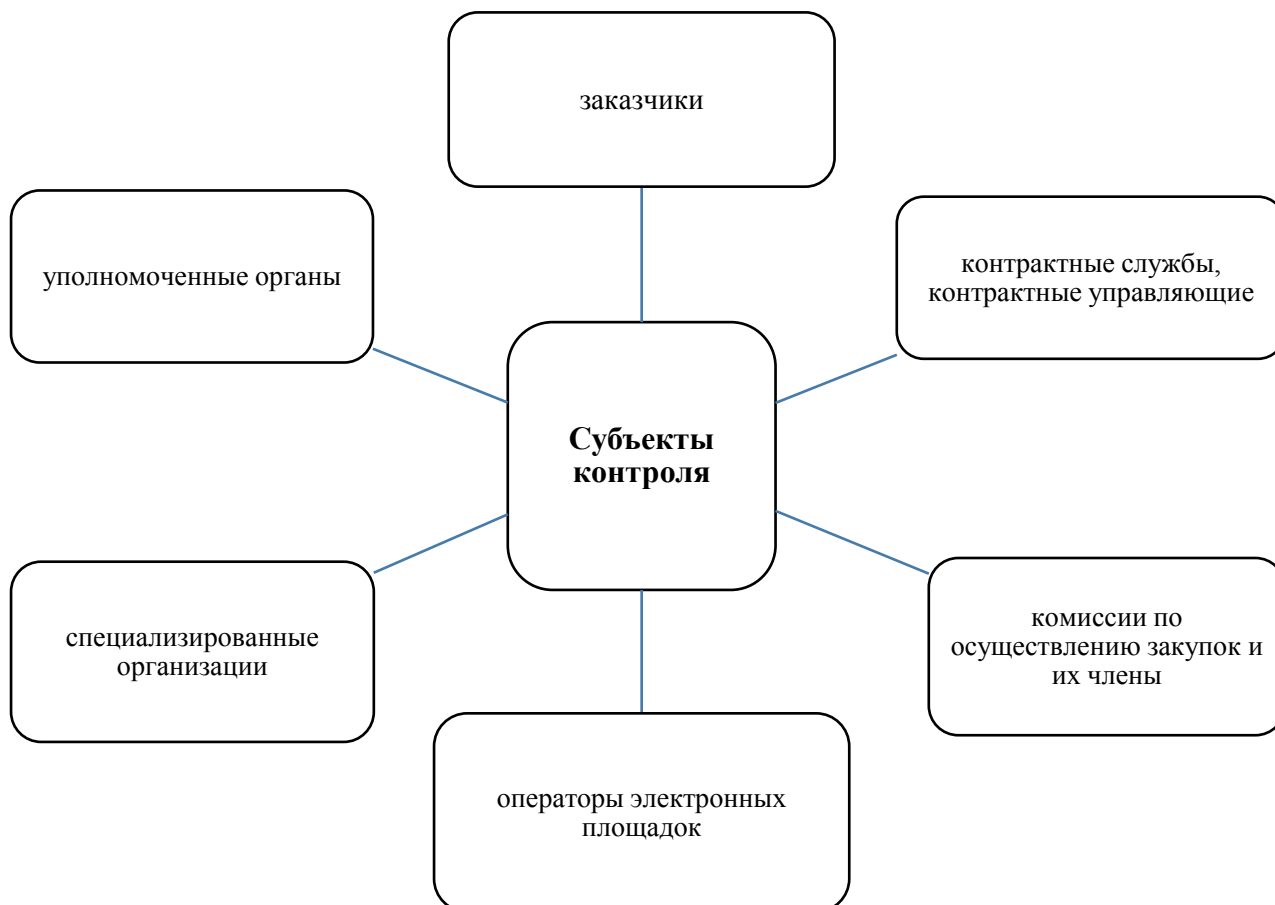
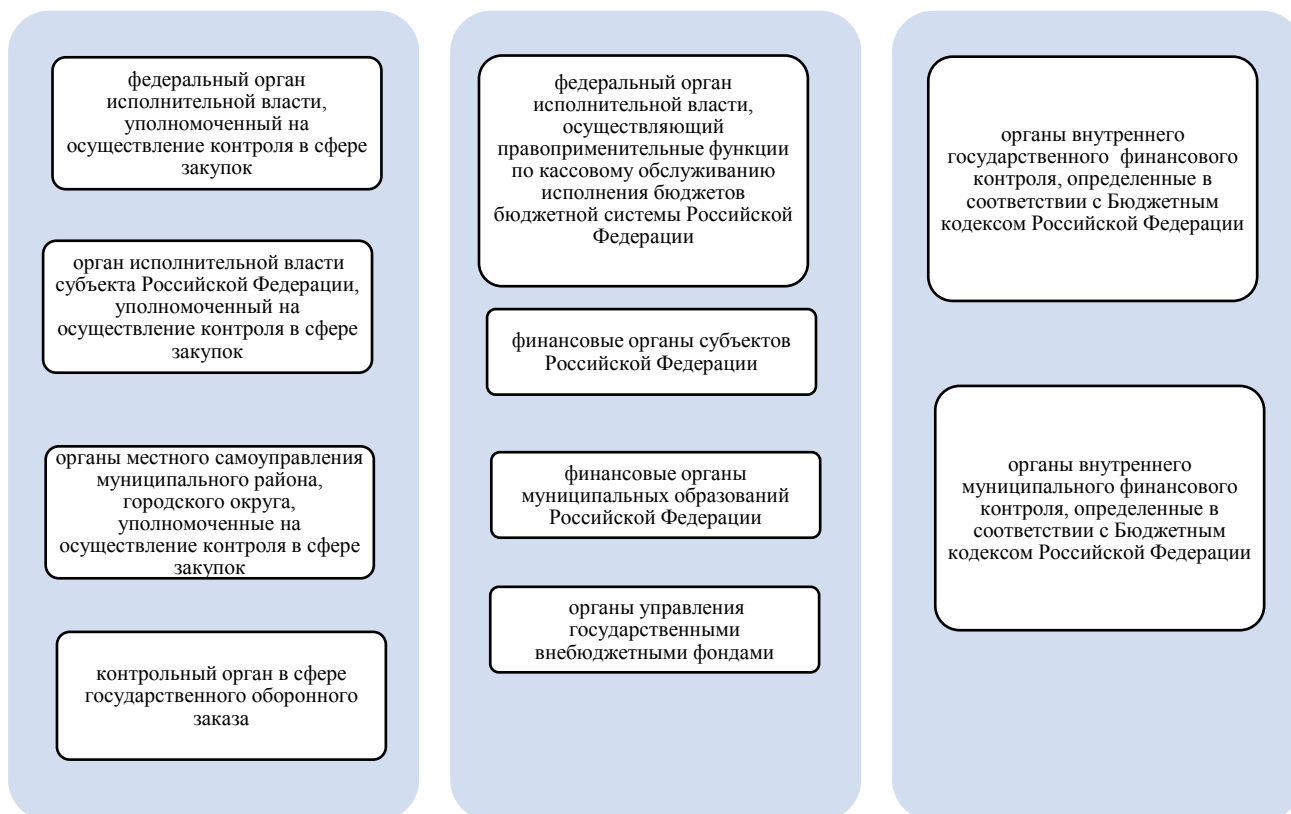
## Осуществление закупки у единственного поставщика (новеллы)





- государственные или муниципальные образовательные учреждения,
- государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия,
- иные государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив)

## Контроль в сфере закупок (ст. 99)



## Виды контроля

	федеральный исполнительный орган власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок	орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок	органы самоуправления муниципального района, городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок
<b>плановые</b>	<p>1) в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений <u>при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд</u></p> <p>2) в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок <u>для обеспечения федеральных нужд.</u></p> <p>3) в отношении операторов электронных площадок</p>	<p>1) в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений <u>при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.</u></p> <p>2) в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок <u>для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации</u></p>	<p>1) в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок <u>для обеспечения муниципальных нужд.</u></p> <p>2) в отношении специализированных организаций, выполняющих в отдельные полномочия в рамках осуществления закупок <u>для обеспечения муниципальных нужд</u></p>
<b>внеплановые</b>	все субъекты контроля	<p>1) в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок <u>для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории,</u></p> <p>2) в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок <u>для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории</u></p>	



### Положения вступают в силу с 1 января 2016 года

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за	Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении
соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;	соблюдения требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и обоснованности закупок;
соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:	нормирования в сфере закупок при планировании закупок;
а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;	определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракт при формировании планов-графиков;
б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;	применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;	соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);	своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.	соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки



## Алгоритм действий руководителя

