



Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека)
Отдел электронных изданий

ДАЙДЖЕСТ ПРЕССЫ

Ежедневный бюллетень
выходит с января 1994 года

30 ноября 2016 года

Выпуск 225 (5869)

ТЕМЫ ДНЯ

Федеральное Собрание	2
Президент	7
Правительство	9
Судебная власть	12
Законодательство и государственное строительство	15
Экономика. Финансы	21
Промышленная политика	30
Транспортная политика	33
Социальная политика	37
Образование, молодежная политика, спорт	42
Наука, культура, IT технологии	44
Внешняя политика	46
Справочная информация Парламентской библиотеки	53
О музейной коллекции	54

Дайджесты прессы Парламентской библиотеки публикуются ежедневно в Интранет Государственной Думы в разделе «Библиотечно-информационная система», а также на Портале библиотечных и архивных ресурсов Государственной Думы ГАС «Законотворчество» в Интранет ГД и Интернет <http://bar.parliament.gov.ru/>.



**БИБЛИОТЕЧНЫЕ И АРХИВНЫЕ РЕСУРСЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**
ГАС "ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО"

Для подписки на ежедневную рассылку Дайджеста прессы можно направить заявку по адресу: parlib@duma.gov.ru.

Издания готовятся на основе подписных баз данных с сохранением оригинального текста.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, предоставляемые в дайджестах статьи не предназначены для копирования, тиражирования, размещения в Интернет, распространения или продажи.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

МАТЕРИАЛЫ К «ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ»

30 ноября 2016 года



Приглашен:

МЕНЬ Михаил Александрович,
Министр строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

С информационными материалами к «Правительственному часу»
можно ознакомиться на портале Парламентской библиотеки:
bar.parliament.gov.ru

Дополнительно см. рубрику: «**Законодательство и государственное строительство**»;
«**Экономика. Финансы**»; «**Промышленная политика**»

НЕЗАВИСИМАЯ

30 ноября 2016

**СПИКЕРАМ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА
ОТДАЕТСЯ ПРИОРИТЕТ***Регламент Госдумы корректируется фактически еженедельно*

В пятницу Госдума намерена в очередной раз поправить собственный регламент. Решено расширить перечень законопроектов с абсолютным приоритетом. Кроме президентских и правительственных таковыми будут считаться и инициативы Совета Федерации. Преимущество получают и предложения, подписанные спикерами обеих палат парламента, которые таким образом усиливают свое политическое влияние.

Модернизация думского регламента уже стала процессом постоянным. Только что в нем были закреплены жесткие правила депутатской дисциплины, а на этой неделе предполагается принять поправки, которые значительно усилят полномочия руководителей обеих палат парламента.

Сейчас приоритет в законодательной деятельности имеют президент и правительство, инициативы которых депутаты рассматривают в оперативном режиме. Нельзя тянуть, например, с бюджетными законопроектами или, скажем, с решениями, вытекающими из постановлений Конституционного суда.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Думский комитет по регламенту предлагает дополнить список ключевых законодворцев еще и Советом Федерации. Если верхняя палата выйдет в Госдуму с какой-то своей идеей, то палате нижней отложить ее рассмотрение в долгий ящик будет уже невозможно. Еще более интересной выглядит поправка, которая говорит о том, что проект считается и в том случае, если под ним одновременно поставлены подписи председателей СФ и ГД.

Стоит отметить, что и сейчас думский спикер может дать поручение какому-то профильному комитету разработать законопроект, который будут обсуждать в первоочередном порядке. Кроме того, Совет ГД имеет право присвоить такой статус любой законодательной инициативе. Зачем же надо выделять в отдельную категорию спикеров, никаким образом не объясняется.

Эксперты, опрошенные "НГ", увидели в этом стремление председателя Госдумы Вячеслава Володина и усилить свое влияние на Охотном Ряду и выстроить более тесные отношения с главой Совета Федерации Валентиной Матвиенко.

Например, по мнению руководителя Центра политико-географических исследований Николая Петрова, "Володину важно демонстрировать все время какую-то динамику и расширять свое пространство, где он может начальствовать, а оно после перехода в Госдуму является не таким большим, как в администрации президента". Гендиректор Центра политической информации Алексей Мухин пояснил "НГ", что новый спикер намерен стать настоящим начальником Госдумы. По его словам, Володин "следит за тем, чтобы думские процессы шли под его контролем - и это вполне естественное желание, ведь, отвечая за какой-то участок работы, необходимо обладать полнотой власти".

Впрочем, первый вице-президент Центра политических технологий Алексей Макаркин склонен был увидеть в регламентных поправках знак внимания к СФ и лично Матвиенко. "Внутри Госдумы правила более или менее определены, значит, теперь надо определить взаимоотношения с другой палатой, причем так, чтобы ее уважить. Володин это и делает", - подчеркнул эксперт.

Как уже указывала "НГ", бывший первый замруководителя кремлевской администрации сразу же после своего появления на Охотном Ряду принялся жестко перестраивать сложившиеся здесь порядки. Своей целью он объявил укрепление роли парламента не столько через увеличение его конституционных полномочий, сколько через повышение в народе уважения к депутатам.

Намерен Володин сохранить в ГД и "крымский консенсус" входящих в нее партий. В обмен на их согласие придерживаться его он уже пролоббировал ряд решений - прежде всего финансовых - в пользу думской оппозиции. Кстати, в ту же пятницу, 2 декабря, депутаты рассмотрят проект закона об увеличении госфинансирования по итогам думских выборов. Его смысл в том, чтобы, несмотря на сократившуюся численность мест в нижней палаты, КПРФ, ЛДПР и "Справедливая Россия" получили в 2017 году из бюджета примерно те же деньги, что и в прошлом.

Дарья Гармоненко

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ВЕДОМОСТИ 30 ноября 2016**НОВАЯ ГОСДУМА НИКАК НЕ МОЖЕТ ИЗБАВИТЬСЯ
ОТ СТАРЫХ "ХВОСТОВ"**

*В повестке заседаний нижней палаты накопилось больше 70
нерассмотренных законопроектов*

В повестке Госдумы на 30 ноября скопилось 72 законопроекта, которые должны рассматриваться по так называемой сокращенной процедуре - в соответствии с ч. 7 ст. 118 регламента нижней палаты парламента. Статья гласит, что обычный порядок рассмотрения законопроектов не распространяется на рекомендуемые к отклонению, внесенные в период работы Госдумы предыдущих созывов или предлагаемые инициатором к рассмотрению без своего участия. В новом созыве всего два пленарных заседания в неделю, спикер "идет по повестке" (к примеру, в повестке на текущую среду 124 вопроса), не выделяя блоки, а "часа голосования" фактически нет. На нем раньше и рассматривались законопроекты по сокращенной процедуре, объясняет проблему сотрудник аппарата. Ради принимаемых законов час голосования сдвигается и сужается, поскольку в него попадают только отклоняемые и никому не нужные проекты.

Предыдущий председатель Сергей Нарышкин каждое заседание специально оставлял полчаса на рассмотрение таких законопроектов, а сейчас никто не знает, что с этим делать, отмечает руководитель аппарата одного из комитетов. "Это как раз то, чем парламент должен заниматься, рассмотрение законопроектов - это и есть показатель эффективности", - замечает чиновник. Это говорит о неверном расчете времени, такие хвосты надо закрывать в первую очередь по сравнению с остальными зависшими из-за отклонения проектами, хоть это и не является нормативным требованием, сказал другой собеседник в аппарате одной из думских фракций. Это более важный показатель эффективности парламента, нежели явка депутатов, уверен чиновник: "Если их рассматривать быстро и регулярно, то гора быстро тает, а тут суета, все бегают, а документы копятыся и копятыся, а между дурацкими идеями гибнут и толковые, просто их там уже никак не разглядеть".

Все делается в соответствии с думским регламентом, это свидетельство неформального подхода к рассмотрению законопроектов, считает председатель думского комитета по регламенту Ольга Савостьянова ("Единая Россия"). "Никто не ставит задачу рассмотреть столько законопроектов по одной процедуре и столько-то - по другой, эта цифра (72) сложилась исходя из работы комитетов", - указывает депутат. "Мы рассматриваем по несколько таких законопроектов, но из-за тщательного обсуждения других законопроектов на эти часто не хватает времени, так как они идут в самом конце", - говорит собеседник, близкий к руководству Госдумы.

"Яблоку" отказано

Верховный суд отклонил иск партии "Яблоко" об отмене результатов сентябрьских выборов в Госдуму. Партия ссылалась на многочисленные нарушения, зафиксированные на разных этапах кампании.

Аппарату Думы нужны предсказуемые, понятные правила игры, он не участвует в политических интригах, это инструмент работы, отмечает другой собеседник, близкий к руководству аппарата.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Новый руководитель аппарата Госдумы Татьяна Воронова сообщила всем руководителям думских аппаратов комитетов, что теперь она будет проводить встречи с ними раз в две недели, рассказали несколько собеседников в нижней палате. "Она собирается плотно работать с нами, а также ждет от руководителей аппаратов инициатив. Одно из новшеств - будем проводить брифинги для депутатов перед их поездками: депутат должен знать, какие перед ним стоят задачи, и быть обеспечен материалами", - рассказал чиновник Госдумы.

Депутатская работа не должна быть оторвана от всей остальной жизни - не законами едиными жив депутат, он прежде всего политик и потом уже голосующий винтик, а сейчас всех пытаются сделать чиновниками, рассуждает собеседник во фракции.

В прошлой Госдуме по результатам выборов 2012 г. оказалось слишком много тех, кого там не должно было быть, и весь созыв они старались доказать свою нужность разными бредовыми инициативами, объясняет политолог Федор Крашенинников. В этот созыв в Госдуму попали все те, кто нужен и удобен власти, и неудивительно, что они не хотят прикасаться к бумажным завалам, состоящим из дурных инициатив прошлого созыва, и их можно понять, отмечает эксперт. Действительно, в этом созыве ожидается, что законодательного бреда будет меньше, и это можно только приветствовать. Но благодаря всем изменениям, прежде всего ужесточению контроля за депутатами, они становятся просто винтиками в системе и чиновниками, но не политиками, говорит политолог.

Ольга Чуракова



30 ноября 2016

ПАРЛАМЕНТ ШИРИТ ШТАТ

Госдума потратит на помощников депутатов полмиллиарда рублей в год

Расширение штата помощников депутатов Госдумы с пяти до семи человек обойдется бюджету в 552 млн руб. ежегодно. Об этом заявил журналистам глава комитета Госдумы по бюджету и налогам единоросс Андрей Макаров.

В настоящее время у каждого депутата есть пять вакансий для помощников, работающих по трудовым контрактам. Фонд зарплаты на всех пятерых составляет 165 тыс. руб. В ноябре в Думу был внесен законопроект о повышении этого фонда до 230 тыс. руб. и расширении штата помощников до семи человек. С этой инициативой выступили представители всех парламентских фракций, и накануне законопроект одобрило правительство.

По два помощника на каждого из 450 депутатов - это расширение штата на 900 человек. "И цена вопроса составляет 552,4 млн руб. [в год]", - заявил Макаров журналистам во вторник после заседания Совета Думы, передает корреспондент РБК.

Расширение штата Макаров объяснил появлением в Думе одномандатников.

"Работа в одномандатном округе предполагает более серьезный контакт с избирателями по всем этим округам - их 225", - напомнил Макаров, добавив, что в поправках заложено пропорциональное увеличение фонда заработной платы, а не рост зарплат.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

В пример Макаров привел фракцию справедливороссов из 23 депутатов, которые должны охватить 85 регионов, на что пятерых помощников не хватает "физически".

Депутат также прокомментировал затраты на появление в Думе советников руководителей фракций. По словам депутата, на советников Дума потратит 38,5 млн руб., а с просьбой о введении этих постов к президенту обращались именно оппозиционные партии. "Я так понимаю, что те депутаты, которые имеют большой опыт работы, могли бы работать в качестве советников", - сказал единоросс.

Двое новых помощников будут работать в региональных приемных, заявил РБК депутат Антон Гетта из "Единой России".

"На сегодняшний день у нас есть два помощника в Государственной думе и три - в регионе. Если средняя зарплата в регионе в 30- 35 тыс. руб. - это еще более-менее, то забрать с такими деньгами в Москву помощника можно даже не мечтать, ему негде просто будет жить", - сказал депутат РБК. По его словам, выделенных из бюджета денег может не хватить, так что депутатам, возможно, придется доплачивать помощникам лично.

По словам Гетта, в ЕР необходимость в дополнительных помощниках связана с тем, что депутаты во фракции направляют двух из трех своих помощников в регионах в приемные председателя партии.

Спикер Думы Вячеслав Володин желает усилить аппаратный вес Госдумы за счет привлечения квалифицированных специалистов, объяснил РБК появление новых помощников и советников депутат-справедливоросс Олег Шеин.

"Часть действительно квалифицированных депутатов из прошлых созывов, скажем, тот же экс-глава комитета по конституционному законодательству Владимир Плигин, остались "за бортом". Расширение возможности работать помощниками позволит им вернуться в Госдуму в новом статусе, плюс этот статус дает право выступать и с политическими заявлениями, которые по каким-то причинам не может позволить себе глава фракции", - заявил депутат.

Владимир Дергачев, Светлана Бочарова, Вера Холмогорова

ПРЕЗИДЕНТ

НЕЗАВИСИМАЯ

30.11.2016

В Послании Владимира Путина Федеральному Собранию сохранится акцент на социальной сфере

Послание Владимира Путина Федеральному собранию по традиции будет отличаться от всех предыдущих, однако сохранится акцент на социальной сфере. «Каждое Послание отличается от другого. Иным станет Послание в этом году. Вместе с тем их всех объединяет некий «путинский» стержень с акцентом на социальной сфере, на социальных обязательствах государства. А что касается нюансов и основных моментов, то нужно дождаться первого числа», – заявил пресс-секретарь президента Дмитрий Песков, говоря о тематике предстоящего 1 декабря мероприятия.

По информации Интерфакса

ИЗВЕСТИЯ

29 ноября 2016

Магнитка включилась в процесс импортозамещения

Глава государства встретился с главой Магнитогорского металлургического комбината

Президент России Владимир Путин обсудил с председателем совета директоров Магнитогорского металлургического комбината Виктором Рашниковым перспективы развития предприятия. Модернизация производства позволила комбинату активнее участвовать в процессе импортозамещения.

Глава компании сообщил, что для повышения эффективности работы комбината за 15 лет в него было вложено 10 млрд рублей. Теперь Магнитка способна удовлетворить потребности российских заказчиков.

— Это позволило нам полностью переоснаститься, мы добавили абсолютной мощности на 3 млн т, но главное — мы улучшили структуру и добавили того же холоднокатаного проката в два раза с пуском стана-2000, который вы запускали, — рассказал он к президенту. — Добавили на 1,5 тыс. т толстого листа и закрыли всю потребность сегодня в металле для производства труб большого диаметра. Мы сегодня ничего не закупаем за рубежом, все трубы делаем у нас.

Владимир Путин поинтересовался, как обстоят дела с производством продукции для отечественной автомобильной промышленности. Виктор Рашников сообщил, что сегодня комбинат закрывает всю потребность российских заводов, 70% производит для «АвтоВАЗа», 50% — для ГАЗа, 50% — для КамАЗа.

— Для иностранных заводов, которые сегодня у нас (локализовали производство на территории РФ. — «Известия»), — это «Форд», «Фольксваген», «Рено», — мы поставляем порядка 50 тыс. по году. «Форд» — полностью покрываем всю потребность, которую он запрашивает, — пояснил глава ММК.

ПРЕЗИДЕНТ

— Все проекты были направлены на продукцию для внутреннего рынка, и должен сказать, что мы ее увеличили. Если в 2000 году мы делали 3,5 млн т для внутреннего рынка, то сегодня делаем 9,5 млн, то есть на внутренний рынок мы добавили продукции на 6 млн т.

Виктор Рашников также заверил главу государства, что благодаря расширению производства в ближайшие годы в России будет закрыта потребность в оцинковке.

Еще одна тема, которая заинтересовала президента, — заработные платы на предприятии. По словам Виктора Рашникова, сейчас средняя заработная плата на комбинате составляет 51 тыс. рублей в месяц, в этом году планируется ее увеличить на 7%, после чего в среднем работники ММК будут получать 55 тыс. рублей.

Егор Созаев-Гурьев

ПРАВИТЕЛЬСТВО



30 ноября 2016

ПРАВИТЕЛЬСТВО НЕ ТРОНЕТ РАБОТОДАТЕЛЕЙ*Запланированного повышения страховых взносов с зарплат не будет*

Правительство не будет настаивать на повышении взносов на обязательное медстрахование с 5,1 до 5,9%. Вопрос казался решенным месяц назад, но теперь депутаты и чиновники ищут иной способ сбалансировать бюджет ФОМС.

Действующая ставка страховых взносов с зарплат в Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) будет сохранена в ближайшие три года на уровне 5,1%, сообщил РБК собеседник в Госдуме. Депутаты договорились с правительством, что чиновники не будут настаивать на запланированном на 2019 год увеличении ставки по этим взносам до 5,9%, подтвердил РБК источник, близкий к администрации президента. По его словам, депутаты вместе с правительством найдут другой способ сбалансировать бюджет ФОМС. Повышения ставки до 5,9% не будет, говорит и источник РБК в правительстве.

Законопроект, предусматривающий повышение страховых взносов в ФОМС с 1 января 2019 года, правительство внесло в Госдуму в конце октября в одном пакете с проектами федерального бюджета и бюджета ФОМС на 2017-2019 годы. Повышение тарифа с 2019 года учтено в проекте бюджета ФОМС - за счет этого фонд прогнозирует переход к профициту своего бюджета на уровне 45,1 млрд руб. Увеличение ставки этого взноса приведет к повышению совокупного платежа работодателей в государственные фонды (ПФР, ФСС и ФОМС) с текущих 30 до 30,8%, говорил ранее журналистам министр финансов Антон Силуанов. В бюджет ФОМС повышение должно было принести 180 млрд руб. дополнительных доходов, поясняла прессе руководитель фонда Наталья Стадченко. В понедельник, 28 ноября, она отказалась обсуждать с РБК отказ властей от идеи повышения ставки взноса в ФОМС, предложив дождаться решения комитета Думы по бюджету.

О несогласии с планами правительства увеличить взносы в ФОМС ранее неоднократно заявляли депутаты-единороссы. В частности, председатель комитета Думы по бюджету Андрей Макаров указывал на несоответствие этих планов "Основным направлениям налоговой политики", утвержденным правительством (позднее такое же замечание к законопроекту высказала и Счетная палата). Кроме того, он отмечал, что идея нигде, кроме правительства, не обсуждалась. Бюджет ФОМС на 2019 год сформирован с профицитом, вследствие чего "обоснованность предлагаемого значения тарифа вызывает сомнения", отмечал на пленарном заседании Думы 18 ноября представитель комитета по бюджету Айрат Фаррахов.

Для повышения взносов "мы не видим никаких объективных обоснований", говорила на том же пленарном заседании Думы представитель фракции единороссов Ольга Баталина.

"Нас заверяли, что передача функции администрирования в налоговую службу приведет к росту доходов по данным видам страховых взносов. Поэтому мы считаем, что сбалансировать фонд ОМС возможно и нужно за счет повышения качества администрирования", - поясняла депутат. На просьбу РБК о комментариях указанные депутаты не откликнулись.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Собираемость страховых взносов во все три внебюджетных фонда можно улучшить на 50-70 млрд руб. в предстоящие три года, следует из "Основных направлений бюджетной политики", подготовленных Минфином, чего не хватит, чтобы сбалансировать бюджет ФОМС в 2019 году при сохранении тарифа на уровне 5,1%. Но повышение тарифов не выход, считает Минфин, поскольку с 2010 года, когда начались такие повышения, в неформальный сектор могли уйти до 1,6 млн работников, и сейчас высокая фискальная нагрузка на фонд оплаты труда сохраняет привлекательность схем ухода в тень, следует из этого документа. В другом программном документе, разработанном Минфином, - "Основных направлениях налоговой политики" - говорится, что совокупный тариф взносов во внебюджетные фонды предлагается сохранить на текущем уровне в 30% вплоть до 2020 года, что противоречило планам поднять взнос в ФОМС до 5,9%. Пресс-служба Минфина не ответила на запрос РБК.

Проект бюджета ФОМС на 2017- 2019 годы был принят Думой в первом чтении 18 ноября. По всей видимости, ко второму чтению в законопроект будет внесена поправка, исключающая дополнительные доходы от повышения страховых взносов в 2019 году, говорит собеседник РБК в правительстве. Другой "закон-спутник", по которому правительство непосредственно предлагало повысить ставку взноса в ФОМС с 5,1 до 5,9%, до сих пор не рассмотрен комитетом по бюджету, хотя без его принятия Думой предусматривать дополнительные доходы в бюджете ФОМС нельзя.

15 ноября Совет Думы решил отложить рассмотрение этого "закона-спутника" на более поздний срок, видно из протокола совета, опубликованного в думской базе. Это сделано по просьбе профильного комитета по бюджету, следует из документа. "Закон-спутник" Думой принят не будет, говорит собеседник РБК, близкий к администрации президента.

Повышение ставки взноса до 5,9% нужно было для поддержания средних региональных зарплат медицинских работников в 2019 году на заданном уровне в соответствии с майскими указами президента, следует из пояснительной записки к проекту трехлетнего бюджета ФОМС. Повышение зарплат врачей обеспечивается за счет трансфертов от федерального ФОМС территориальным фондам. В 2019 году на эти цели в бюджете ФОМС были заложены дополнительные расходы на 191,7 млрд руб. Но если ставка страховых взносов останется на текущем уровне, ФОМС недополучит около 180 млрд руб., следует из прогнозируемого фонда заработной платы на 2019 год по всей стране (базовый прогноз Минэкономразвития). Есть риск недопоступления еще 43,6 млрд руб. в связи с тем, что ФОМС применяет к прогнозу поступлений взносов повышающий "коэффициент корректировки", нарушая тем самым Бюджетный кодекс, следует из заключения Счетной палаты на проект бюджета ФОМС.

Как исполняются майские указы президента

Президент России Владимир Путин подписал майские указы в день вступления в должность - 7 мая 2012 года. Это 11 документов, выполнение которых направлено на совершенствование в сферах экономики, здравоохранения, образования и др. Сроки полного исполнения указов наступают в 2018-2020 годах.

Всего в них содержатся 402 поручения. В мае 2016 года правительство заявило о выполнении около 70% от общего числа поручений и 88% от числа поручений, которые должны были быть выполнены к настоящему времени.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

В ноябре 2016 года сопредседатель центрального штаба ОНФ Александр Бречалов сообщил, что ОНФ считает исполненными только 16% из тех поручений, которые исполненными назвало правительство.

В конце сентября бывший министр финансов Алексей Кудрин призвал отказаться в условиях падающих доходов населения от быстрого наращивания зарплат бюджетников, предусмотренного майскими указами. Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев 15 ноября потребовал прекратить дискуссии вокруг майских указов, отметив, что они должны быть исполнены в полном объеме.

Светлана Бочарова, Вячеслав Козлов, Наталья Галимова,
при участии Ивана Ткачева, Анны Могилевской

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Коммерсант 30.11.2016**Подсудимым позволили расплатиться перед законом***Верховный суд разъяснил порядок прекращения дел о незначительных преступлениях*

Очередной шаг по либерализации уголовного судопроизводства сделал вчера Верховный суд (ВС) РФ. Пленум ВС принял решение о том, что суды могут прекращать уголовные дела обвиняемых в преступлениях небольшой и средней тяжести, если фигуранты полностью возместили причиненный ущерб и уплатили назначенный им штраф. Такая норма позволяет декриминализировать незначительные преступления, при этом полностью обеспечив права потерпевших.

По словам разработчиков постановления пленума ВС об основаниях и порядке освобождения от уголовной ответственности, его принятие было необходимо для разъяснения судам порядка применения соответствующих статей УК РФ — ст. 76.1 и ст. 76.2. Внесенные летом нынешнего года изменения в эти статьи позволяют декриминализировать отдельные виды преступлений незначительной и средней тяжести, при этом, что не менее важно, полностью защитив интересы потерпевших по уголовным делам, которые заключаются, по мнению разработчиков постановления, в безусловном возмещении причиненного ущерба.

В постановлении говорится, что в случае добровольного погашения виновным лицом причиненного потерпевшему или государству ущерба (в том числе неуплатой налогов, недоимок или пеней) оно может освобождаться от уголовной ответственности по решению суда. При этом, отметил пленум ВС, "в суд направляется постановление следователя, согласованное с руководителем следственного органа, или постановление дознавателя, согласованное с прокурором, о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в отношении подозреваемого или обвиняемого и назначении ему меры уголовно-правового характера", предусматривающей уплату штрафа, но исключающей наличие судимости.

Если же дело уже находится в суде, то ходатайствовать о его прекращении имеют право как сам обвиняемый или его защитник, так и представитель государственного обвинения. Но в любом случае решение вопроса об освобождении от уголовной ответственности должно приниматься с согласия подсудимого.

В постановлении особо оговаривается, что если обвиняемый в преступлениях незначительной либо средней тяжести не имеет возможности возместить причиненный ущерб деньгами, то может сделать это "путем предоставления имущества взамен утраченного, ремонта или исправления поврежденного имущества". Кроме того, виновному могут помочь возместить ущерб как другие физические лица, так и юридическое лицо. При этом во всех случаях возмещение ущерба должно подтверждаться "документами, удостоверяющими факт перечисления указанных сумм (например, платежным поручением или квитанцией с отметкой банка)".

Как пояснил вчера "Ъ" один из разработчиков проекта принятого вчера постановления советник Федеральной палаты адвокатов РФ Сергей Насонов, он и его коллеги также попытались исключить злоупотребления со стороны следствия при подаче ходатайств о прекращении дела после возмещения подследственным причиненного им ущерба.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Для этого, отметил господин Насонов, судья после поступления ходатайства "должен убедиться в том, что выдвинутое подозрение или предъявленное лицу обвинение в совершении преступления небольшой или средней тяжести обоснованно и подтверждается доказательствами, собранными по уголовному делу". При этом, подчеркнул господин Насонов, разработчики постановления указали, что при погашении ущерба подозреваемому или обвиняемому необязательно признавать свою вину. Это, по мнению юристов, должно исключить попытки шантажировать подсудимых, от которых могут добиваться признания вины в обмен на прекращение дела.

"Важность принятого постановления в том, что оно декриминализирует правонарушения малой или средней тяжести, при совершении которых применяются меры уголовно-правового характера, исключаящие наличие судимости,— отметил господин Насонов.— Это позволяет фигурантам дел избежать репутационных потерь".

Алексей Соковнин

Коммерсант 30 ноября 2016

ВЕРХОВНЫЙ СУД ОТКАТИЛ "ЯБЛОКО"

Партия намерена обжаловать решение и дойти до ЕСПЧ

Верховный суд (ВС) РФ вчера встал на сторону Центризбиркома и признал законными результаты выборов в Госдуму, состоявшихся в единый день голосования 18 сентября. ВС отклонил иск "Яблока", которое требовало признать выборы недействительными.

Представитель "Яблока" юрист Алексей Сюзюмов просил суд отменить постановление ЦИКа, по которому результаты выборов в Госдуму 2016 года признаны действительными. Напомним, по итогам выборов "Яблоко" заняло шестое место с 1,99% голосов, не прошло в Госдуму и лишилось государственного финансирования, для которого необходимо было набрать не менее 3% голосов. "Одним из оснований иска является пункт закона о выборах, на основании которого суд может отменить результаты выборов, если были нарушения свободы СМИ, а также подкупы избирателей со стороны избираемой партии, - сказал господин Сюзюмов. - Партия "Яблоко" фиксировала недопуск к работе своих кандидатов, наблюдателей, членов комиссии с правом совещательного голоса и журналистов". По его мнению, имеющиеся у партии документы, а также публикации в СМИ и видеозаписи свидетельствуют, что эти нарушения были. Он также отметил, что на ряде избирательных участков происходил подкуп избирателей. Согласно ст. 100 закона "О выборах депутатов Госдумы", суд может отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования в случае нарушения порядка установления его итогов, воспрепятствования наблюдению за проведением голосования и подсчетом голосов избирателей, а также других нарушений закона, если они "не позволяют выявить действительную волю избирателей".

Прокуратура и Центризбирком выступили в суде единым фронтом, попросив ВС отказать в удовлетворении иска "Яблока". "ЦИК не допустил никаких нарушений закона, чтобы можно было усомниться в результатах голосования", - сказал представитель ЦИКа Дмитрий Воронин. Он добавил, что в Центризбирком действительно поступали жалобы от партий КПРФ и "Яблоко" с требованием отменить результаты голосования.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

"Однако заявители не представили в ЦИК ни судебных решений, ни постановлений правоохранительных органов, которые бы подтвердили нарушение закона. Фактически заявители просили ЦИК отменить результаты голосования на основании слов, утверждений и частных мнений. Это же самое они и сейчас пытаются сделать в суде", - сказал господин Воронин. Прокуратура также попросила отклонить жалобу, сославшись на то, что "административным истцом не представлены копии судебных решений относительно незаконной агитации или подкупа избирателей".

Иск партии рассматривался с десяти утра до пяти часов вечера с часовым перерывом. В итоге ВС встал на сторону ЦИК и "решил в удовлетворении искового заявления партии "Яблоко" об отмене постановления ЦИК об установлении общих результатов парламентских выборов отказать".

В "Яблоке" жалуются, что ВС не стал истребовать доказательства, подтверждающие нарушения и фальсификации на участках, решив, что это не входит в его компетенцию. Лидер партии Эмилия Слабунова пообещала обжаловать решение ВС и дойти до ЕСПЧ, чтобы признать выборы недействительными. "Решение суда ожидаемое, оно показывает истинные цели нашей власти. Его можно квалифицировать как бездействие власти в ответ на нарушения закона, пассивных и активных прав граждан", - сказала она.

Таисия Бекбулатова

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**ИЗВЕСТИЯ** 30 ноября 2016**ДОБРОСОВЕСТНЫЕ ПРИОБРЕТАТЕЛИ ЖИЛЬЯ
НЕ ОКАЖУТСЯ НА УЛИЦЕ***Закон о защите прав покупателей жилья будет принят в 2017 году*

Законопроект, защищающий права добросовестных приобретателей жилья, будет принят в весеннюю сессию, сообщил "Известиям" первый зампреда комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Михаил Емельянов. Разработанный Минэкономразвития документ устанавливает запрет на изъятие у добросовестного приобретателя жилья, если оно является единственным. Даже если когда-то оно было приватизировано с нарушениями.

В последние годы власти регионов и муниципалитетов пересматривают документы 90-х годов о приватизации жилья. И когда находят нарушения, обращаются в суды. Однако за прошедшие десятилетия недвижимость, пусть и приватизированная с нарушениями, зачастую в обход закона, несколько раз меняла собственников. И теперь крайними оказываются те, кто добросовестно приобрел жилье и сейчас живет там. Именно таких собственников власти вызывают в качестве ответчиков. И после решения суда о том, что недвижимость когда-то была изъята из собственности государства незаконно, эти жильцы оказываются на улице. Принятие закона оградит их от потери единственного жилья. Однако члены Общественной палаты, где документ сейчас проходит экспертизу, выявили в нем ряд недостатков.

Как сообщила "Известиям" председатель комиссии ОП по общественному контролю, зампреда совета Исследовательского центра частного права при президенте Лидия Михеева, законопроект, несмотря на то что он защищает права граждан, создает определенную коллизию. А именно - нарушает принцип равенства собственников.

- Все собственники по Конституции равны: государство, физические и юридические лица, - говорит Лидия Михеева. - А здесь вводится довольно странное для нашей правовой системы правило: публично-правовые субъекты (Российская Федерация, субъекты Федерации, муниципальные образования) не смогут истребовать из чужого незаконного владения имущество, которое по классическим правовым канонам всегда можно было бы истребовать - в том числе у добросовестных приобретателей. Создается странная для нашей правовой системы коллизия. Хотя с точки зрения исправления сложившейся ситуации законодатель предпринял первый шаг, показавшийся ему само собой разумеющимся: просто запретить отбирать квартиры, потому что такое изъятие стало массовым.

В экспертном заключении, которое в ближайшее время обнародует Общественная палата, говорится, что убытки за незаконные действия чиновников не должны нести ни добросовестные приобретатели, ни государство: претензии должны быть предъявлены виновным.

- У нас возникает вопрос: а нельзя ли найти того, кто изначально был виноват в том, что квартира была изъята из госсобственности? - сказала Лидия Михеева. - Ведь были какие-то чиновники, которые, возможно, за взятку давали согласие, использовали какие-то поддельные документы, мошеннические схемы. Надлежащим правовым решением в таких случаях является поиск непосредственно виновных и привлечение их к ответственности. Я не имею в виду только уголовную ответственность. С них в любом случае должны быть взысканы убытки государства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Она также обратила внимание, что в законопроекте Минэкономразвития есть моменты, непонятные даже многим юристам: сначала там говорится о запрете на изъятие у добросовестного приобретателя единственного жилья, а затем о том, что в случае изъятия гражданину положена компенсация. Когда и при каких обстоятельствах последняя норма должна действовать, законодателям следует прописать более подробно, считает эксперт.

Депутат Михаил Емельянов пояснил, что формулировки будут уточнены, когда документ поступит в Госдуму. Вместе с тем он отметил, что комитет по госстроительству и законодательству будет рекомендовать принять законопроект. А что касается убытков государства, то соблюдение прав добросовестного приобретателя важнее.

- Надо в первую очередь защищать права гражданина, потому что по сравнению с государством это заведомо более слабая сторона, - сказал Михаил Емельянов. - Добросовестный приобретатель должен быть защищен от судебных преследований. Тем более когда дело касается жилья, особенно единственного. Не думаю, что у законодателей будут какие-то сомнения.

Парламентарий подчеркнул, что региональные власти стараются предъявлять претензии тем, кто честно купил жилье, когда-то незаконно изъятые у государства, потому что это гораздо проще, чем искать конкретных виновных.

- В результате тысячи граждан лишаются жилья, за которое они заплатили свои деньги. При том что они ни в чем не виноваты, - заключил депутат.

Председатель комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Галина Хованская высказала мнение, что добросовестных приобретателей жилья лучше оставить в покое и дать им жить в честно купленных квартирах.

- Если была вина должностных лиц государства, убытки надо взыскивать с того чиновника, который принимал незаконное решение или неправильно оформлял документы, - сказала Галина Хованская "Известиям". - В принципе это возможно и через 20 лет. Для этого нужны лишь политическая воля и наличие в живых этого человека.

Депутат отметила, что случаев, когда за незаконные действия чиновников расплачиваются добросовестные граждане, достаточно много.

Роман Крецул

**ЗАЩИТА ПРОСИТ СЛОВА***Адвокатов могут подключить к экспертизе законопроектов в Госдуме*

ПРЕЗИДЕНТ Федеральной палаты адвокатов Юрий Пилипенко направил письмо спикеру Госдумы Вячеславу Володину с предложением использовать научный и практический потенциал адвокатуры для разработки законопроектов.

Например, Федеральная палата адвокатов готова давать официальные отзывы на законопроекты. Также представители адвокатуры могут входить в состав экспертных групп при работе над тем или иным проектом. Ведь когда над законом работают профессионалы в данной конкретной области, всегда больше шансов на удачу.

Как сказано в письме, для участия в законопроектной деятельности Федеральная палата адвокатов РФ располагает необходимым экспертным потенциалом: в составе адвокатуры имеются действительный член (академик) РАН, 144 доктора и 1605 кандидатов юридических

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

наук. При ФПА действует Научно-консультативный совет, для участия в экспертизе законопроектов сформирована также группа советников ФПА, практикующих в различных отраслях права.

Кстати, к голосу экспертов все чаще прислушиваются в коридорах власти. Только за прошедший год, отмечается в письме, Федеральная палата адвокатов подготовила и направила в профильные комитеты Госдумы и Совета Федерации, Государственно-правовое управление президента России, Верховный суд РФ и правительство страны более 90 заключений и отзывов по 62 законопроектам и иным правовым актам. Кроме того, по обращениям судей Конституционного суда подготовлен ряд отзывов на жалобы, поступившие в КС РФ.

Сейчас в Госдуме активизировали деятельность института профессиональной экспертизы законопроектов. Проще говоря, теперь проекты широко обсуждаются именно в профессиональной среде. А значит, больше гарантий, что на выходе получится продуманный до мелочей закон. В адвокатском сообществе надеются, что "имеющийся научный и практический потенциал, а также опыт Федеральной палаты адвокатов РФ в области экспертизы законопроектов будет полезен для целей законодательной деятельности".

Владислав Куликов

ИЗВЕСТИЯ 30 ноября 2016

Президентскую кампанию выведут в онлайн

Политтехнологи делают ставку на интернет, GR и конкретику в избирательных программах

В избирательных кампаниях 2017-2018 года (губернаторские и президентские выборы) появятся новые политтехнологические тренды - политический GR и "поиск смыслов". К таким выводам пришли политологи и политтехнологи, собравшиеся на VI форум специалистов политических профессий в подмосковном Серпухове. Эксперты обсудили спад политической активности избирателей и нашли причину отсутствия электоральной мотивации у граждан.

Избиратель привык к способам агитации и технологиям, которые до сих пор использовались в избирательных кампаниях разных уровней. В обществе есть запрос на переход к содержательной, концептуальной политике. К такому выводу пришли участники форума, который собрал 270 экспертов из 52 регионов России.

- Люди понимают, что их агитируют, а после выборов жизнь остается без изменений, - заявила «Известиям» старший научный сотрудник факультета политологии СПбГУ Инга Бурикова (в этом году в качестве политконсультанта она приняла участие в избирательных кампаниях в восьми регионах - "Известия").

Как полагают эксперты, люди во многом перестали доверять соцопросам, поэтому специалисты намерены делать ставку на интернет-коммуникацию с избирателем. Интернет может служить не только в качестве площадки для агитации, но и инструментом для поиска целевых групп и сообществ по интересам. Такой подход, по мнению политологов, поможет конкретнее формулировать цели политических "месседжей".

- Избиратели считают, что социология – это некий инструмент власти. И феномены Дональда Трампа (США), Франсуа Фийона (Франция), Румена Радева (Болгарии) и Игоря Додона (Молдавия) демонстрируют победу кандидатов, которые действуют вопреки, - пояснил "Известия" профессор НИУ ВШЭ Олег Матвейчев.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

При этом сегодня ежедневная аудитория интернета, по словам экспертов, превышает аналогичные показатели среди телезрителей.

- Основная масса пользователей политических новостей переместилась в интернет, соответственно и технологические приемы избирательной кампании, тоже уйдут в интернет. Если учитывать статистику Гэллап Медиа, то интернетом пользуются почти 70 млн, из которых 35 млн заходят туда ежедневно, в том числе ищут политические новости, - говорит политолог Дмитрий Орлов.

Технологические механизмы, которые использовались в США на выборах президента или в Великобритании в ходе кампании по Brexit, будут опробованы и задействованы на выборах следующего года, говорит президент ассоциации электронной электоральной политики России Александр Серавин (работал в двух регионах в 2016 году, до этого в 2014 занимался избирательной кампанией экс-губернатора Кировской области Никиты Белых - "Известия").

- Проблема в том, что в прогнозах и опросах не учитываются базовые интересы пользователей интернета. По словам эксперта Дмитрия Гусева, социологи ещё не научились учитывать показатель вовлечённости избирателей в информационные интернет-потоки, такие, как, например, просмотр новостей, отклики в соцсетях и т.д.

- Впервые на самых крупных выборах, например, президента США, зафиксирована победа, которая осуществилась благодаря интернету, заявил "Известиям" профессор НИУ ВШЭ Олег Матвейчев. - Кроме того, в политику пришли люди с «неполитическим языком», которые вызвали у избирателя больше доверия, это люди с естественной речью и жестами, "непричесанные" политики, тот же Дональд Трамп и кандидат в президенты Франции Франсуа Фийон, - напомнил Матвейчев.

Также в рамках одной из секций форума политолог Дмитрий Орлов рассказал, что в ходе президентской кампании стоит ожидать появления серии масштабных концептуальных проектов. В частности, речь ведется о формулировании стратегии «Большинство Путина – большинство будущего», которая призвана создать коалицию поддержки президента на выборах. Туда могут быть вовлечены активные сторонники президента - бизнес-сообщество, общественные и партийные деятели, лидеры профсоюзов.

Еще один концептуальный проект - «Московское большинство» - может коснуться проблем, актуальных для столичных жителей. Он призван консолидировать «модернизационную» повестку московских властей (новации в сфере ЖКХ, платные парковки, благоустройства города) с позицией большинства населения (часть горожан не восприняла эти новации).

Еще один тренд работы политтехнологического сообщества - политический GR, который в данном случае понимается как оказание услуг по взаимодействию кандидатов с органами власти. Методы традиционного политического пиара, как полагают эксперты, уже перестают быть эффективными. Прошедшие выборы в Госдуму продемонстрировали то, что электоральные процессы и механизмы в России сформированы и функционируют на системной, легитимной основе. И теперь избирателям нужен не рекламный подход к предвыборным кампаниям, а прагматичная работа, направленная на решение проблем конкретных общественных групп.

По мнению организатора форума Екатерины Семененковой, 2017-й год для профессионального сообщества станет также годом «перезагрузки» и унификации избирательного законодательства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Относительно небольшое количество избирательных кампаний (по сравнению с 2016 годом - тогда их одновременно было проведено более 200) позволит "вычислить" новый тип коммуникации с субъектами политического процесса. При этом эффективный политтехнолог в кампаниях 2017-2018 годов должен будет суметь совместить в себе консультанта, стратега и тренера-преподавателя.

Елена Ладилова



30 ноября 2016

ПРЯМОЙ И ЕЩЕ ПРЯМЕЕ*Госдума рассмотрит законопроект об отмене муниципального фильтра на выборах глав регионов*

Коммунисты предлагают отменить муниципальный фильтр на выборах глав регионов. Соответствующий законопроект (текст есть в распоряжении "МК") в ближайшее время будет внесен в Госдуму. Авторы законопроекта полагают, что отмена фильтра откроет дорогу оппозиционным партиям и кандидатам для более свободного и широкого участия в выборах. Эксперты считают, что "заградительные барьеры" выгодны самой системе.

До 2004 года глав регионов выбирали граждане России голосованием на выборах. После принятия соответствующего закона высшие должностные лица субъектов Федерации стали утверждаться в должности решениями законодательных органов по предложению президента. Прямые выборы глав регионов были возвращены в 2012 году. Тогда же был введен и так называемый муниципальный фильтр: политику, который хочет баллотироваться на пост главы региона, необходимо собрать подписи депутатов от местного самоуправления. Кандидата регистрируют только в том случае, если он собрал от 5 до 10% подписей местных мундепов.

Введение фильтра вызвало критику: тогда 109 депутатов Госдумы от КПРФ и "Справедливой России" направили в Конституционный суд обращение с просьбой проверить закон на соответствие Конституции. Заявители утверждали, что фильтр, по сути, вводит избирательный ценз, который ограничивает право граждан избирать и быть избранными. Однако КС нарушений в законе не нашел.

Критиковали фильтр и в экспертном сообществе. В частности, в аналитическом обзоре экспертов Комитета гражданских инициатив по итогам регистрации кандидатов на первых после принятия закона губернаторских выборах говорится, что муниципальный фильтр серьезно ограничивает политическую конкуренцию: на должность главы претендовали в среднем 4,2 кандидата, в то время как в 2003-2005 годах средняя степень конкуренции на этих выборах составляла примерно 7 кандидатов на одно место.

Как пояснил "МК" зампред ЦК КПРФ депутат Валерий Рашкин, за подписью которого законопроект будет внесен в Госдуму, "кандидаты не должны быть скованы этим чертовым муниципальным фильтром, который ничего не показывает". Депутат считает, что сейчас абсолютное право регулировать, кто будет кандидатом, а кто нет, принадлежит "Единой России". "Кто главнее - губернатор или президент? Почему на выборы президента кандидата может выдвинуть любая партия и никакого фильтра не надо? - рассуждает депутат. - Где логика?" Рашкин также отметил, что были случаи, когда сильным кандидатам от КПРФ не давали пройти на региональные выборы (речь идет, в частности, об отказе в регистрации

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

кандидатам от КПрФ на пост губернатора в Тверской, Нижегородской, Новгородской областях). Этими примерами, по словам Рашкина, коммунисты и будут аргументировать необходимость принятия законопроекта.

"Как показал опыт 2012-2016 годов, у оппозиционных партий нет возможности избрать столько муниципальных депутатов, сколько нужно, чтобы без проблем пройти фильтр, - пояснил "МК" руководитель Центра экономических и политических реформ Николай Миронов. - Только у КПрФ это более-менее получается, и то далеко не везде. У остальных же партий сеть региональных отделений слаба, и это заведомо исключает их шансы на создание собственного муниципального представительства". По словам эксперта, есть еще одна проблема: часто уже избранных депутатов "перекупают", перетягивают на свою сторону, и они подписываются в итоге не за своего кандидата. Политолог отмечает, что реформа муниципального фильтра назрела давно, однако шансы на принятие невелики: системе выгодны подобные заградительные барьеры - их лоббируют прежде всего сами же губернаторы, желающие максимально застраховаться на выборах. "Целесообразным" законопроект назвал и вице-президент Центра политических технологий Алексей Макаркин. "Но я с трудом представляю себе отмену фильтра, потому что это инструмент власти, который ставит даже очень серьезных кандидатов от парламентских оппозиционных партий в зависимость от действующих глав регионов", - заключил эксперт.

Валерия Маркова

Дополнительно см.:

Коммерсантъ, 30.11.2016, Элле Памфиловой нужен сопровождающий "Голос"

Кандидата главы ЦИКа не назначили в Мособлизбирком

Губернатор Подмосковья Андрей Воробьев отказался назначать в состав облизбиркома сопредседателя движения "Голос" Андрея Бузина. Его кандидатуру предложил Центризбирком (ЦИК). В руководстве региона причиной отказа "Ъ" назвали то, что за день до подписания возможного назначения в облизбирком глава ЦИКа Элла Памфилова создала в ЦИКе экспертно-консультационную группу и поручила возглавить ее Андрею Бузину. К этому моменту госпожа Памфилова уже знала, что его кандидатура в облизбирком не пройдет, уверены собеседники "Ъ". Сама Элла Памфилова заявила "Ъ", что "огромный потенциал" эксперта востребован в ЦИКе. <...>

Независимая газета, 30 ноября 2016, ДЕМОКРАТЫ ИЩУТ ПУТИНУ МОЛОДОГО КОНКУРЕНТА

Кто способен стать для оппозиции электоральным паровозом на пути к 2024 году

Член совета движения "Открытая Россия" (ОР) Андрей Пивоваров предложил оппозиции сменить подход к президентским выборам. По мнению экспертов, такая стратегия могла бы стать для оппозиции успешной. Автор: Алексей Горбачев, Дарья Гармоненко <...>

Ведомости, 30 ноября 2016, БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ МЕШАЕТ ПОЯВЛЕНИЮ В РЕГИОНАХ НОВЫХ ПОЛИТИКОВ

Появлению в регионах новых публичных политиков мешает в том числе и усиление антикоррупционной борьбы - рисков от публичной политики больше, чем бонусов, которые она дает. Такое мнение высказали эксперты клуба "Регион", обсуждавшие во вторник модели взаимодействия федерального центра и региональной элиты накануне президентских выборов. Автор: Елена Мухаметишина, Ольга Чуракова <...>

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Коммерсант 30.11.2016**Коммунальный коммунизм***Плату за ЖКУ предложено привязать к зарплате*

Во многих регионах темпы роста платы за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) превышают темпы роста зарплаты, зафиксировали в Институте проблем естественных монополий (ИПЕМ), предлагая привязать региональные тарифы на ЖКУ к уровню доходов населения. В Минстрое отнеслись к идее скептически, напомнив, что индексы утверждены с учетом среднего роста платы не более 4%. Эксперты отмечают, что к порядку расчета индекса есть претензии, но с предложением платить за коммуналку исходя из финансовых возможностей гражданина все же не согласны.

Действующий порядок расчета индекса платы за ЖКУ плохо влияет на платежную дисциплину потребителей. К такому выводу пришли эксперты Института проблем естественных монополий, отметившие, что рост тарифов не соответствует уровню доходов населения. Сейчас общая задолженность за ЖКУ оценивается примерно в 1 трлн руб. (большая часть долга приходится на организации). Индексы изменения размера платы граждан за ЖКУ ежегодно утверждаются правительством и являются базовыми для регионов при формировании тарифов. Индексы на вторую половину 2017 года в большинстве регионов снижены, их значения в ряде случаев стали ниже темпов инфляции.

По мнению ИПЕМ, значения индексов кажутся приемлемыми для населения лишь на первый взгляд. Эксперты обращают внимание на то, что методика расчета не предполагает учета темпов роста доходов населения. В некоторых регионах зарплата за первую половину 2016 года в сравнении с таким же периодом 2015-го выросла в среднем значительно больше, чем платежи по ЖКУ, — например, в Москве на 11,2% против 7%, в Санкт-Петербурге на 10,5% против 6%, на Сахалине на 9,5% против 3,4% и в Смоленской области на 9,4% против 5,5%.

Впрочем, более распространена обратная ситуация, когда зарплата растет медленнее платежей по ЖКУ. Среди регионов, в которых наблюдается такое положение дел, — Камчатка (-3,9% против 6%), Ингушетия (-3,7% против 3,6%), Омская область (3,1% против 4,5%), Калмыкия (2,9% против 3,5%) и другие. "Именно в этих регионах соотношение реального роста зарплаты и ожидаемого повышения тарифов наименее выгодно для населения и в наибольшей степени грозит социальными возмущениями", — беспокоятся в ИПЕМ. Кроме того, в некоторых регионах (Амурская и Магаданская области) на оплату ЖКУ приходится существенная доля расходов домохозяйств — более 15%, что, по мнению экспертов, критично для платежной дисциплины.

Система расчета индексов платы за коммунальные услуги должна быть пересмотрена, считают эксперты, добавляя, что при формировании индексов цен "должны приниматься во внимание соображения социальной справедливости, а не только стоимостные параметры". В ИПЕМ предлагают учитывать при расчете индекса рост зарплаты в среднем по региону.

В ФАС "Ъ" сообщили, что предложения экспертов в ведомство не поступали. В Минстрое, в свою очередь, напомнили, что индексы на следующий год утверждены с ограничением — рост совокупной платы граждан за коммунальные услуги не может быть более 4%.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Исполнительный директор ассоциации "ЖКХ-Развитие" Алексей Макрушин согласен, что порядок расчета индексов вызывает претензии — в частности, он во многом противоречит методикам тарифообразования. "К нам поступает много предложений по изменению этого порядка или отказу от его использования, но это политический вопрос",— говорит он. Впрочем, предложение ИПЕМ планировать рост тарифов "исходя не из состояния инфраструктуры, а из того, сколько тот или иной житель может за нее заплатить", Алексей Макрушин называет странным: "Мы же в магазине платим за молоко ту цену, которая написана на ценнике, а не исходим из нашего финансового положения". По его мнению, правильнее устанавливать обоснованные тарифы и предоставлять субсидии малоимущим.

Евгения Крючкова

ИЗВЕСТИЯнематические приложения,
30 ноября 2016**ИПОТЕЧНЫЙ НАОБУМ***В чем главная опасность ипотечного бума?*

Жилищные кредиты становятся доступнее, но не все заемщики справляются с кредитной нагрузкой

После продления программы господдержки кредитов на новостройки рынок "взмыл в небо": количество выданных ссуд приблизилось к показателям благополучного 2014 года. Неоднократное снижение ключевой ставки ЦБ вернуло стоимость ипотеки к докризисному уровню. В 2017 году чиновники и банкиры ждут обновления ипотечных рекордов.

Еще в январе ничто не предвещало оживления ипотечного рынка: объем выданных ипотечных кредитов упал на 17% по сравнению с 2015 годом и на 25,5% по сравнению с 2014 годом, отмечается в отчете консалтинговой компании "Метриум Групп". Аховая ситуация на рынке сменилась ажиотажем в феврале, когда программу господдержки кредитования новостроек, по которой часть процентной ставки по ипотеке заемщикам субсидирует государство, продлили на 2016 год. Увеличение объемов выдачи кредитов по сравнению с прошлым годом в феврале составило 25% (на 4% ниже показателей 2014 года). "Программа господдержки оказала влияние как на рынок новостроек, так и на рынок ипотеки. Эффект от нее мы наблюдали в начале 2016 года. Именно тогда был отмечен рост продаж квартир с участием ипотеки с господдержкой", - прокомментировала ситуацию консультант практики "Девелопмент" консалтинговой группы "НЭО Центр" Алена Чупракова.

Согласно статистике Минфина, в первом полугодии по программе было выдано 262 млрд рублей ипотечных кредитов с субсидированной процентной ставкой. Если учесть, что, по данным ЦБ, за период с января по июнь заемщики оформили ипотечные кредиты на 664 млрд рублей (на 44% больше, чем за первые шесть месяцев в прошлом году), то каждый третий кредит в этот период выдан с участием государства.

Улучшение ситуации в экономике и последовательная политика ЦБ по снижению ключевой ставки оказали положительное воздействие на динамику ипотечных ставок. К октябрю на вторичном рынке кредиты предоставлялись по ставке около 11,9% годовых, а на первичном с учетом господдержки - по ставке от 10,9%.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Еще в начале года ставки держались на уровне 14-15% годовых. В результате по итогам 10 месяцев 2016 года портфель выданных жилищных кредитов увеличился на 32% - до 1,15 трлн рублей, сообщает Агентство по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК).

По мнению аналитиков девелоперских компаний, некоторые потенциальные заемщики ждут подходящего случая, чтобы взять ипотеку: они рассчитывают на то, что банки смягчат условия предоставления кредитов. В канун Нового года такие надежды оправданны. На прошлой неделе Райффайзенбанк сообщил о продлении срока предоставления кредитов по программе "Ипотека с господдержкой" на 2017 год (льготная ставка от 11%). Однако стать участником акции могут только те заемщики, заявки которых банк одобрит до 31 декабря этого года, поэтому оформить кредит по программе можно до конца марта. На сайте Сбербанка новогодним предложениям для ипотечных заемщиков отведена страница. В рамках акции для молодых семей, стартовавшей в середине октября (действует до конца года), ипотека доступна по ставке 10,75% годовых.

Надежды заемщиков на смягчение условий выдачи ипотеки в следующем году банкиры поддерживают и словесными интервенциями. В августе глава Сбербанка Герман Греф прогнозировал, что в 2017 году средняя ставка по ипотеке без госсубсидии опустится ниже 11%. Член правления ВТБ Владимир Верхошинский в интервью агентству "Интерфакс" сообщил о возможном снижении ставок по кредитам в ближайшее время из-за отложенной реакции на снижение ключевой ставки ЦБ в октябре.

Программа субсидирования кредитных ставок пока не продлена на 2017 год. Более того, Минфин заявил, что вернет программу господдержки только в случае роста ставок по ипотечным кредитам. Однако банкиры и чиновники уверены, что рынок сохранит позитивную динамику и без нее. По расчетам АИЖК, к концу 2016 года российские банки выдадут около 900 тыс. кредитов на сумму 1,5 трлн рублей.

По данным аналитиков, в 2017 году заемщики оформят 1 млн ипотечных кредитов на сумму 1,7- 1,8 трлн рублей.

В ближайшие три года объем выдачи ипотеки вырастет в два раза, сделал прогноз генеральный директор Агентства по ипотечному жилищному кредитованию Александр Плутник на форуме недвижимости MREF. Управляющий директор "БКС Ультима" Виталий Багаманов уверен, что рост ипотечного рынка в 2017 году составит 1,6-1,7 трлн рублей.

Впрочем, ответ на вопрос о том, будет ли ипотека доступной для россиян, не столь однозначен. По словам финансового омбудсмена Павла Медведева, в последние два года он наблюдает рост количества обращений за помощью от ипотечных заемщиков. "Зачастую я им даже не пытаюсь помочь, потому что сделать это без помощи государства невозможно", - сказал Павел Медведев. По мнению омбудсмена, нужно снижать не только кредитные ставки, но и стоимость квадратного метра жилья.

ЦБ в сложившейся ситуации не видит поводов для беспокойства. "Пока риски в ипотеке нас устраивают вполне", - сообщил "РИА Новости" зампред ЦБ Василий Поздышев. По его словам, ЦБ не наблюдает признаков перегрева рынка ипотечного кредитования, а уровень просрочки в ипотеке остается низким - 1,7%.

Однако проблемами ипотечных заемщиков всерьез заинтересовался Минфин. В законопроекте, который был внесен в Госдуму на прошлой неделе, министерство предлагает указывать полную стоимость ипотечных кредитов (с планом платежей) на первой странице кредитного договора, ограничить размер неустойки за просроченный платеж ключевой ставкой ЦБ,

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

информировать о рисках валютной ипотеки и о потенциальном увеличении платежей при плавающей процентной ставке по кредиту. По словам Павла Медведева, повышение уровня финансовой грамотности необходимо, ведь зачастую проблемы заемщиков возникают из-за того, что они не понимают, в какую сумму им в действительности обходится кредит.

Наталья Еремина

**RG.RU**

Российская Газета

30 ноября 2016

ПАТЕНТ ВМЕСТО КАНИКУЛ

Совфед одобрил налоговые поправки с большими оговорками

СОВЕТ Федерации на своем заседании одобрил ряд поправок в Налоговый и Бюджетный кодексы. Их частью стал и рост акцизов, который через верхнюю палату прошел без возражений. Зато сенаторы единодушно ополчились на "налоговые" каникулы для нянь, репетиторов, уборщиц и прочего самозанятого населения. Спикер Совфеда Валентина Матвиенко подробно объяснила, почему это не сработает, и предложила настаивать на другом варианте - введении патентов.

Сенаторы оказались в затрудненном предложении. У них возникли принципиальные замечания к налоговым и бюджетным поправкам, но отклонить их не могли. Иначе Совфед сорвет рассмотрение бюджета на три года в Госдуме, пояснила Матвиенко. Сенаторы решили одобрить весь "пакет" поправок, а потом добиваться от правительства пересмотра самых спорных новелл.

Итак, наиболее взволновавшая общество часть налоговых изменений - это, конечно, рост акцизов на спиртное, табак и топливо. Ведь существенно увеличиваются ставки акциза на отдельные виды продукции. Так, на крепкий алкоголь ставки поднимут примерно на 10%, рассказала зампред Комитета Совфеда по бюджету и финансовым рынкам Елена Перминова. По ее словам, дополнительные доходы в результате составят 24,7 миллиарда рублей. Будет заметен и рост акцизов на шампанское, изготовленное из иностранного сырья, - до 36 рублей за литр (на 10 рублей). Акцизы на сигареты в целом прибавят около 25%, из-за чего в Госдуме ранее посоветовали ждать подорожания пачки на 20 - 35 рублей.

Сенаторы одобрили увеличение финансовой нагрузки на "вредные привычки" без комментариев, зато побеспокоились за россиян за рулем. Вице-премьер Аркадий Дворкович, который в этот день был гостем Совфеда, успокоил: рост цен на нефтепродукты в РФ в 2017 году не превысит прогнозируемой инфляции, то есть 4%.

Активные возражения в Совфеде вызвала другая часть налогового пакета поправок, а именно введение "налоговых" каникул нянь, сиделок, репетиторов и уборщиц сроком на два года. Для самозанятых лиц, оказывающих такие услуги, предусмотрено и освобождение от уплаты страховых взносов. В Совфеде пришлось одобрить поправки, чтобы не мешать прохождению нового бюджета в Госдуме. Однако затем сенаторы собираются написать обращение в кабмин - верхняя палата недовольна идеей таких каникул именно для данных категорий самозанятых граждан и не видит стимулов для выхода таких работников из тени. Валентина Матвиенко обратила внимание на то, что в результате власти "залезли в карман регионов".

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Она указала, что самозанятые не платят взносы в ФОМС, за них придется платить субъектам РФ. В этой связи сенатор предложила обсудить перевод самозанятых на патенты. "Если патент небольшой для них сделать, они будут настроены на легализацию своей деятельности", - считает Матвиенко. Она предложила стоимость ориентировочно в 1 тыс. рублей в месяц.

Татьяна Замахина

Коммерсант 30.11.2016

Господдержке границы не преграда

Минэкономики снимет ограничения на признание малым бизнесом иностранных компаний

Минэкономики готово разрешить господдержку компаний малого и среднего бизнеса, даже если они более чем на 49% принадлежат иностранным собственникам. Впрочем, все ограничения не снимут: от иностранных компаний потребуется подтверждение, что они сами соответствуют критериям малого и среднего предпринимательства в российском понимании. ФАС против идеи коллег по правительству не возражает, в "Опоре России" ждут роста иностранных инвестиций, но эксперты предупреждают: конкуренция за господдержку вырастет, а объемы ее и так сокращаются.

Минэкономики подготовило поправки к закону "О развитии малого и среднего предпринимательства" (МСП), чтобы снять ограничения на участие иностранных собственников в уставном капитале малых и средних предприятий. Мера должна привлечь дополнительные инвестиции и "сформировать новые технологические цепочки". Документ будет вскоре опубликован на regulation.gov.ru для общественного обсуждения, отметили в ведомстве. Как сообщил вчера "Ъ" глава правового управления ФАС Артем Молчанов, ФАС идея Минэкономики известна и служба ее поддерживает — хотя о полном отказе от порога доли иностранного инвестора речи не идет.

По данным "Ъ", Минэкономики его и не предлагало — так, 18 ноября в докладе правительству ведомство отмечало, что снятие ограничений по доле любых юрлиц в капитале МСП "приведет к ситуации, когда доступ к господдержке получат юрлица, которым такая поддержка в силу наличия в составе учредителей крупных иностранных организаций может не потребоваться". Министерство предложило снять ограничения только для иностранных компаний, которые сами соответствуют критериям малых и средних предприятий.

По закону "О развитии МСП", к среднему бизнесу относятся предприятия с численностью персонала от 101 до 200 человек, к малому — до 100 человек, к микробизнесу — до 15 занятых. Предельное значение годовой выручки для средних компаний — 2 млрд руб., для малых — 800 млн руб., для микропредприятий — 120 млн руб. В реестре субъектов МСП — его ведет ФНС — 5,6 млн юрлиц и ИП, 95% которых — микробизнес. У ФНС данных о субъектах МСП с иностранным участием нет — а по данным Минэкономики, в РФ 103 тыс. ООО с иностранным участием, из которых в 13,8 тыс. его доля составляет до 49%, в 15,5 тыс. — от 49% до 75%, в 73,9 тыс. — превышает 75%. Сейчас, если суммарная доля участия иностранных юрлиц в субъекте МСП выше 49%, он не попадает в реестр.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

"Если ты не в реестре МСП, ты не можешь воспользоваться господдержкой", — поясняет глава "Опоры России" Александр Калинин. Зарегистрированные же в реестре МСП предприятия получают ее как по линии Минэкономки — в рамках госпрограммы "Экономическое развитие и инновационная экономика" (на 2017 год ее финансирование снижено с 12 млрд руб. до 7 млрд руб.), так и по линии "Корпорации МСП" — в виде права на выкуп помещений, квот по спецторгам, налоговых преференций, льготных кредитов и освобождения от плановых проверок. В Минэкономки предлагают ввести систему подтверждения статуса иностранного юрлица как субъекта МСП на базе Торгово-промышленной палаты. Такие юрлица должны будут соответствовать требованиям российского закона по таким критериям, как среднесписочная численность сотрудников и размер дохода от ведения предпринимательской деятельности.

Эксперты отмечают, что на сокращающиеся объемы финансовой поддержки МСП в случае принятия законопроекта будет претендовать еще больше предприятий. "Сам масштаб эффекта от этой меры кажется не очень значительным. Непонятно, почему иностранным компаниям надо помогать — с макроэкономической точки зрения они могут взять дешевые кредиты за единицы процентов у себя на родине", — говорит Владимир Сальников из ЦМАКПа.

В профобъединении предпринимателей же отмечают, что у иностранцев есть интерес к российскому малому бизнесу — так, китайские предприятия всерьез задумываются о локализации, и им интересны преференции, которые получают отечественные производители. "Предлагаемая Минэкономки мера правильная, она будет способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций, но сиюминутного эффекта не даст", — говорит господин Калинин. В "Опоре" напоминают, что предлагали снизить порог для получения господдержки иностранным малым бизнесом еще при принятии долгосрочной стратегии развития МСП до 2030 года, и указывают, что необходимо включение в реестр МСП не только ООО, но и акционерных обществ.

Дарья Николаева, Евгения Крючкова, Софья Окунь, Алексей Шаповалов

Коммерсант 30 ноября 2016

ДЕПОЗИТЫ НЕ ВКЛАДЫВАЮТСЯ В РЕЕСТР

Сбережения граждан не поддаются полному учету

Представители Банка России попросили депутатов о помощи в борьбе с забалансовыми вкладами граждан — такими, которые не попадают в отчетность и часто остаются без возмещения в случае краха банка. Решением проблемы могло бы стать создание реестра вкладов. Депутаты и заинтересованные ведомства оказались готовы помочь регулятору. Впрочем, ЦБ воспользоваться предложениями не торопится — риск утечки информации из реестра будет слишком велик, на практике регулятору проще решать проблемы по мере их возникновения, а вкладчикам остается быть готовыми к неприятным сюрпризам.

Единственным решением проблемы забалансовых вкладов является введение реестра вкладчиков, заявила вчера начальник главного управления ЦБ РФ по Центральному федеральному округу Ольга Полякова, выступая в Госдуме. "Такая проблема существует на сегодняшний день, я полагаю, что нам, конечно, понадобится ваша помощь", — обратилась она к депутатам (цитата по "РИА Новости").

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

По ее словам, вести единый реестр вкладчиков могло бы Агентство по страхованию вкладов (АСВ) или Банк России. Идея реестра в том, чтобы вкладчики имели возможность через способы идентификации получать информацию о наличии вклада, о достоверности суммы, отметила госпожа Полякова.

Проблема забалансовых вкладов действительно актуальна. Она вскрылась в ходе расчистки банковского сектора в мае 2014 года при санации Мособлбанка, где были выявлены неучтенные вклады на 76 млрд руб. В дальнейшем история повторялась неоднократно. По данным АСВ, только за девять месяцев текущего года банкиры пытались с помощью двойной бухгалтерии похитить деньги 57 тыс. вкладчиков на сумму 51 млрд руб.

До сих пор ЦБ решал проблему забалансовых вкладчиков в ручном режиме, рассматривая заявления граждан, которые не обнаружили своих вкладов в реестре после отзыва лицензии у банка.

В августе ЦБ разработал методики выявления и признаки наличия забалансовых вкладов и разослал их территориальным учреждениям, чтобы они могли выявлять фиктивные вклады в рамках проверок еще "живых" банков. Но не учтенные на балансах банков вклады невозможно выявить только методами банковского надзора, отмечала в сентябре глава ЦБ Эльвира Набиуллина.

Депутаты сразу выразили готовность помочь ЦБ. "Мы поддерживаем инициативу ЦБ по созданию единого реестра вкладов и готовы работать в данном направлении", - заявил "Ъ" глава комитета Госдумы по финансовому рынку Анатолий Аксаков. Впрочем, ЦБ неожиданно сбавил обороты. "Мы находимся в стадии проработки возможных вариантов защиты, - сообщили "Ъ" в пресс-службе ЦБ. - Реестр депозитов с доступом вкладчиков - это один из вариантов решения проблемы, который мы только прорабатываем, взвешиваем плюсы и минусы по сравнению с другими решениями, поскольку он технологически сложен, затратен и не может быть реализован быстро".

До сих пор считалось, что создание реестра, который мог бы решить проблему, упирается в несогласованность действий различных ведомств. Как пояснили собеседники "Ъ", знакомые с ходом обсуждения этой идеи в ЦБ, необходимо иметь базу данных о вкладах с суммами, которые будут передавать и регулярно обновлять банки, и базу идентификации вкладчиков. "Вклады открываются по паспорту, а он не является уникальным идентификатором, необходимо объединить базу паспортных данных и СНИЛС, чтобы система работала, - говорит собеседник "Ъ". - На то должна быть воля и готовность профильных ведомств". Базой СНИЛС обладает Пенсионный фонд России (ПФР). Как заявили "Ъ" в ПФР, к ним ЦБ с инициативой участия в создании реестра вкладов не обращался. В то же время в ПФР готовы оказать всяческое содействие, если это будет реализовано в рамках портала gosuslugi.ru, где СНИЛС является идентификатором. "Действительно, при регистрации на едином портале госуслуг граждане указывают данные паспорта и СНИЛС, затем эти данные проверяются, - заявили "Ъ" в Минкомсвязи. - Таким образом, эти данные уже аккумулированы. Сейчас на портале зарегистрировано более 35 млн граждан". "Ростелеком" как технический оператор "Электронного правительства" готов помочь ЦБ в реализации подобных проектов, заявили там.

Учитывая актуальность проблемы и готовность различных ведомств вместе решать ее, промедление со стороны ЦБ на первый взгляд вызывает удивление.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Впрочем, по словам источников "Ъ", знакомых с позицией регулятора, для ЦБ риск утечки информации из реестра слишком велик, на практике регулятору проще решать проблемы. Банкиры осторожность регулятора разделяют. "Зачем, чтобы ограничить деятельность нескольких недобросовестных банкиров, создавать сложности всему рынку?" - задается вопросом председатель правления Абсолют-банка Андрей Дегтярев. По словам председателя правления ХКФ-банка Юрия Андресова, проблема забалансовых вкладов - это не проблема вкладчиков. "Вкладчики ведут себя так, как позволяет система страхования вкладов - с низким порогом входа в нее банка и с высоким потолком застрахованной суммы, - считает он. - Не надо трогать банковскую тайну и создавать еще один риск утечки персональных данных. Существует риск, что недобросовестные банкиры будут пытаться отправлять в реестр нужные сведения, скрывая при этом сами вклады". Неожиданно солидарны с банкирами и правозащитники. "Что касается реестра вкладчиков, встает вопрос: кто будет платить? - говорит председатель Финпотребсоюза Игорь Костилов. - Издержки, которые понесут банки, в конце концов лягут на плечи потребителей".

Вероника Горячева, Ксения Дементьева, Юлия Полякова

**RG.RU**

Российская Газета

30 ноября 2016

НАЛОГИ ПО ПРОПИСКЕ*НДФЛ предлагают платить по месту жительства, а не работы*

НАЛОГ на доходы физических лиц (НДФЛ) предлагают перевести в регионы, по месту жительства плательщиков. Такая новация содержится в законопроекте, внесенном в Госдуму депутатами Парламента Калмыкии. Впрочем, эксперты "Российской газеты" сомневаются в необходимости таких перемен. По крайней мере, сейчас.

Суть предложения законодателей в следующем. Сегодня НДФЛ уплачивается по месту регистрации организации, в которой работает гражданин. Если человек приехал на вахту в отдаленный регион, а затем вернулся к себе домой, то налог останется в том регионе, где он трудился. С собой он, что называется, домой ничего не привезет. То же самое, но в более серьезных масштабах характерно для мегаполисов, в которые ездит работать большинство трудоспособного населения окружающих небольших городов. Ездит и, соответственно, "увозит" туда налоги.

В то же время подавляющая часть так называемых социально значимых бюджетных услуг, а также социальные и имущественные вычеты граждане получают именно по месту своего жительства. В результате местные бюджеты "несут значительные потери в своих доходах", - констатируют законодатели. И приводят данные статистики, по которым в 2015 году доля налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов составила 48,3 процента.

"При этом в местных бюджетах наблюдается недостаток средств на финансирование образования, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства и других расходов", - говорится в пояснительной записке к проекту.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Уплата налога на доходы физлиц по месту регистрации человека вызовет достаточно серьезные трудности, уверен финансовый аналитик Сергей Суверов. "Администрирование может занять много времени, так как придется перестраивать всю налоговую практику в отношении НДФЛ", - объясняет эксперт.

Инициатива вполне реализуема, уверен директор департамента стратегического анализа ФБК Игорь Николаев, тем более, что такой порядок совершенно спокойно работает в других странах.

"Другое дело, что сегодня такие серьезные реформы, даже если они принципиально и верны, вряд ли стоит затевать. Причина простая - в случае реализации они станут очень серьезным потрясением для бюджетов, причем как тех регионов, которые деньги приобретут, так и для тех, кто деньги потеряет", - объясняет эксперт.

На первом этапе, считают эксперты, можно было бы поделить эти налоги между регионами 50 на 50.

Тарас Фомченков

Дополнительно см.:

Ведомости, 30 ноября 2016, **ЧАСТНЫМ ИНВЕСТОРАМ ПОМОГУТ РОБОТЫ-КОНСУЛЬТАНТЫ**

Контролировать их алгоритмы будут саморегулируемые организации и ЦБ

Центробанк нашел применение робо-эдвайзерам - их могут использовать при определении профиля частных инвесторов, заявил руководитель службы ЦБ по защите прав инвесторов Михаил Мамута. Разработкой платформы для робо-эдвайзеров, по его мнению, должна заниматься саморегулируемая организация, однако ЦБ намерен принимать участие в проверке тех алгоритмов, которые будут положены в основу. Такой порядок позволит регулятору понимать, что для всех действует единый стандарт, которым никто не сможет манипулировать, надеется Мамута. Автор: Мари Месропян <...>

Независимая газета, 30 ноября 2016, **НАРОД И ВЛАСТЬ РАЗОШЛИСЬ В БЮДЖЕТНЫХ ПРИОРИТЕТАХ**

Финансирование здравоохранения сокращается вопреки желанию большинства граждан

Почти две трети россиян называют здравоохранение одним из главных приоритетов для государственных расходов. Но у правительства РФ прямо противоположный курс - оно запланировало сократить федеральное финансирование медицины почти в полтора раза. Различия позиции властей и населения по отношению к другим бюджетным приоритетам не столь различны, подтверждают последние опросы Левада-Центра. Автор: Анатолий Комраков <...>

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

Коммерсант® 30.11.2016**Авиапром по-частному***В стратегию развития отрасли вписали приватизацию*

Государство готово де-факто признать, что существующая модель развития российского авиапрома оказалась тупиком. Новая стратегия развития отрасли до 2030 года включает приватизацию части госкомпаний, встраивание авиапрома РФ в мировой рынок и его переориентацию на экспорт. Эксперты замечают, что после фактической национализации авиапрома заинтересовать частных инвесторов будет непросто.

Вчера Минпромторг опубликовал новую стратегию развития авиапрома до 2030 года (см. также "Онлайн"). Министр Денис Мантуров пояснил необходимость ее разработки "масштабными изменениями" — завершением консолидации отрасли, появлением новой продукции, изменениями геополитической и экономической ситуации. В 2006 году прежняя стратегия была направлена на НИОКР, техперевооружение предприятий, сейчас господдержка смещается на продвижение продукции на внутреннем и внешнем рынках и создание опережающего научно-технического задела.

В документе признается, что отрасль низкоэффективна, состоит из "переразмеренных и низкопроизводительных интегрированных структур". В авиапроме нет развитой системы отечественных поставщиков, а производители комплектующих ориентированы на внутренний рынок, "не обладающий достаточным масштабом". Многие проекты по созданию гражданской авиатехники не были завершены, плановые объемы поставок не были достигнуты, организации отрасли "дотационны и низкоэффективны". Отрасли "предстоит сфокусироваться на глобально конкурентоспособных проектах", а государство, опираясь на гособоронзаказ, поддержит встраивание компаний в мировой рынок. Рынка РФ даже с учетом его роста не хватит "для выхода на серийность и экономику производства, обеспечивающих окупаемость программ".

По итогам 2015 года совокупная выручка авиапрома РФ превысила 1 трлн руб., было поставлено 156 самолетов и 212 вертолетов. Но страны-лидеры значительно опережают Россию: в 2014 году выпуск финальной продукции в РФ был около \$11 млрд, в США — \$97 млрд, во Франции — \$55 млрд. При этом доля РФ на мировом рынке гражданской авиации минимальна: в 2014 году около 1% в самолетостроении и около 3% в вертолетостроении, тогда как по авиатехнике военного и спецназначения — 16% и 17% соответственно. На рынке выпуска компонентов у РФ также лишь седьмое место в мире.

Стратегия признает, что недооценена значимость международной сертификации, компетенций в продажах и сервисе, и это мешает успешному выходу на внешний рынок. "Важнейшим фактором" развития могут стать частные инвестиции, говорится в стратегии, предлагается активно привлекать частный бизнес "в качестве акционера интегрированных структур и участника кооперации". Минпромторг планирует "постепенно и планомерно" вести "частичную приватизацию интегрированных структур и их дочерних обществ". Глава Infomost Борис Рыбак считает, что существующая модель с тотальной концентрацией и огосударствлением продемонстрировала несостоятельность, особенно в гражданском секторе. Но он отметил, что воссоздать частную компоненту будет "крайне сложно", в первую очередь из-за отсутствия доверия частного капитала к государству (почти все частные предприятия были, по сути, национализированы).

Государство поддержит "экспортно ориентированные капиталоемкие проекты в высокой стадии готовности". На внутреннем рынке государство будет стимулировать

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

авиакомпаниям к расширению парка российских самолетов, будут расширены меры сервисно-логистической поддержки этой техники, поддержка продаж. В Минпромторге "Ъ" уточнили, что сохранятся субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на приобретение российских самолетов и механизм гарантии остаточной стоимости. Производители получают субсидии на часть затрат по формированию первоначального склада запчастей. Если задачи стратегии будут выполнены, то до 2025 года выручка авиапрома будет расти на 8-9% в год, а в 2026-2030 годах — на 5-6% в год. До 2030 года суммарная выручка достигнет 2,6 трлн руб., а доля экспорта превысит 40% (\$14,4 млрд).

Елизавета Кузнецова

ИЗВЕСТИЯ 30 ноября 2016

Россию застроят деревянными домами

Государство готовит льготы для развития строительства домов из отечественных лесоматериалов

До конца года Минпромторг подготовит рабочий вариант стратегии развития лесной промышленности. В дополнение к разработанной ведомством концепции продвижения в России технологий деревянного домостроения министерство прорабатывает с ведущими банками механизмы льготного ипотечного кредитования тех, кто приобретает жилье из древесины. По мнению аналитиков, такие изменения позволят увеличить доступность жилья за счет более короткого цикла возведения и низкой себестоимости.

В разработанной Минпромторгом концепции продвижения технологий деревянного домостроения и производства стройматериалов из древесины сформулированы ключевые меры поддержки, которые предложено включить в план мероприятий по развитию лесопромышленного комплекса, сообщили «Известиям» в министерстве.

В частности, среди таких мер в ведомстве называют информационную поддержку спроса, обеспечение преференций отечественной продукции при государственных и муниципальных закупках, а также создание благоприятных финансовых условий при приобретении деревянных домов. Совместно с банковскими и страховыми организациями прорабатывается механизм льготного ипотечного кредитования строительства деревянных домов. Впрочем, с какими конкретно банками ведутся переговоры, какова будет схема льготного кредитования и когда ее планируется внедрить, в Минпромторге не уточнили.

Кроме того, в министерстве считают серьезной мерой стимулирования спроса определение квоты на обязательное строительство объектов жилой и социальной инфраструктуры с использованием деревянных конструкций в рамках федеральных и региональных программ строительства.

В Segezha Group («дочка» АФК «Система») признают, что Минпромторг ведет активную работу по развитию и расширению применения в строительстве конструкций из древесины. В частности, в холдинге осведомлены о предварительных переговорах с банками по льготному кредитованию деревянного домостроения. По данным компании, работа в этом направлении ведется с банками из первой пятерки. В Segezha Group также напоминают, что в декабре ожидается готовность первой версии стратегии развития лесопромышленной отрасли. Кроме того, лесопромышленники ждут, что в ближайшее время правительством будут

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

внесены поправки в законодательство, снимающие запрет на строительство деревянных домов выше трех этажей.

— Градостроительная концепция России на протяжении многих лет предусматривала развитие многоэтажного домостроения преимущественно с использованием таких строительных материалов, как металлопрокат, бетон и кирпич. Это привело к чрезмерному уплотнению застройки центральной части городов, высокой стоимости жилья и снижению его комфортности, доступности и экологичности, — заявил «Известиям» представитель Segezha Group.

В холдинге уверены, что деревянные дома в России могут быть очень востребованы. Прежде всего в эконом-сегменте — это могут быть программы переселения из ветхого жилья, строительство жилья в сельской местности. Рассчитывая на государственные преференции, Segezha Group планирует создать на базе своего Сокольского деревообрабатывающего комплекса крупный кластер.

— По нашим оценкам, с 2017 по 2020 год прогнозируется восстановление рынка и его рост как минимум на 3%. Рост технологий деревянного домостроения, его экономичность, быстрота возведения, экологичность и безопасность позволят к 2020 году довести долю каркасных и панельных деревянных домов до 66% с нынешних 57, — предполагает представитель Segezha Group.

По данным ГК «Финам», если в 2015 году всего в России было введено 83,8 млн кв. м общей площади жилой недвижимости, то на деревянные дома пришлось лишь 8,2 млн кв. м, или менее 10% (в малоэтажном домостроении — 25%). При этом с 2009 года строительство деревянных домов выросло лишь на 8% против роста в 3,4 раза в монолитном домостроении.

— Несмотря на относительную дешевизну данной технологии, она не пользуется популярностью из-за стереотипов о низкой долговечности, а также в связи с рисками возникновения пожаров и других факторов. Последнее сильно ограничивает возможность использования ипотечного кредитования при покупке недвижимости, — отметил аналитик «Финама» Тимур Нигматуллин.

Он считает, что продвижение деревянного домостроения увеличит доступность жилья за счет более короткого цикла возведения и низкой себестоимости. Также, по мнению эксперта, немаловажен и макроэкономический эффект, связанный в том числе с развитием экспортного потенциала. Он говорит, что за январь–сентябрь из России было экспортировано лесоматериалов почти на 2,4 млрд рублей.

— В случае активного развития деревянного домостроения и соответствующих производств посредством переработки лесоматериалов в продукцию с высокой добавленной стоимостью можно в разы увеличить стоимость экспорта при тех же натуральных объемах, — добавил Тимур Нигматуллин.

Несколько иной точки зрения придерживается управляющий партнер девелоперской компании M9 Development Максим Морозов. По его мнению, в целом либерализация законодательных норм, безусловно, позитивна для рынка, но вряд ли от этого деревянные дома станут многоэтажными.

— Всё же деревянные дома — это прежде всего дома для индивидуального проживания, и они вообще редко бывают больше трех этажей. Но, безусловно, станет больше проектов, возможно, появятся интересные архитектурные решения городов, социальных объектов и т.п. — полагает он.

Тимур Нигматуллин считает, что льготной ставки (на 2–3% меньше) в банках будет достаточно, чтобы спрос на деревянное жилье увеличился.

Татьяна Карабут

ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА



30 ноября 2016

МАРШРУТ ПО ЗАКАЗУ

Дума оценит новую модель пассажирских перевозок

Правительство планирует установить четкий порядок государственного заказа на пассажирские перевозки и обязанность его оплаты федеральными и региональными властями. Как рассчитывают в ОАО "РЖД", это законодательно укрепит позиции компании в пригородном пассажирском комплексе в спорах с региональными властями об оплате маршрутов.

Министерство транспорта рассчитывает, что до конца этого года сможет внести в Государственную Думу законопроект "Об организации регулярного железнодорожного пассажирского сообщения в РФ", над которым оно работает с 2010 года.

Как сообщил "Гудку" заместитель руководителя департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса Андрей Емельянов, законопроект предусматривает единый подход к регулированию дальних и пригородных перевозок.

"В качестве основного инструмента для решения задач развития в законопроекте определена система договоров, заключаемых как на уровне федеральной власти в отношении дальних пассажирских перевозок, так и в отношении пригородных с субъектами, - объяснил Андрей Емельянов. - Такие договоры будут предусматривать помимо собственно цены определенный набор услуг, которые должны оказываться и иметь набор критериев, по которым такие услуги будут приниматься к исполнению. И, конечно, ответственность сторон за соблюдение заключенных договоренностей".

В частности, документ вводит понятие "заказчик пассажирских железнодорожных перевозок", которого ранее в железнодорожном законодательстве не существовало.

Предполагается, что региональные власти будут проводить конкурсы на конкретные пригородные маршруты, которые необходимы жителям, и в них могут участвовать несколько перевозчиков. В дальних пассажирских перевозках федеральный бюджет должен оплачивать социальный заказ (плацкарт и общие вагоны), который выполняет Федеральная пассажирская компания.

По словам Андрея Емельянова, работа над законопроектом вышла на финишную прямую и правительство планирует внести его в Госдуму до конца года. Задержка была вызвана тем, что по ходу работы изменилась концепция. Ранее документ был направлен на создание условий и возможностей для заключения таких договоров, а теперь в законопроект вошла вся база по регулированию железнодорожных пассажирских перевозок.

"Мы всячески способствуем работе, которая сегодня ведется в Минтрансе по проекту федерального закона "Об организации регулярного железнодорожного пассажирского сообщения в РФ", - сообщил вице-президент ОАО "РЖД" Михаил Акулов. - На наш взгляд, это главенствующий закон, который должен быть принят для создания надежной, устойчивой модели пассажирских железнодорожных перевозок как дальнего, так и пригородного сообщения".

ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

По словам Михаила Акулова, проблема оплаты региональными властями услуг пригородных компаний сегодня остается. На конец года РЖД предполагают дефицит финансирования пригородных перевозок в 2,3 млрд руб. (-13%). Закон мог бы поставить точку в том, что платить за перевозки все равно придется.

Заместитель председателя комитета Совета Федерации по экономической политике Сергей Шатиров полагает, что ситуация с дальними перевозками с финансовой точки зрения не вызывает каких-то опасений. Но в пригородных у регионов все равно недостаточно средств, чтобы в полном объеме обеспечить потребность своего населения в передвижениях. Законопроект все равно необходим, так как основная идея заключается в определении стандартов качества услуг и формировании новой модели организации обслуживания населения.

"Но чтобы решить проблему финансирования заказанных маршрутов, мы предлагаем предоставить государственные дотации для сбалансированности бюджетов субъектов, - говорит Сергей Шатиров. - В этих дотациях нужно учитывать расходы, связанные с компенсацией потерь пригородных пассажирских компаний, возникающих при установлении тарифов, приемлемых для населения".

Сергей Плетнев

ИЗВЕСТИЯ

нематические приложения,
30 ноября 2016

ОСАГО НА ЛЮБИТЕЛЕЙ

Минфин предлагает не учитывать мощность автомобиля в тарифах обязательной автостраховки, а полис "привязать" к автомобилистам

Впервые за 13 лет существования ОСАГО Минфин делает шаг к свободному ценообразованию. Коэффициенты обязательных автостраховок ведомство планирует привязать не к автомобилю, а к водителю, а страхователя наделить правом выбирать размер покрытия самостоятельно из предложенных вариантов. Соответствующие поправки Госдума рассмотрит весной 2017 года.

Несмотря на решение проблемы дефицита полисов в регионах с помощью системы "Единый агент" и введение электронного ОСАГО с 2017 года, "автогражданка" остается наиболее проблемным сектором страхового рынка и для потребителей, и для страховщиков. Страхователи по традиции недовольны сервисом, страховщики - недостаточным с точки зрения компаний ростом премий. При этом, судя по показателям, рынок растет. По данным Российского союза автостраховщиков (РСА), за девять месяцев 2016 года сборы по ОСАГО увеличились на 14% - до 155 млрд рублей - по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Выплаты по страховым случаям в сегменте ОСАГО за этот период составили 103 млрд рублей, что на 34% больше, чем годом ранее.

Ситуацию усугубляет мошенничество при получении страховых компенсаций. За восемь месяцев 2016 года страховщики направили в полицию почти 3 тыс. заявлений о мошенничестве со стороны страхователей, но только по 406 заявлениям возбуждены уголовные дела, сообщает РСА.

ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

В ноябре руководитель департамента страхового рынка ЦБ Игорь Жук заявил, что комбинированный коэффициент убыточности по ОСАГО в 30 регионах страны превысил 150%. "Время, когда убыточность в ОСАГО составляла 20-40%, прошло", - приводит его слова "Интерфакс".

Страховщики связывают сбои в ОСАГО с активизацией автоюрисстов, но это не единственная причина. "Излишняя зарегулированность ОСАГО привела к кризису. Проблемы ОСАГО не только и не столько связаны с деятельностью автоюрисстов. В страховании каско тоже есть автоюриссты, но страховщики смогли найти решение, как страховать каско с прибылью. Постепенная либерализация ОСАГО поможет справиться с кризисом", - уверен заместитель председателя правления страховой компании "Эрго" по имущественным видам страхования Вячеслав Калашников.

Новую схему ценообразования в ОСАГО предлагает Минфин. В ноябре министерство подготовило проект поправок в закон об ОСАГО (есть в распоряжении "Известий").

Этот документ, как ожидается, Госдума рассмотрит весной следующего года. В пояснительной записке к законопроекту Минфин сделал вывод, что стоимость запчастей, а также работ по восстановительному ремонту транспорта растет опережающими темпами по сравнению с увеличением выплаты. Соответственно выплат все чаще не хватает для полного возмещения.

Согласно поправкам, страхователю предоставляется право увеличить покрытие по полису до 1 или 2 млн рублей (действующие лимиты - 400 тыс. рублей за вред, причиненный имуществу, 500 тыс. - за вред здоровью).

В свою очередь, страховые компании будут формировать дополнительные коэффициенты к тарифу. "Такое предложение можно только приветствовать, так как рынок довольно быстро установит адекватные тарифы. В настоящее время тарифы в ряде регионов совершенно не соответствуют действительности, из-за чего и появились "токсичные" регионы и "Единый агент" РСА", - комментирует Николай Горбачев, директор департамента актуарных расчетов "Ингосстраха".

Эксперты страховых компаний уверены, что только лишь появление новых коэффициентов проблемы с ОСАГО не решит. "В целом изменение тарифов по ОСАГО необходимо. Но это должны быть актуарно рассчитанные тарифы, которые бы учитывали все факторы", - пояснил директор департамента андеррайтинга и управления продуктами страховой компании "Согласие" Дмитрий Кузнецов.

Президент Всероссийского союза страховщиков и РСА Игорь Юргенс уверен, что предложение Минфина - путь к либерализации, но при этом средняя по России цена полиса не изменится. "Либерализация хороша тем, что позволяет хорошему адекватному водителю получить лучший тариф. Сейчас этого нет, все находятся в равных условиях, и за "плохого" платят "хорошие" водители, - отметил Игорь Юргенс. - Например, при применении коэффициента по возрасту и стажу страховщик сделал бы более детальную градацию. Сейчас всем молодым водителям выставляется коэффициент единица. Возможно, здесь можно было бы устанавливать повышающий коэффициент. Именно так это работает в каско".

В законопроекте Минфин предлагает "привязать" коэффициенты в ОСАГО не к автомобилю, а к характеристикам водителя. Однако страховщики объясняют, что это не соотносится с международной практикой. "Как правило, распространена модель, привязанная к транспортному средству, потому что в этом случае легче осуществлять контроль.

ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

Привязка к водителю потребовала бы существенного изменения порядка и организации работы по урегулированию убытков", - объясняет Игорь Юргенс. По словам эксперта, уход от привязки к автомобилю не сделает страховку дешевле. Если человек сможет сесть за руль любого транспортного средства, то страховые компании установят тариф исходя из того, что водитель управляет максимально мощной машиной. Ведь мощность транспортного средства влияет на аварийность. "Легкую машину сколько ни разгоняй до максимальной скорости, она не нанесет такого вреда, как тяжелое и мощное транспортное средство, - говорит Игорь Юргенс. - Автомобиль - основной источник опасности: кто бы ни сидел за рулем, пострадавший получит компенсацию. В противном случае на дорогах будет много автомобилей с водителями, ответственность которых не застрахована".

Анна Левицкая

Дополнительно см.:

Коммерсантъ - Business guide, 30 ноября 2016, БОЛЬШЕ ПОРЯДКА НА РЫНКЕ

Система "Платон" кроме своей основной задачи - сбора средств за пользование дорогами - выполняет и еще одну не менее важную функцию. Она помогает обелить рынок, вытеснить с него недобросовестных перевозчиков, которые используют в качестве основного инструмента конкуренции демпинг и не платят налоги. Об этом говорят опрошенные ВГ представители отраслевых объединений, **ВЛАДИМИР МАТЯГИН, президент ассоциации "Грузавтотранс"**. Автор: Записал Денис Сургутянин <...>

Коммерсантъ, 30.11.2016, Тарифы дальнего следования

ФАС расписала ОАО РЖД индексацию до 2019 года

Как выяснил "Ъ", ФАС сформировала проект приказа по индексации тарифов ОАО РЖД на 2017-2019 годы: рост ставок в каждом году не превысит 4%. Единственным исключением станут контейнерные перевозки — их разрешено индексировать на 8% в 2017 году. По мнению аналитиков, повышение на 4% крайне благоприятный вариант для грузоотправителей, но при отсутствии компенсирующих тарифных мер это приведет к сокращению доходов ОАО РЖД примерно на 12 млрд руб. уже по итогам 2017 года. <...>

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**RG.RU**

Российская Газета

30 ноября 2016

Андрей ИСАЕВ,
Первый заместитель руководителя фракции "Единая Россия"
в Государственной Думе

ШКОЛЬНАЯ МЕДИЦИНА

Сегодня состояние здоровья подрастающего поколения вызывает серьезное беспокойство. Число абсолютно здоровых детей не превышает 10%, и эта доля прогрессивно уменьшается в школьном возрасте в зависимости от продолжительности обучения.

"Единая Россия" уже реализует целый ряд проектов по укреплению здоровья детей и подростков. Например, в высших учебных заведениях строятся бассейны, в сельских школах спортивные залы и плоскостные сооружения. Помимо этого мы предложили открывать в образовательных организациях антитабачные кабинеты, где студенты и школьники могут анонимно получить помощь в борьбе с табачной зависимостью. На уроках ОБЖ тоже нужно поднимать вопросы негативного воздействия курения и употребления психоактивных веществ на организм человека.

Кроме того, необходимо на законодательном уровне сформировать комплекс мер, направленных на укрепление здоровья подростков и детей: в частности, развивать систему оказания медицинской помощи в общеобразовательных учреждениях.

По нашему мнению школьная медицина на современном этапе должна включать в себя широкий спектр мероприятий.

Во-первых, надо изучать и анализировать состояние здоровья школьников.

Во-вторых, нужно предупреждать инфекционные заболевания и проводить профилактику неинфекционных.

В-третьих, следует обеспечить врачебный контроль за постановкой физического воспитания в школе.

В-четвертых, необходимо проводить санитарно-просветительскую работу среди учащихся, учителей и родителей.

В-пятых, надо осуществлять систематический контроль за выполнением школьниками установленного режима дня.

В-шестых, нужно следить за соблюдением санитарно-гигиенических условий при проведении учебных занятий, за состоянием школьных столовых.

В-седьмых, следует привлекать преподавателей, родителей и представителей общественных организаций к активной работе по охране здоровья учащихся.

Но важнейшим элементом данной системы является школьный врач, знающий специфику работы в образовательном учреждении.

В его функции входит проведение углубленного медицинского осмотра школьников, выявление у них различных заболеваний начиная от обычной простуды и заканчивая такими серьезными, как туберкулез, направление учащихся по показаниям на лабораторные и рентгенологические исследования.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Также врач должен контролировать соблюдение карантинных мер, своевременно проводить дезинфекцию, выявлять причины неявки школьников на занятия. Наконец, он играет важную роль в формировании у учащихся здорового образа жизни.

К сожалению, во многих регионах не хватает медицинских работников. Во время недавней предвыборной кампании на встречах с избирателями многие родители, педагоги, врачи говорили нам, кандидатам в депутаты Госдумы, о необходимости улучшения организации медицинской помощи детям в школах и дошкольных учреждениях.

Поэтому 15 декабря Комитет Госдумы по охране здоровья проведет парламентские слушания, посвященные развитию школьной медицины. Это первое мероприятие такого масштаба, на котором будут подняты все аспекты данного вопроса. К участию приглашены представители родительской общественности, педагогического и медицинского сообществ, эксперты. По результатам слушаний комитет готов создать межведомственную рабочую группу по разработке проекта "Школьная медицина" с привлечением в ее состав ведущих специалистов в области общего образования, педиатрии, профилактики заболеваний, а также руководителей образовательных и медицинских организаций.

Надеюсь, что эти шаги позволят нам существенно улучшить здоровье детей и подростков.

ИЗВЕСТИЯ 30 ноября 2016

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО - ВНЕ ЗАКОНА

Сфера предпринимательства, специализирующегося на решении или смягчении социальных проблем общества, много лет находится в России в стадии становления. До сих пор понятие "социальный предприниматель" не закреплено законодательно, что затрудняет оказание адресных мер поддержки представителям этого вида бизнеса. Но закон о социальном предпринимательстве, подготовленный Минэкономразвития, может быть принят уже в 2017 году. Не дожидаясь его принятия, пионеры сегмента успешно решают задачи трудоустройства инвалидов, предоставления дополнительного заработка многодетным матерям и сельским жителям, профориентации и внеклассного развития школьников, создания детсадов. Чтобы расширять и тиражировать свои проекты, им требуется помощь государства и общества.

Сколько в России социальных предпринимателей, не знают ни государство, ни некоммерческие организации. Несмотря на более чем десятилетнюю историю и большую востребованность, сфера социального предпринимательства развивается в России очень медленно. Относительно неплохо она представлена в сфере дошкольного образования и ухода за детьми (около 40% проектов). Также социальные предприниматели задействованы в предоставлении услуг инвалидам, гериатрии, области сохранения культурного наследия, в работе с молодежью, доступном туризме и экологии. При этом социальный бизнес практически совсем не занимается ресоциализацией лиц, вышедших из мест лишения свободы. Мало технологичных и сельскохозяйственных проектов.

- В России доля некоммерческого сектора в экономике составляет 0,85% ВВП, в среднем по Европе - 7% ВВП, - заявил директор международной компании "Прайсвотерхаус-Куперс Консультирование" Василий Аузан на Первом всероссийском слете социальных предпринимателей, прошедшем в "Сколково".

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- Занятость в этом секторе в России составляет 1%, в Европе - 7%, доля социально ориентированных НКО в России - 13,5%, в Европе - 60-70%. Конечно, понятие НКО не тождественно социальному предпринимательству, но эти данные отражают масштаб различий.

Сейчас Минэкономразвития занимается внесением понятия "социальное предпринимательство" в ФЗ-209 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Но пока терминологической определенности нет. Однако господдержка этой сфере оказывается.

- Начиная с 2012 года мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), осуществляющих социальную деятельность, включены в комплекс мер, реализуемых Минэкономразвития России совместно с субъектами РФ, - сообщили "Известиям" в министерстве.

В числе мер ведомство называет безвозмездные субсидии субъектам МСП на реализацию социальных проектов, обеспечение деятельности центров инноваций социальной сферы, организацию групп дневного пребывания детей дошкольного возраста и иных видов деятельности.

- Сейчас в реализацию мероприятий по поддержке социального предпринимательства вовлечены 52 региона. В 2016 году средства федерального бюджета привлекли 29 субъектов РФ. Общий объем финансирования мероприятий в сфере поддержки социального предпринимательства с 2012 года составил 1,5 млрд рублей, - уточнили в Минэкономразвития.

Однако принимаемых государством мер помощи явно недостаточно.

- Наличие льгот и определенных преференций (например, льготные арендные ставки) могло бы существенно улучшить и укрепить положение социального бизнеса в России, - считают в фонде "Наше будущее". - В настоящее время у социальных предпринимателей никаких особых льгот нет. Все, что им доступно, - это льготы, предусмотренные для малых предприятий, стартапов и предприятий народных промыслов.

Оказанию господдержки также часто мешает инертность исполнительной власти. Это особенно хорошо видно на примере действия федерального закона № 442 "Об основах социального обслуживания граждан в РФ", который вступил в силу в январе 2015 года и должен был обеспечить доступ социальных предпринимателей к социальным услугам.

- Закон должен поставить на одну плоскость социальный бизнес и традиционных государственных поставщиков соц-услуг, наделяя их равными возможностями. У каждого гражданина России должна была появиться альтернатива: обратиться за той или иной помощью в государственную структуру или в частную организацию - на одних и тех же условиях, - уточняют в фонде "Наше будущее". - Однако полтора года, прошедшие со вступления закона в силу, показали, что во многих случаях чиновникам на местах неинтересно что-то менять. И они начинают чинить бюрократические препоны, вместо того чтобы помогать социальному бизнесу.

Социальные предприниматели со значительным опытом работы уверены, что при определенной поддержке государства могли бы сделать многое в своей сфере.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Например, организатор проекта "Авоська дарит надежду" Евгений Рапопорт не сомневается, что его компания за 3-4 года способна обеспечить самозанятость и заработок в 20- 25 тыс. рублей всем инвалидам I группы по зрению, которых в России сейчас около 10 тыс. Но для развития ей не хватает возможности арендовать торговые площади на льготных условиях.

- На государственных торгах мы выступаем наравне с азиатским производителем, который имеет большие мощности производства. А у нас очень низкомаржинальный продукт, - поясняет Евгений Рапопорт.

Фирма "Чудный чай", занимающаяся производством иван-чая, ежегодно обеспечивает дополнительный заработок примерно 100 сельским жителям Архангельской области.

- Мы неплохо справляемся, начали работать с инвесторами и, возможно, сможем привлекать больше работников, - рассказал исполнительный директор предприятия Михаил Бронский. - Но мы - сельские жители - не владеем дорогим имуществом, которое могли бы заложить. А программ кредитования для бизнеса моего размера нет. Пока можно получить только гранты на небольшие суммы, для которых требуется собрать огромное количество документов. Приходится справляться самим.

Служба "Инватакси" уже несколько лет занимается в Москве перевозкой пассажиров на инвалидных колясках. По словам директора Романа Колпакова, организация старается держать расценки на грани рентабельности, чтобы ее услуги были по карману инвалидам. Осуществляет и благотворительные поездки. О расширении бизнеса сейчас речи нет. Ситуацию изменила бы возможность работы в сфере социальных услуг: при компенсации государством части затрат на такси больше инвалидов смогли бы позволить себе такие поездки.

Санкт-Петербургская туристическая компания для инвалидов-колясочников "Либерти" уже 12 лет работает исключительно на коммерческой основе: не пользуется ни налоговыми льготами, ни субсидиями, ни грантами. Организация неплохо справляется - она обслуживает около 700 туристов в год. По словам гендиректора компании Натальи Гаспарян, термина "инвалидный туризм" в России официально не существует.

- За наши поездки туристы расплачиваются сами. Но если появятся налоговые льготы, мы сможем расширить возможности компании и, безусловно, удешевить услуги для российских туристов, - поясняет она.

Сфера социального предпринимательства ожидает, что соответствующий закон будет принят в начале 2017 года. И это значительно упростит возможность получения предприятиями адресной помощи от государства. Впрочем, как отмечают в фонде "Наше будущее", поправки в 209-ФЗ и другие законы, регламентирующие деятельность малого и среднего бизнеса, уже дважды выносились на рассмотрение в Госдуму, но оба раза были отклонены.

Валерия Нодельман

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Дополнительно см.:

*Ведомости, 30 ноября 2016, **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ ИЗОБРЕТАЮТ НОВЫЕ БИЗНЕС-МОДЕЛИ***

Салон красоты для глухих, турагентство для инвалидов, канцтовары из бумажных обрезков - на всем этом можно заработать

Роман Канаев, владелец новосибирской компании "ИТ-сервис", которая занимается ремонтом компьютеров, в 2013 г. начал учить инвалидов ремонтировать технику. В Новосибирске около 200 000 инвалидов и 42% из них безработные, рассказывает он. Канаев придумал проект "Старт для каждого", обучив 60 мастеров, в основном инвалидов-колясочников. Это не чистая филантропия, ведь пятеро из прошедших обучение стали сотрудниками "ИТ-сервиса", для них оборудовали рабочие места дома, поясняет предприниматель. По его словам, такие работники выгодны мастерской - они лояльны, текучка среди них нулевая. Молодые люди, которых раньше обучала фирма, зачастую увольнялись. Инвалиды, прошедшие отбор, держатся за работу и очень трудолюбивы, говорит Канаев. Автор: Елена Горелова <...>

*Коммерсантъ, 30.11.2016, **В инструкции Минздрава нашли побочный эффект**
Пациенты с ВИЧ просят не ограничивать доступ к лекарствам*

Пациенты с ВИЧ пожаловались в ФАС и Генпрокуратуру на действия Минздрава, который направил в регионы рекомендации по "предпочтительному" назначению ряда препаратов. Пациенты полагают, что инструкция ведомства ограничивает доступ к современным лекарствам, и усматривают лоббирование отдельных производителей. В Минздраве заявляют, что инструкции были составлены с учетом заявок регионов для централизованных закупок, а ведомство стремится приблизить существующие практики к рекомендациям ВОЗ. <...>

ОБРАЗОВАНИЕ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, СПОРТ**Коммерсант** 30 ноября 2016**МИНОБРНАУКИ НЕ ДЕЛИТСЯ**

Министерство культуры не сможет тратить образовательный бюджет на ремонт своих зданий

Во вторник комитет Госдумы по образованию и науке рассмотрел профильные поправки к проекту федерального бюджета на 2017 год. Депутаты не позволили Минкульту "отжать 7,5 млрд руб." у Минобрнауки, а главными бенефициарами нового бюджетного года назвали НИУ ВШЭ и РАНХиГС.

Правительство РФ выступило автором большинства поправок к проекту федерального бюджета на 2017 год по разделам "Образование" и "Общегосударственные вопросы" (к которому относятся вопросы финансирования науки). Предложения были рассмотрены профильным комитетом Госдумы на заседании во вторник. С бюджетными предложениями от имени правительства депутатов знакомила директор департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина Светлана Гашкина. В частности, госпожа Гашкина просила депутатов поддержать выделение 93 млн руб. на содержание "проектного офиса", созданного при РАНХиГС. "Я не могу точно сказать, что это за проект, знаю только, что для ведения этого проекта необходимо для РАНХиГС такое финансовое обеспечение", - заметила она.

Речь идет о "технической пересадке" части уже выделенных бюджетных средств с одной госпрограммы на другую. Замминистра образования и науки Александру Повалко пришлось пояснять депутатам, что эти средства пойдут на создание центра проектного менеджмента РАНХиГС, который займется экспертной поддержкой федеральных и региональных органов власти. После разъяснений депутаты поправку одобрили. Впрочем, парламентарии и так в большинстве обсуждаемых вопросов придерживались принципа "если правительство считает, что это целесообразно, согласимся", как сказал председатель комитета Вячеслав Никонов. Так депутаты согласились передать Конаковскому заводу по осетроводству 18 млн руб., предварительно убедившись, что средства пойдут на "научное осетроводство".

Кроме того, правительство просило депутатов поддержать увеличение бюджетных ассигнований НИУ ВШЭ: дополнительные средства планируется направить на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на месте промзоны "Воронцово" в Москве. "В парке пусть бегают", - попытался возразить член комитета Гаджимет Сафаралиев. "Думаю, придется нам проголосовать за эту поправку", - констатировал Вячеслав Никонов. Именно ВШЭ и РАНХиГС депутаты назвали "главными бенефициарами" рассмотрения поправок к бюджету.

В свою очередь, правительство в лице представителя Минфина и главы Минобрнауки Ольги Васильевой отвечало на предложения депутатов с меньшей готовностью. Например, депутаты предложили направить дополнительные средства из федерального бюджета на завершение строительства школы в селе Республики Тыва. "Так мы откроем ящик Пандоры, регионы и так сначала используют деньги федеральные, а уже потом свои", - ответила госпожа Васильева. По ее мнению, в итоге субъекты не справляются с обязательствами. "Со своих надо начинать", - подчеркнула министр.

ОБРАЗОВАНИЕ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, СПОРТ

Она напомнила, что правительство уже приняло решение о выделении дополнительных 25 млрд руб. на строительство школ в 2017 году. Депутаты с министром согласились и поправку отклонили.

Наибольший интерес депутаты проявили к обсуждению финансовых взаимоотношений Минобрнауки и Минкульта. "У нас большая проблема с учреждениями культуры", - сообщила депутат Ольга Казакова. По ее словам, ведомственные вузы Минкульта заявили о том, что "не справятся с обязательствами" из-за сокращения финансирования, и предложила коллегам поддержать выделение ведомству дополнительных средств. "Если называть вещи своими именами, то Минкульт хочет отжать у Минобра 6 млрд руб. в ближайшие три года", - прокомментировал выступление господин Никонов. Чуть позже он уточнил: "Я ошибся, 7,5 млрд руб. хотят отжать". "Возникает вопрос, чем другие хуже, почему ни Минсельхоз, ни Минздрав не отжимают?" - отреагировала Ольга Васильева. Она пояснила, что у ведомств возникли разногласия о том, как именно должно финансироваться содержание зданий вузов Минкульта. "Они говорят, что сыплется штукатурка на историческом здании, но мы не можем содержание памятника культуры финансировать из программы образования", - отметила госпожа Васильева. По ее словам, на прошлой неделе представители Минфина пообещали помочь Министерству культуры решить этот вопрос, и ведомство отказалось от претензий к Минобрнауки. Депутаты решили, что теперь Минкульт не нуждается в их поддержке, и проголосовали против выделения дополнительных средств ведомству.

Напомним, 18 ноября Госдума одобрила проект бюджета на будущий 2017 год и на период до 2019 года в первом чтении.

Анна Макеева

Дополнительно см.:

Московский Комсомолец, 30 ноября 2016, НИ ШКОЛ НЕ ДАМ, НИ СТИПЕНДИЙ!

В Госдуме поделили бюджет образования

29 ноября в присутствии главы Минобрнауки Ольги Васильевой Комитет по образованию Государственной думы попытался разделить тощий финансовый пирог образования - бюджет на 2017 год. "Главными бенефициарами", констатировал по итогам глава комитета Вячеслав Никонов, оказались два вуза - Высшая школа экономики и РАНХиГС, получившие все, что запрашивали. А вот дополнительные средства на строительство школ и увеличение студенческих стипендий выделены не были. Автор: Марина Лемуткина <...>

НАУКА, КУЛЬТУРА, IT ТЕХНОЛОГИИ

Коммерсант 30 ноября 2016**К YOUTUBE ПРИСМОТРЕЛИСЬ***Онлайн-сервис может подпасть под законодательные ограничения в России*

Законопроект об ограничении иностранного участия в аудиовизуальных сервисах 20% может вынудить YouTube к уходу из России, полагают в правовом комитете Медиакоммуникационного союза (МКС), разработавшего поправки. Как стало известно "Ъ", в союзе идут споры из-за законопроекта, инициированного "Газпром-медиа" и "СТС Медиа". В МТС и "Вымпелком" настаивают на обсуждении документа с участием онлайн-кинотеатров, на которых он распространяется.

Законопроект, ограничивающий деятельность онлайн-кинотеатров, 25 ноября внесен в Госдуму депутатами Андреем Луговым и Шамсаилом Саралиевым. По аналогии со СМИ с 1 июня 2017 года законопроект ограничивает долей 20% иностранное владение в компаниях - организаторах аудиовизуальных сервисов с профессиональным контентом. Речь идет об интернет-ресурсах, ежедневная аудитория которых в РФ за месяц составляет более 100 тыс. пользователей, или более 20 тыс. пользователей в одном субъекте страны. Аудиовизуальные сервисы с такой посещаемостью должны включаться в специальный реестр.

Под понятие "организатор аудиовизуального сервиса" подпадает YouTube, где пользователи размещают в том числе контент собственного производства, говорится в заключении правового комитета МКС (копия есть у "Ъ").

Там написано, что принятие законопроекта может привести к уходу YouTube с территории России. На YouTube размещается как профессиональный, так и пользовательский контент, а методики по отделению одного от другого нет, объясняет возможные причины ухода источник "Ъ", знакомый с ходом разработки законопроекта. Сейчас у владельца YouTube - американской Google - в России есть кэширующие серверы, чтобы выполнить требование, придется создавать дополнительную инфраструктуру, добавляет он. В противном случае YouTube придется переходить "на зарубежные площадки, что приведет к резкому возрастанию валютных затрат всех операторов связи и ухудшению качества услуг", продолжает источник, напоминая, что на YouTube приходится более 30% от общего потребления трафика российскими пользователями. Помимо рисков для YouTube законопроект ограничивает конкуренцию, нацелен на получение выгоды отдельными участниками рынка, выталкивает пользователей в "серую зону", связанную с "бесконтрольным распространением TOR и VPN", следует из заключения правового комитета МКС.

В Google на запрос "Ъ" не ответили. Ранее президент МКС Павел Степанов говорил "Ъ", что YouTube и соцсети не подпадают под действие законопроекта. В МКС давно спорят по поводу этой инициативы: против нее выступают "Вымпелком" и МТС, рассказали "Ъ" несколько источников. По информации "Ъ", они настаивают на широком обсуждении "спорного документа". Эти поправки инициировали "Газпром-медиа" и "СТС Медиа", утверждает один из собеседников "Ъ". По его словам, их писали специально против американского видеосервиса Netflix, в январе объявившего о выходе в РФ. В США на Netflix приходится около трети трафика широкополосного интернета. "Чтобы прикрыть собственные неудачи с контентом в онлайн, опасаясь такого мощного игрока, они теперь предлагают монополизировать рынок и фактически пытаются узаконить картель", - говорит источник "Ъ", знакомый с ходом разработки законопроекта.

НАУКА, КУЛЬТУРА, ИТ ТЕХНОЛОГИИ

МКС объединяет крупнейших операторов связи - МТС, "Вымпелком", "МегаФон", "Ростелеком", "ЭР-Телеком", ТТК, "Триколор ТВ", а также медиахолдинги "Газпром-медиа", "Национальная медиагруппа", "СТС Медиа" и СП "Ростелекома" и ВГТРК "Цифровое ТВ".

Собеседник в одном из сотовых операторов "большой тройки" подтвердил "Ъ" информацию о недовольстве этим законопроектом членами МКС из числа операторов связи. Если законопроект будет принят, контент иностранных онлайн кинотеатров будет размещен за границей, а не на серверах на территории России, предполагает он. В этом случае путь контента от сервера онлайн-кинотеатра до абонентского устройства пользуетеля будет длиннее. В результате вырастут инвестиции операторов в сети передачи контента, считает собеседник "Ъ". В МТС, "Вымпелкоме" и "МегаФоне" отказались от официальных комментариев.

Требования законопроекта направлены на разделение рынка платного видео, убежден гендиректор онлайн-кинотеатра Ivi Олег Туманов. По его словам, на рынке сейчас лидируют компании, которые не имеют отношения к холдингам, входящим в МКС, и целому сегменту рынка придется отказываться от значительной доли иностранных инвестиций, сделанных западными фондами и частными инвесторами. В МКС от комментариев отказались, в "Газпром-медиа" и "СТС Медиа" не ответили на запрос "Ъ".

Роман Рожков

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

ИЗВЕСТИЯ 30 ноября 2016**Последние почести команданте***Российская делегация приняла участие в церемонии прощания
с Фиделем Кастро*

Спикер Госдумы Вячеслав Володин возглавил российскую делегацию на церемонии прощания с бывшим кубинским лидером Фиделем Кастро. Он возложил венок к мемориалу Хосе Марти в Гаване, где для прощания была выставлена урна с прахом команданте, оставил запись в книге соболезнований и выступил на траурном митинге, проведенном в память о Кастро.

Куба объявила по лидеру революции девятидневный траур, который начался в день кончины Кастро, 25 ноября (по кубинскому времени). В соответствии с волей Фиделя его тело после смерти кремировали, а урну с прахом выставили для прощания. Похороны состоятся 4 декабря, тогда же закончится траур.

До этого дня в стране приспущены государственные флаги, отменены все культурно-развлекательные мероприятия, включая первый концерт Пласидо Доминго, который планировалось провести 26 ноября. СМИ каждый час транслируют прямые включения с церемонии прощания и исторические передачи с участием команданте. В магазинах и барах полностью прекращена продажа алкоголя — даже в одной из самых старых и известных гостиниц Гаваны «Национале» в дни траура объявлен «сухой закон».

Посольство США на Кубе (оно открылось в 2015 году при еще действующем президенте США Бараке Обаме) стало единственным зданием, где не был приспущен флаг в знак траура по Кастро.

В российскую делегацию, помимо Вячеслава Володина, вошли первый вице-спикер ГД Иван Мельников (КПРФ), глава комитета ГД по международным делам Леонид Слуцкий (ЛДПР) и член комитета Сергей Железняк (ЕР), депутат от КПРФ Дмитрий Новиков. Российскую сторону также представляет заместитель министра иностранных дел Сергей Рябков и член Совета Федерации Вадим Тюльпанов.

Желающие попрощаться с лидером кубинской революции выстроились в многокилометровую очередь. Люди часами стояли на 30-градусной жаре под зонтиками от солнца, затем заходили в мемориал Хосе Марти и следовали мимо украшенной белыми розами фотографии Фиделя времен революции.

«Чтобы очередь продвигалась быстрее, в нижнем ярусе мемориала было устроено сразу три одинаковых зала прощания, их расположили по кругу. В центре за тканевой драпировкой стояла урна с прахом Фиделя», — рассказали журналистам члены делегации.

— Кубинцы действительно очень любили Фиделя, но культа личности тут никогда не было, даже большие портреты стали появляться только после его смерти, сам он этого не любил, — сказал «Известиям» собеседник из российской делегации. — Было очень распространено выражение «Фидель среди нас, один из нас».

Вячеслав Володин высоко оценил роль Фиделя Кастро в мировой истории.

— Это человек, который принадлежит не только Кубе, он принадлежит всему миру, — сказал он.

В записи, которую спикер оставил в книге соболезнований, говорится о роли Кастро в истории отношений сначала с СССР, а потом и с Россией. «Он внес огромный личный вклад

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

в становление и развитие российско-кубинских отношений, основанных на дружбе, солидарности, доверии, уважении и обоюдной симпатии между нашими народами», — написал спикер.

Вице-президент Центра политтехнологий Алексей Макаркин отметил, что единого международного протокола для случаев посещения траурных мероприятий нет. То, что российскую делегацию возглавил спикер Госдумы, а не президент РФ Владимир Путин, — адекватно ситуации.

— Например, на похоронах экс-президента США Рональда Рейгана в 2004 году нашу страну представлял посол России Юрий Ушаков, на погребении бывшего лидера Чехии Вацлава Гавела в 2011 году присутствовал тогдашний омбудсмен Владимир Лукин, спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко принимала участие в похоронах южноафриканского лидера Нельсона Манделы (2013 год) и экс-президента Израиля Шимона Переса. А на похоронах бывшего британского премьера Маргарет Тэтчер российской делегации не было.

— Само присутствие Владимира Путина на прощании с Кастро могло быть воспринято не просто как визит, а как что-то знаковое. Но Фидель Кастро — не тот политик, которому Владимир Путин чем-то обязан или с которым у него сложились какие-то особые отношения. По сути, он был уже на политической пенсии, когда Владимир Путин начал руководить страной, — заявил «Известиям» президент Института национальной стратегии Михаил Ремизов.

После церемонии прощания Вячеслав Володин кратко пообщался с президентом Венесуэлы Николасом Мадуро, после чего встретился с родственниками Фиделя Кастро. Эта встреча прошла без участия прессы.

После этого у спикера была назначена встреча с председателем Национальной ассамблеи народной власти Кубы Эстебаном Ласо. А уже вечером ожидалось участие Вячеслава Володина в траурном митинге возле мемориала Хосе Марти — там было запланировано народное шествие и выступления VIP-персон, однако эти мероприятия состоялись уже глубокой ночью по московскому времени.

В Москву российская делегация планирует вернуться в ночь на 1 декабря, чтобы успеть на оглашение ежегодного послания президента Федеральному собранию.

Траур на Кубе продолжится: начиная с 30 ноября урна с прахом должна отправиться в Сантьяго-де-Куба, по маршруту, обратному тому, который во время революции 1959 года проделал «Караван свободы» во главе с Кастро. 4 декабря урну с прахом захоронят на кладбище Сан-Ифигения в Сантьяго-де-Куба.

Наталья Рожкова

Коммерсант 30 ноября 2016

РОССИЯ ПРИГОТОВИЛАСЬ К ПАСЕ

*Госдума сформировала свою делегацию в ПАСЕ,
но решение о поездке пока не принято*

Совет Госдумы утвердил вчера состав российской делегации в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ). В ассамблее РФ не работала с апреля 2014 года - когда ее лишили права голоса в ответ на присоединение Крыма. Накануне зимней сессии, которая должна пройти в январе 2017 года, единой позиции о том, стоит ли ехать в Страсбург,

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

пока нет. Решение стоит принимать на основании "настроений", которые будут высказываться "в кулуарах" ПАСЕ перед сессией, говорят в Госдуме.

Думскую часть российской делегации в ПАСЕ (в нее также входят члены Совета федерации) вчера утвердил совет нижней палаты. Она сформирована по межфракционному квотному принципу, в нее вошли 22 депутата, сказал глава комитета по международным делам Леонид Слуцкий. От "Единой России" будет 14 парламентариев (среди них Светлана Журова, Вячеслав Фетисов, Александр Сидякин). От КПрФ в ПАСЕ будут Геннадий Зюганов, Иван Мельников и Леонид Калашников, от ЛДПР - Игорь Лебедев, Леонид Слуцкий и Ярослав Нилов. От "Справедливой России" в состав делегации вошли Анатолий Аксаков и Александр Бурков. "Мы находимся в стадии обсуждения" состава делегации от СФ, "решение будет приниматься в увязке с позицией по полномочиям", сказал "Ъ" глава комитета СФ по международным делам Константин Косачев.

Председатель думского комитета по делам СНГ Леонид Калашников (КПрФ) говорит, что формирование думской части делегации "не означает, что мы непременно поедем" на следующую сессию ассамблеи, которая обычно проходит в январе. Между тем в начале 2016 года РФ отказалась направлять в ПАСЕ список делегатов: как пояснял тогдашний глава думского комитета по международным делам Алексей Пушков, это означало, что европейские парламентарии не смогут лишиться России права голоса на заседаниях ассамблеи. РФ не работает в ПАСЕ с апреля 2014 года - после присоединения Крыма ее лишили права голосовать на сессиях и участвовать в работе уставных органов.

Вчера Леонид Слуцкий сказал, что "до сих пор сохраняется интрига, примут ли российские парламентарии участие в январской сессии ассамблеи 2017 года". Ранее он говорил, что она разрешится в декабре и решение "будет приниматься на политическом уровне". В осеннюю сессию ПАСЕ приняла две резолюции, посвященные ситуациям в Крыму и Донбассе. Присутствовавшие в зале делегаты поддерживали все поправки, предложенные украинской стороной. Так, название одной из резолюций с "Политические последствия конфликта на Украине" было изменено на "Политические последствия российской агрессии на Украине". Также ПАСЕ не признала результаты "незаконных выборов в Госдуму РФ, проведенных на территории оккупированного Крыма 18 сентября" (см. "Ъ" от 13 октября).

Полномочия делегаций всех стран - членов Совета Европы возобновляются каждый год в первый день зимней сессии ПАСЕ автоматически, кроме тех случаев, когда у ПАСЕ есть возражения против этого. Возражения должны высказать не менее 30 депутатов, принадлежащих к пяти разным национальным делегациям. Если это происходит, назначаются дебаты, в ходе которых на голосование выносятся три варианта: подтвердить или не подтвердить полномочия и подтвердить их частично.

"Вопрос о наших полномочиях наверняка будет поднят одной из национальных делегаций - кто-нибудь из прибалтийских стран или Швеция. Мы, скорее всего, не поедем (в январе. - "Ъ"). В ПАСЕ царят русофобские настроения", - считает Леонид Калашников. Коммунист считает, что факт формирования делегации означает, что "мы туда хотим вернуться": "В дипломатии есть выражение:

"Если ты отсутствуешь, ты всегда неправ". Мы слишком много конвенций наподписывали, там резолюции принимаются - наш голос должен быть слышен".

Похожая аргументация и у вице-спикера Госдумы от ЛДПР Игоря Лебедева: "Если мы уйдем из европейских структур, у них останется только одна сторона и негатив по отношению к нашей стране будет только усиливаться. Любой диалог лучше, чем стоять друг к другу спиной".

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Но ехать, отмечает он, нужно, только если полномочия российской делегации будут переподтверждены: чтобы понять настроения европейских депутатов и руководителей групп, перед началом сессии в Страсбург нужно отправить Леонида Слуцкого. Он расскажет о них спикеру Госдумы Вячеславу Володину, который и определит, поедет ли делегация на ассамблею.

Софья Самохина, Наталья Корченкова

Коммерсант[®] 30.11.2016

Вишенка на торге*РФ согласилась с одновременным участием Молдавии
в режимах свободной торговли ЕС и СНГ*

Россия и Молдавия договорились восстанавливать торговые отношения. Вчера был согласован план действий, из которого следует, что Москва больше не против одновременного участия Кишинева в режимах свободной торговли с ЕС и СНГ. Отдельно в плане, имеющемся в распоряжении "Ъ", прописаны условия снятия российского эмбарго в отношении молдавских вин. В Кишиневе итоги переговоров оценивают как прорыв.

В Москве вчера состоялось первое за последние четыре года заседание российско-молдавской межправкомиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. С российской стороны ее возглавляет вице-премьер Дмитрий Рогозин, а с молдавской — зампред правительства, министр экономики Октавиан Калмык. Последний итоги переговоров комментировал с явным удовольствием, отметив, что работа завершилась успешно для обеих сторон. "Переговоры прошли позитивно и конструктивно", — заявил господин Калмык.

Стороны согласовали и утвердили документ под названием "План действий по развитию российско-молдавских торгово-экономических отношений на 2016-2017 годы". Его согласование в своем Twitter подтвердил господин Рогозин. "План действий по нормализации экономических отношений с Молдавией согласован. Но основной вопрос по пошлинам пока не решен", — написал вице-премьер. Чуть позже он добавил: "Кишинев до сих пор наивно надеется, что ЕС решит все его проблемы. А мы уверены, что не решит. И не собирается их решать". Такой комментарий российского сопредседателя комиссии уравновесил восторженное заявление Октавиана Калмыка — хотя из согласованного вчера плана действий сторон (есть у "Ъ") следует, что у Молдавии вполне имеются основания торжествовать.

Молдавия ратифицировала с ЕС соглашение о зоне свободной торговли в июле 2014 года. С сентября 2014 года Россия, опасаясь реэкспорта товаров из санкционных стран, ввела пошлины на 19 видов товаров (продуктов питания, включая мясо, пшеницу, сахара, овощи, а также алкогольные напитки, мебель), перейдя с режима свободной торговли на режим наибольшего благоприятствования.

Первым же пунктом документа значится: "Снижение торговых барьеров в российско-молдавских торгово-экономических отношениях в условиях одновременного участия Молдавии в режимах свободной торговли с ЕС и СНГ". Реализации этой задачи посвящена почти половина пятнадцатистраничного документа. Напомним, именно переговоры Кишинева с ЕС о создании ЗСТ, успешно завершившиеся в 2014 году, были поводом для недовольства Москвы и последующего выстраивания барьеров на пути экспорта молдавского вина и плодоовощной продукции в Россию. Отныне, судя по утвержденному сторонами документу, намерение Кишинева пребывать в двух торговых режимах одновременно больше Москву не беспокоит.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Снижение торговых барьеров, согласно плану, потребует от сторон регулярных контактов в рамках межправкомиссии, участия в ее работе представителей Гагаузии и Приднестровья (и те, и другие присутствовали в статусе наблюдателей на вчерашнем заседании), согласованной политики в области стандартизации, метрологии, сертификации и фитосанитарного контроля. Кроме того, молдавская сторона согласилась обеспечить "неухудшение доступа российской сельскохозяйственной и продовольственной продукции на рынок Молдовы" в условиях гармонизации молдавского законодательства с европейским.

Молдавский Минсельхоз и Роспотребнадзор назначены ответственными за "рассмотрение возможности расширения ассортимента молдавской алкогольной продукции, поставляемой на российский рынок". В настоящее время лишь некоторые молдавские производители вина имеют возможность поставок в РФ — и "расширение ассортимента" может быть первым шагом по отмене действующих с 2013 года ограничений. Во всяком случае, именно так эту договоренность вчера с подачи молдавского вице-премьера трактовали молдавские СМИ. Более того, господин Калмык анонсировал снятие ограничений уже в первом квартале будущего года.

Чтобы обеспечить благоприятные условия взаимного доступа производителей на рынки сторон, Москва и Кишинев договорились исключать дискриминационные экологические пошлины при импорте товаров, а также создать электронную систему сертификации их происхождения. Предусмотрена в плане действий и борьба с реэкспортом запрещенных к поставке в РФ товаров (речь идет о продуктивном эмбарго в рамках российских контрсанкций), Москва и Кишинев договорились создавать соответствующий механизм. "У нас есть основания полагать, что Молдавия может заниматься реэкспортом товаров из третьих стран в Россию", — пояснил в беседе с "Ъ" один из участников переговоров со стороны РФ, настоявший на анонимности.

Отдельный пункт плана — продолжение сотрудничества на площадках СНГ. Здесь молдавская сторона, обычно старающаяся подчеркнуть свою безальтернативную проевропейскость, вполне прагматично обязалась обеспечить постоянное участие в работе институтов Содружества и обеспечить "присоединение Республики Молдова к вновь принимаемым решением в рамках СНГ", соблюдая "вновь возникающие обязательства по вопросам, регулирующим взаимные торгово-экономические отношения". Если новые обязательства будут конфликтовать с принятыми перед ЕС, стороны договорились о срочных консультациях.

Часть документа, посвященная энергетике, способов урегулирования существующих проблем не описывает. Долг Молдавии за газ, напомним, составляет порядка \$477 млн, а Приднестровья — более \$4,5 млрд. В план же включено лишь намерение создавать условия для погашения имеющейся задолженности на основании схемы, согласованной "Газпромом" и "Молдовагазом". Ее детали не приводятся.

Дмитрий Рогозин, впрочем, дал понять, что часть проблем может быть решена в ходе контактов с более приемлемым для России молдавским политиком — сторонником евразийской интеграции Игорем Додоном, который недавно был избран президентом республики. По словам господина Рогозина, ряд актуальных вопросов был сознательно оставлен для обсуждения с главой Молдавии, визит которого в РФ ожидается до конца года. Таким образом Москва авансом создает новоизбранному молдавскому лидеру возможность во время первого же визита отличиться на российском направлении.

Вчера господину Додону дали еще один пас. Он выступает не только за более тесные отношения с Москвой, но и за федерализацию Молдавии через предоставление особого статуса Приднестровью.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

В этом смысле участие во вчерашнем заседании межправкомиссии вице-премьера и главы МИД непризнанной республики Алевтины Слинченко и Виталия Игнатъева стоит отметить отдельно. Хотя у чиновников и был ни к чему не обязывающий статус наблюдателей, сам факт их присутствия на двусторонних российско-молдавских переговорах означает, что Россия рассматривает Приднестровье в контексте Молдавии, а не отдельно от нее. И это наверняка будет темой для отдельного разговора господина Додона с его российским коллегой Владимиром Путиным.

Владимир Соловьев, Кишинев; Михаил Коростиков

Коммерсант 30.11.2016

"Дорожная карта" зашла в тупик

Официальное мнение

В Минске вчера безрезультатно завершились переговоры глав МИДов "нормандской четверки" (РФ, ФРГ, Франция и Украина). Сблизить позиции сторон не удалось даже после того, как к переговорам присоединились спецпредставитель ОБСЕ по Украине Мартин Сайдик, глава специальной мониторинговой миссии ОБСЕ Эртугрул Апакан и заместитель главы миссии Александр Хуг.

"Минские договоренности буксуют, даже не удается согласовать последовательность шагов в сфере безопасности и политических реформ", — не скрывал своего разочарования министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, комментируя итоги встречи. По мнению господина Лаврова, предложение украинской стороны задействовать военизированную миссию ОБСЕ на юго-востоке страны не имеет смысла.

"Такой необходимости не существует, никаких военизированных миссий ни ОБСЕ, ни какой-либо другой структуры, о чем периодически говорят в Киеве, не будет, никто даже о них не помышляет", — разъяснил господин Лавров.

О том, что российская сторона не принимает ключевые тезисы Киева относительно "дорожной карты" по Донбассу, заявил и глава МИД Украины Павел Климкин. "Дискуссия относительно логики "дорожной карты", увы, была довольно короткой, поскольку Россия не соглашается на ключевые приоритеты. У нас остается фундаментальная разница в видении этой "дорожной карты", — сообщил Павел Климкин.

Янина Соколовская, Киев

Коммерсант 30.11.2016

Бюджеты болезни и старости

*Дольше живущее и чаще болеющее население увеличивает
нагрузку на госфинансы*

Несмотря на увеличение спроса населения стран ЕС на медицинскую помощь, европейские системы здравоохранения испытывают недостаток прироста расходов на финансирование, фиксирует в своем докладе ОЭСР. Поддержание уровня здоровья у стареющего населения стоит все дороже из-за увеличения числа хронических заболеваний и стоимости их лечения. Россия в ближайшем будущем столкнется с проблемами, аналогичными мировым, но пока решения властей РФ не вполне соответствуют глобальным

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

тенденциям: к примеру, уже начатое в ЕС повышение пенсионного возраста в России только начинает обсуждаться.

Дальнейшее увеличение продолжительности и качества жизни потребует от правительств стран ОЭСР существенных вложений в превентивную медицину и в уход за больными с хроническими заболеваниями. Такие выводы содержатся в докладе ОЭСР "Взгляд на здравоохранение: Европа 2016" ("Health at a Glance: Europe 2016").

На данный момент системы здравоохранения в странах ОЭСР находятся под двойным давлением — социальным и экономическим. С одной стороны, темпы прироста расходов на национальное здравоохранение в странах Европы снизились после кризиса 2008 года (впрочем, на 2015 год в ЕС они составили 9,9% ВВП, что на 2,2 процентных пункта больше, чем десять лет назад). С другой — поддержание удовлетворительного уровня здоровья у стареющего населения стоит все дороже из-за увеличения числа хронических заболеваний и стоимости их лечения. Так, средняя продолжительность жизни в странах ЕС увеличилась более чем на шесть лет за последнюю четверть века — с 74,2 года в 1990 году до 80,9 года в 2014-м. В результате доля населения ЕС в возрасте старше 65 лет увеличилась с менее чем 10% в 1960 году до почти 20% в 2015 году, а к 2060 году возрастет почти до 30%. Сейчас около 50 млн граждан ЕС страдают двумя или более хроническими заболеваниями, и большинство из этих людей старше 65 лет.

Одновременно с этим относительно недофинансированным остается и лечение населения в трудоспособном возрасте — так, неинфекционные заболевания приводят к преждевременной смерти более чем 550 тыс. человек трудоспособного возраста ежегодно в странах ЕС. Это, в свою очередь, приводит к потере 3,4 млн потенциально продуктивных лет жизни, или €115 млрд в год для стран ЕС (авторы доклада отмечают, что эта цифра не включает потери от более низких уровней занятости). Кроме того, хотя большинство стран ЕС достигли полного покрытия населения системой здравоохранения, в некоторых (на Кипре, в Греции, Болгарии и Румынии) более чем 10% населения не имели регулярного доступа к медицинской помощи. Обеспечение всеобщего доступа к медицинской помощи также зависит от числа медицинских работников, обладающих необходимыми навыками. Однако хотя число врачей на душу населения увеличилось за последнее десятилетие почти во всех странах ЕС (в среднем на 20%), среди них доля специалистов росла быстрее, чем доля персонала первичного звена помощи.

Россия в ближайшем будущем столкнется с проблемами, аналогичными мировым. Так, по оценкам Минздрава, доля россиян старшего возраста уже сейчас составляет 23,5% населения страны. А в 2016-2019 годах рынок труда будет ежегодно терять около 900 тыс. работников. При этом пока решения российского правительства не вполне соответствуют мировой тенденции: повышение пенсионного возраста, которое уже была начато в большинстве стран ЕС, в России только начинает дебатироваться, и вряд ли будет проведено раньше 2019 года. В то же время финансирование отрасли из бюджета снижается. Использование же новых подходов, призванных более эффективно управлять расходами системы, — оплата лечения по клинико-статистическим группам, информирование граждан о стоимости оказанных им услуг, система ОМС+ — пока вообще не принесло ощутимых позитивных эффектов (подробнее см. "Ъ" от 22 апреля).

Анастасия Мануйлова

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ БИБЛИОТЕКИ

Уважаемые депутаты!

Вы можете оформить подписку на электронные информационные продукты
Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки)
с доставкой по электронной почте:

- | | | |
|--------------------------|--|---------------------|
| <input type="checkbox"/> | «Дайджест прессы»: актуальные публикации о законодательной работе Государственной Думы в российских СМИ | ежедневно |
| <input type="checkbox"/> | «Правовые акты: проекты, комментарии, оценки»: тематический дайджест актуальной аналитики по законодательству | два раза
в месяц |
| <input type="checkbox"/> | «Новые поступления в фонд Парламентской библиотеки»: библиографический бюллетень | еженедельно |
| <input type="checkbox"/> | «Календарь знаменательных дат и событий»
аннотированный указатель-справочник | ежемесячно |
| <input type="checkbox"/> | Персональные полнотекстовые подборки актуальных публикаций в СМИ по выбранной тематике | еженедельно |

Также Вы можете сообщить нам о видах информационных материалов,
которые хотели бы получать в Парламентской библиотеке:

- | | | | |
|--------------------------|---|--------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | Издания (книги, журналы, газеты) | <input type="checkbox"/> | Аналитические подборки к парламентским мероприятиям |
| <input type="checkbox"/> | Полнотекстовые обзоры актуальных публикаций в СМИ | <input type="checkbox"/> | Материалы социологических опросов |
| <input type="checkbox"/> | Библиографические списки публикаций | <input type="checkbox"/> | Статистические материалы |
| <input type="checkbox"/> | Официальные нормативные документы | <input type="checkbox"/> | Фактографическую информацию |

Депутат Государственной Думы (ФИО) _____

Адрес электронной почты _____

_____ (подпись)

Заявки на подписку просим присылать по адресу: parlib@duma.gov.ru.

Ждем Вас в **нашем библиотечно-информационном бюро** в холле зала заседаний
Государственной Думы во время пленарных заседаний

(тел.: 8-495-692-39-52, e-mail: buro@duma.gov.ru)

В нашем **читальном зале и службе абонемента** (каб. 1116, ул. Охотный ряд, д. 1,
тел.: 8-495-692-68-75, факс 8-495-692-97-36, e-mail: abonement@duma.gov.ru)

Наши электронные ресурсы и сервисы

в Интранет <http://parlib-search.duma.gov.ru/> в Интернет <http://parlib.duma.gov.ru/>

Портал библиотечных и архивных ресурсов Государственной Думы
ГАС «Законотворчество» в Интранет и Интернет <http://bar.parliament.gov.ru/>

О МУЗЕЙНОЙ КОЛЛЕКЦИИ

Уважаемые депутаты Государственной Думы!



Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека) осуществляет сбор экспонатов о деятельности Государственной Думы для музейной коллекции.

Это могут быть парламентские депутатские документы или их копии, черновики докладов, выступлений, рабочие записи на полях законопроектов, письма избирателей, отчеты депутатов перед

избирателями, записные книжки и перекидные календари с пометками, фотографии, предметы с символикой фракции, комитета, награды, памятные, юбилейные знаки, грамоты, плакаты, книги с дарственными надписями, карточки для голосований депутатов Государственной Думы шестого созыва (по окончании работы весенней сессии), предвыборные материалы, личные вещи – всё, что на Ваш взгляд имеет историческую и культурную ценность для демонстрации многочисленным посетителям Государственной Думы, а также исследователям, изучающим деятельность российского парламента.

Ответственные за сбор экспонатов:
Бузинова Наталья Ивановна, тел. 8-495-692-26-38
Чеботарева Ольга Владимировна, тел. 8-495-692-28-36

