



Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека)
Отдел электронных изданий

ДАЙДЖЕСТ ПРЕССЫ

Ежедневный бюллетень
выходит с января 1994 года

7 декабря 2016 года

Выпуск 230 (5874)

ТЕМЫ ДНЯ

Федеральное Собрание	2
Судебная власть	11
Законодательство и государственное строительство	17
Экономика. Финансы	20
Оборона. Безопасность	31
Социальная политика	41
Образование, молодежная политика, спорт	45
Наука, культура, IT технологии	47
Региональная политика	51
Внешняя политика	55
Справочная информация Парламентской библиотеки	57
О музейной коллекции	58

Дайджесты прессы Парламентской библиотеки публикуются ежедневно в Интранет Государственной Думы в разделе «Библиотечно-информационная система», а также на Портале библиотечных и архивных ресурсов Государственной Думы ГАС «Законотворчество» в Интранет ГД и Интернет <http://bar.parliament.gov.ru/>.



**БИБЛИОТЕЧНЫЕ И АРХИВНЫЕ РЕСУРСЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**
ГАС "ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО"

Для подписки на ежедневную рассылку Дайджеста прессы можно направить заявку по адресу: parlib@duma.gov.ru.

Издания готовятся на основе подписных баз данных с сохранением оригинального текста.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, предоставляемые в дайджестах статьи не предназначены для копирования, тиражирования, размещения в Интернет, распространения или продажи.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

МАТЕРИАЛЫ К «ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ»

7 декабря 2016 года



Приглашена:

СКВОРЦОВА Вероника Игоревна,
Министр здравоохранения Российской Федерации

С информационными материалами к «Правительственному часу»
можно ознакомиться на портале Парламентской библиотеки:
bar.parliament.gov.ru

Дополнительно см. рубрику: «**Экономика. Финансы**»; «**Социальная политика**»

Коммерсант 7 декабря 2016

ВЯЧЕСЛАВ ВОЛОДИН ПРИМЕНИТ ТЕЛЕФОННОЕ ПРАВО

Россия вернется в ПАСЕ, но не на январскую сессию

Спикер Госдумы Вячеслав Володин встретился вчера с генеральным секретарем Совета Европы Турбьорном Ягландом. По итогам они обменялись номерами мобильных телефонов, чтобы контактировать напрямую, но пути выхода из кризиса во взаимоотношениях РФ и Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) вновь так и не были найдены. Глава думского комитета по международным делам Леонид Слуцкий заявил вчера, что РФ вернется в ПАСЕ, но не на январскую сессию.

В рамках своего визита в РФ генсек Совета Европы Турбьорн Ягланд встретился вчера с главой МИД РФ Сергеем Лавровым и спикером Госдумы Вячеславом Володиным. В ходе беседы с председателем нижней палаты обсуждался вопрос участия российской делегации в ПАСЕ. Господин Володин отметил, что Россия не считает самоцелью возвращение в ПАСЕ. При этом он все же обратился к генеральному секретарю Совета Европы с просьбой оказать содействие нормализации отношений российской делегации с ПАСЕ. "Ситуация, в которую завело себя то представительство ПАСЕ, которое принимало дискриминационное решение (о лишении голоса делегации РФ. - "Ъ"), бьет по престижу прежде всего Совета Европы. В связи с этим просим вас как генерального секретаря Совета Европы оказать содействие поддержке нынешнего курса руководства ассамблеи на нормализацию отношений с российской парламентской делегацией", - заявил он.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

РФ не работает в ПАСЕ с апреля 2014 года - после присоединения Крыма ее лишили права голосовать на сессиях и участвовать в работе уставных органов. В январе 2016 года РФ отказалась подавать заявку на подтверждение полномочий на 2016 год. Делегация РФ возобновит работу в ассамблее, только если ей будут возвращены все права, заявил вчера господин Володин. Господина Ягланда он поблагодарил за "последовательную позицию по полноформатному и равноправному политическому диалогу с РФ". Саму ассамблею господин Володин подверг критике, используя точно такую же риторику, что и спикер Госдумы шестого созыва Сергей Нарышкин. "Мы считаем, что сам подход, когда лишают парламентскую делегацию, а значит, страну права голоса и исключают из парламентской работы, - это неприемлемо ни в каком парламенте, тем более это ставит под сомнение вообще демократические основы существования такого института", - заявил Вячеслав Володин. Он поднял вопрос о реформе ассамблеи: чтобы организация отказалась от возможности лишать национальные делегации их прав.

Кроме того, РФ выступает против странового мониторинга в ассамблее и проведения мониторинга только по определенной тематике.

Господин Володин на встрече выразил надежду на то, что "сегодняшние контакты помогут в поиске взаимоприемлемых развязок" ситуаций, сложившихся "не по вине России". Однако реальным результатом встречи пока оказался обмен номерами мобильных телефонов господина Володина с генсеком Совета Европы, чтобы контактировать напрямую. Об этом сообщил первый вице-спикер Госдумы от КПрФ Иван Мельников. По его мнению, это свидетельствует, в частности, о том, что между двумя руководителями установлен хороший личный контакт.

Между тем глава думского комитета по международным делам Леонид Слуцкий (ЛДПР) заявил вчера, что существует большая вероятность возвращения России в ПАСЕ в следующем году, но не на январской сессии. По его словам, Россия не может рисковать и направлять свою делегацию в ПАСЕ, не будучи уверенной в том, что она будет там работать. "На сегодняшний день права России в ПАСЕ ущемлены. Если мы поедem на январскую сессию и полномочия не подтвердятся, это будет ударом по авторитету", - заявил "Ъ" член российской делегации в ПАСЕ депутат-единоросс Александр Сидякин.

Софья Самохина

ИЗВЕСТИЯ 7 декабря 2016

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАРЛАМЕНТЫ ПОДКЛЮЧАТ
К РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА**

Государственная Дума и Совет Федерации скоординируют с регионами работу по реализации послания президента Федеральному Собранию. Помимо предложений, которые формируют сами палаты парламента, к работе привлекут и законодательные собрания субъектов РФ. Эксперты полагают, что это решение не только повысит авторитет федерального законодателя, но и усилит политический вес региональных парламентов.

8 декабря на заседании совета законодателей планируется обсудить взаимодействие парламентов всех уровней для исполнения послания президента, рассказала "Известиям" спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- Мы в Совете Федерации уже готовим план законодательного обеспечения для осуществления всего намеченного. Вместе с тем значительная часть работы по реализации положений послания ложится на субъекты РФ. Естественно, одно из ближайших заседаний совета мы посвятим координации деятельности парламентов всех уровней на этом направлении, - заявила она.

Совет законодателей при Федеральном Собрании РФ был создан в мае 2012 года для более тесного взаимодействия региональных и федеральных законодателей и повышения качества законотворческой деятельности.

По данным аппарата СФ, с 2013 года парламенты 43 субъектов РФ внесли в совет законодателей 553 законопроекта: из них 229 рекомендованы к внесению в Госдуму в представленном виде или после доработки, 11 стали федеральными законами, 65 находятся на рассмотрении Госдумы.

По словам Валентины Матвиенко, вовлечение региональных парламентов в активную законодательную деятельность позволяет решать конкретные вопросы, с которыми непосредственно сталкиваются субъекты РФ и которые требуют при этом федерального урегулирования. Кроме того, это помогает совершенствовать национальную правовую систему и федеративные отношения.

- Сегодня можно с уверенностью сказать, что создание совета законодателей в его нынешнем формате стало шагом, который, без малейшего преувеличения, поднял взаимодействие парламентов всех уровней на качественно новую ступень. Парламенты всех уровней получили действительно мощный, я бы даже сказала, уникальный инструмент развития законодательной деятельности в условиях федеративного государства, - отметила Валентина Матвиенко.

По словам председателя комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрия Азарова, речь должна идти не только о предложениях регионов по изменению федерального законодательства.

- Региональное законодательство также должно быть нацелено на решение задач, поставленных главой государства, - пояснил он "Известиям".

В следующем году отвечать за работу совета законодателей будет Госдума. Как сообщила "Известиям" вице-спикер нижней палаты Ирина Яровая, план работы совета законодателей на 2017 год находится в процессе подготовки. По ее словам, в Думе уже собрали предложения всех комитетов и регионов.

- Уверена, для совета законодателей 2017 год будет очень насыщенным и продуктивным. Конечно, приоритетом в его работе станут задачи, поставленные в послании президента. В нашей работе будут актуализированы те вопросы, которые наиболее важны для наших избирателей и позволят максимально эффективно выстроить взаимодействие всех уровней законодательной власти, - сказала парламентарий.

Глава Агентства политических и экономических коммуникаций Дмитрий Орлов считает разумным решение подключить к работе над реализацией президентского послания регионы.

- Всегда во исполнение послания президента предпринимается целый ряд действий - это план, который составляет администрация президента, это план законопроектных работ, который готовят Госдума и Совет Федерации, логично если этот план действий будет подготовлен и на региональном уровне, - отметил он.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- Регионы здесь могут быть достаточно активными, все будет зависеть от того, насколько они готовы поддержать послание конкретными предложениями.

Директор Института прикладных политических исследований Григорий Добромелов отметил, что послание главы государства является обращением именно к парламентариям.

- То, что совет законодателей берет на себя координацию исполнения этих поручений, логично, поскольку именно совет наиболее подходящий механизм, который и должен обеспечивать реализацию положений, прозвучавших в послании, - считает Григорий Добромелов.

Политолог отмечает важность и логичность прямого участия в этом процессе региональных законодателей, так как по большому счету послание и было ориентировано на решение конкретных проблем и вопросов людей.

- Нельзя проводить политику только на федеральном уровне, ведь вся политика в действительности проводится внутри регионов. Те нормативные акты, которые примут региональные парламенты в поддержку инициатив президента, по сути, и станут основой для реализации этого послания, - уточнил Григорий Добромелов.

Совет законодателей - это консультативно - совещательный орган, у него нет никаких собственных полномочий. Теоретически он мог бы стать разработчиком дорожной карты законопроектной работы обеих палат Федерального собрания, органом стратегического планирования, что очень сильно поспособствовало бы повышению статуса парламента, считает доцент Института общественных наук РАНХиГС Екатерина Шульман.

- В прошлых созывах законотворчество часто служило реакцией на ежедневно меняющиеся новости. Необходимо избегать непредсказуемости, чтобы Думу перестали воспринимать как хаотичный источник бесконечных запретов. Для этого нужна программа работы, некая дорожная карта. Для того чтобы повысить политический вес парламента, совет законодателей мог бы попытаться сформулировать какую - то стратегическую законодательную повестку, - заявила она "Известиям".

По словам политолога, совет законодателей мог бы также повлиять на эффективность работы региональных заксобраний.

- Региональные заксобрания на протяжении всех предыдущих созывов являлись наименее эффективными инициаторами, их законопроекты почти всегда отклоняют. Совет мог бы помочь регионам представлять свои инициативы, и это может быть интересно, - полагает Екатерина Шульман.

Сергей Изотов, Марина Юршина



7 декабря 2016

БЮДЖЕТ ПРОЙДЕТ БЕЗ ОППОЗИЦИИ

Три фракции в Госдуме не поддержат принятие документа

Фракции КПРФ, ЛДПР и "Справедливая Россия" не поддержат проект бюджета на 2017- 2019 годы во втором и третьем чтениях. Единороссы практически не учли их поправки, сказали РБК депутаты из оппозиционных фракций.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

"Справедливая Россия" не поддержит, "а с большой долей вероятности будет голосовать против" проекта бюджета на 2017-2019 годы, сообщил РБК лидер справедливо россов Сергей Миронов. В среду, 7 декабря, Госдума рассмотрит во втором чтении проект бюджета, третье чтение главного финансового документа запланировано на пятницу, 9 декабря. По словам Миронова, "Единая Россия" во время подготовки бюджета не учла ни одну "смысловую" поправку "Справедливой России". Сами же справедливороссы готовы отдать свои голоса за отдельные поправки единороссов, признал Миронов.

"Единая Россия" единолично будет принимать бюджет и единолично будет нести за него ответственность", - заявил РБК вице-спикер Думы либерал-демократ Игорь Лебедев. ЛДПР не устроило, как власти и "Единая Россия" обошлись с их поправками в проект бюджета, которые партии подготовили ко второму чтению.

Так, лидер ЛДПР Владимир Жириновский внес поправку, предполагающую выделение в 2017 году 400 млн руб. на программу развития Московского государственного университета (МГУ). Деньги требуются МГУ на новые лифты, пояснил ранее депутатам председатель комитета Думы по бюджету Андрей Макаров. Минфин готов выделить на эти цели "для начала" только 100 млн руб., отметила на заседании комитета в минувшую пятницу первый замминистра финансов Татьяна Нестеренко. Макаров сообщил депутатам, что поправку на 100 млн руб. для МГУ (на те же лифты) также внес первый вице-спикер Думы единоросс Александр Жуков. В итоге комитетом была поддержана поправка именно с той суммой, которую предложил Жуков, а не Жириновский.

По словам Лебедева, поправку о выделении денег на лифты в МГУ "учли частично, можно сказать, фактически не учли". Кроме того, несмотря на обещания министра финансов Антона Силуанова учесть предложения ЛДПР выделить дополнительное финансирование Смоленской области (местный губернатор Алексей Островский - член ЛДПР), сделано этого не было, привел еще один пример игнорирования партийных предложений Лебедев.

Член фракции КПРФ Валентин Шурчанов заявил РБК, что "Единая Россия" учла поправку лидера партии Геннадия Зюганова, который предложил выделить 57,3 млн руб. на оздоровление детей Донбасса в комплексе "Снегири". Но, заверил Шурчанов, "нет никаких сомнений", что коммунисты вновь не поддержат бюджет. "Это позиция руководства партии", - объяснил Шурчанов, почему КПРФ будет против проекта бюджета. Ранее Зюганов называл проект бюджета на 2017- 2019 годы "беспомощным".

Все три оппозиционные фракции не поддержали принятие проекта бюджета и в первом чтении 18 ноября. Собеседник РБК в "Единой России" отмечал, что "это обычная практика, когда оппозиция за бюджет не голосует".

"Единая Россия" единолично будет принимать бюджет и единолично будет нести за него ответственность", - заявил РБК вице-спикер Думы либерал-демократ Игорь Лебедев

Вера Холмогорова, Светлана Бочарова

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

НЕЗАВИСИМАЯ

7 декабря 2016

**С МАЛЫМИ ПАРТИЯМИ ПОИГРАЛИ
В ДЕМОКРАТИЮ***Часть из них на третье чтение бюджета в Госдуму не придет*

В эту пятницу Госдума принимает бюджет на 2017-й год, и на Охотный Ряд по традиции приглашают представителей непарламентских партий. Свои предложения они огласили на закрытой встрече с руководством нижней палаты и представителями правительства, но понимания у них не нашли. Поэтому оппозиционеры, как выяснила "НГ", могут вообще проигнорировать думские слушания. Тем более что выступить от лица всех малых структур дадут лишь депутатам ГД Алексею Журавлеву и Рифату Шайхутдинову.

Третье чтение бюджета, на которое приглашены так называемые малые партии, вообще-то является чисто формальным действием. Какие бы радикальные предложения ни были высказаны в этот день, в том числе и несистемной оппозицией, поправить в документе можно будет разве что запятые.

На закрытой встрече с лидерами ряда партий спикера Госдумы Вячеслава Володина не было, вместо него председательствовал первый вице-спикер Александр Жуков. Поговорить с партийцами пришли министр финансов Антон Силуанов и глава Счетной палаты Татьяна Голикова. Замечания малых партий к бюджету носили как частный, так и общий характер. Представители ПАРНАСа и "Яблока", например, провели прямую связь между недостатками его самого и нынешней политической системы.

Зампред ПАРНАСа Константин Мерзлякин назвал принимаемый документ "бюджетом затягивания поясов". По его словам, "правительство при формировании бюджета отталкивается от того, что неизменной остается внешняя политика, а значит, сохранятся санкции и не будет никаких позитивных для экономики реформ".

Зампред "Яблока" Николай Рыбаков прямо охарактеризовал принимаемый Госдумой закон как фактически военный бюджет, потому что в нем расходы на оборону несравнимо больше, чем траты на здравоохранение, образование, культуру и экологию. В беседе с "НГ" он уточнил, что, скажем, на медицину заложено 1,41% от бюджета, на образование и науку - 2,76%, на экологию - вообще 0,11%.

Тему недостатка денег на экологию поддержали и представители "Альянса зеленых" и партии "Зеленые". Председатель "Альянса зеленых" Александр Закондырин указал, что хотя 2017 год объявлен Годом экологии, денег на ее поддержание, не говоря уже о развитии зеленой экономики, не выделено почти никаких.

Глава Партии роста (ПР) Борис Титов, в свою очередь, раскритиковал политику правительства в целом. ПР считает, что первоочередной задачей должна являться стабилизация ситуации в экономике - для обеспечения начального ее роста.

Силуанов заметил, что в целом поддерживает инициативы по развитию зеленой экономики, но денег на это нет. Идеи ПР, ПАРНАСа и "Яблока" встретили холодный прием. Например, с определением "бюджет затягивания пояса" министр не согласился, не приведя в ответ никаких аргументов.

Саму процедуру обсуждения бюджета малые партии похвалили - дескать, интересно было послушать умных людей, однако выразили сомнение в том, что услышали их самих.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

В ПР и "Яблоке" заявили, что пока не решили, пойдут ли они вообще на принятие бюджета в третьем чтении 9 декабря. В ПАРНАСе уже сказали, что скорее всего не пойдут. "По существу, сегодняшний обмен мнениями институционально бессмысленный, все, что касается бюджета, уже решила "Единая Россия", - заявил "НГ" Мерзликин.

Первый вице-президент Центра политических технологий Алексей Макаркин пояснил "НГ", что власть по-прежнему не считает нужным учитывать мнение партий, не попавших в Госдуму. Недаром, подчеркнул он, глашатаями их мнения по бюджету выбраны Шайхутдинов и Журавлев, которые прошли в депутаты от своих "Гражданской платформы" и "Родины".

Дарья Гармоненко, Алексей Горбачев

Дополнительно см. рубрику: «Экономика. Финансы»

ИЗВЕСТИЯ 7 декабря 2016

ОП ПЫТАЕТСЯ ПРИБАВИТЬ В ВЕСЕ

Общественная палата претендует на контроль за депутатами

ОП намерена взять под контроль деятельность депутатов Госдумы. Главным критерием эффективности их работы должны служить реальная помощь гражданам и количество решенных проблем. Такое предложение содержится в ежегодном докладе о состоянии гражданского общества (есть в распоряжении "Известий"), который ОП представит президенту в конце декабря. Эксперты отмечают спорность идеи, указывая, что контролировать легитимно избранных депутатов должны избиратели, а не Общественная палата.

В России слабо развит общественный контроль за деятельностью законодательных органов власти, а граждане почти не получают информацию о работе избранного ими депутата или партии, следует из доклада ОП РФ. Общественники отмечают, что депутаты все чаще игнорируют исполнение своих обязанностей: не отстаивают интересы избирателей, месяцами не появляются в Думе, нередко не посещают регионы.

- Одна из задач гражданского общества - учитывать активность депутатов, главным критерием эффективности их работы должны служить реальная помощь гражданам и количество решенных проблем. Мы будем участвовать в мониторинге деятельности депутатов и видим главную задачу в повышении ее открытости. Самим депутатам проще сделать "счетчики" своих обещаний и вести "обратный отсчет" выполненных предвыборных обещаний избирателям, - рассказал "Известиям" секретарь ОП, сопредседатель центрального штаба ОНФ Александр Бречалов.

Контроль решили начать с регионов. В рамках проекта "Медиапраймериз" в Краснодарском крае деятельность депутатов уже оценивается по их активности в СМИ.

Государство, полагают в ОП, должно предоставить гражданскому обществу новые площадки для выстраивания диалога с властью. Сейчас граждане могут взаимодействовать с чиновниками через электронные сервисы жалоб и предложений, постепенно таких площадок должно становиться больше.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

"Коммуникационные каналы разнообразны, поэтому "спрятать шило в мешке" все сложнее. Задача системы площадок гражданского диалога в том, чтобы проблемы граждан не оставались без внимания, а государственные органы реагировали на них максимально оперативно и системно, на уровне муниципальных и региональных властей", - говорится в докладе.

- Ежегодные форумы "Сообщество" стали площадкой для активных граждан и НКО. К ним за два года присоединилось уже более 25 тыс. человек, - напомнил Александр Бречалов. - У них даже риторика иная - говорят не "эта страна", а "наша страна, наш город, наш двор". Это чувствует и видит президент. Он второй год посещает итоговый форум в День народного единства. Повестка "третьего сектора" находит отражение и в ежегодных посланиях главы государства. Также есть форумы ОНФ, где Владимир Путин общается с активистами, показывает глубокую погруженность в вопросы граждан.

Необходимость в "обратной связи", по мнению Александра Бречалова, испытывают прежде всего регионы. Если на федеральном уровне граждане еще находят каналы для связи с властями, то в провинции такие площадки нужно качественно развивать, в том числе на базе региональных общественных палат. Также эксперт напомнил, что в этом году ОП запустила проект "Час с министром".

- Это ответ на запрос граждан. Учитывая количество обращений, которые приходят на мое имя и в Общественную палату в целом, - а это больше 30 тыс. обращений в 2016 году, мы понимаем, что людям важно прямое общение. Не виртуальное, не в виде тонны бумажных отписок или речей с экранов телевизоров, а общение - глаза в глаза. Уже пять министров в онлайн-формате ответили на вопросы представителей общественности и региональных общественных палат, - сказал Александр Бречалов.

Эксперты по - разному оценили инициативу Общественной палаты.

Руководитель Политической экспертной группы Константин Калачев считает, что Госдума как представительный и законодательный орган власти не нуждается в каком бы то ни было мониторинге и контроле.

- Когда ОП контролирует общественные органы - это еще как-то можно понять, но контроль за Госдумой, представляющей волю избирателей, - идея странная. Депутаты избраны народом, и в этом смысле их легитимность сомнению не подлежит. Возможно, палата хочет поднять таким образом свою роль, привлечь внимание к себе, - предположил политолог.

По мнению политолога Аббаса Галлямова, Госдума возвращает себе субъектность, ее роль растет.

- Видимо, ОП это чувствует и пытается взять ситуацию под свой контроль. Попытка обречена на провал. В ней нет логики. С какой стати непонятно кто будет контролировать работу легитимного парламента, избранного населением? - сказал Аббас Галлямов.

Вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский высказал противоположную точку зрения.

- Замысел правильный. Нужен оценщик не внутри нижней палаты, но при этом связанный с общественностью. ОП - оптимальная, адекватная структура, которая может взять на себя эту важную нишу. А запрос на повышение работы нового депутатского корпуса есть, - отметил он.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- ОП изначально создавалась как структура, которая должна работать в связке с парламентом, которая может давать экспертизу законопроектов, проводить слушания, выдвигать свои предложения, - напомнил президент Института национальной стратегии Михаил Ремизов. - Связка нормальная, если будет носить персонализированный характер.

Директор Института прикладных политических исследований Григорий Добромелов считает, что такая инициатива может увеличить конфликтность внутри системы по линии парламента и Общественной палаты, однако прежде, чем делать выводы, необходимо дождаться ее реализации.

Ангелина Галанина

МАНДАТ ПЕРЕДАН ОДНОПАРТИЙЦУ

В связи с досрочным прекращением полномочий депутата Госдумы Макаровца Н.А., избранного в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "Единая Россия", Центральная избирательная комиссия постановила передать вакантный мандат зарегистрированному кандидату в депутаты Госдумы из федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "Единая Россия", Субботу В.В. (региональная группа № 21 "Брянская область, Калужская область, Смоленская область, Тульская область", № 7). Решено зарегистрировать депутата Госдумы Суббота В.В. и выдать ему удостоверение об избрании.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

ИЗВЕСТИЯ 6 декабря 2016**«Патриотизм вырастает
из уважения государства к личности...»**

*На IX Всероссийском съезде судей призвали к дальнейшей гуманизации
уголовного законодательства*

В Москве открылся IX Всероссийский съезд судей. В первый день работы съезда его посетил президент Владимир Путин. Глава государства предостерег судей и законодателей от несистемных изменений в правовом поле, призвав к стабильности в процессе правоприменения. Сами же судьи обсудили вопросы изменения российского судоустройства, повышение зарплат сотрудникам аппаратов и гуманизацию уголовного законодательства. После съезда президент провел встречу с главой Конституционного суда Валерием Зорькиным.

В Москве начал работу IX Всероссийский съезд судей, который собирается раз в четыре года для того, чтобы определить ключевые направления развития судебной системы.

В первый день работы (всего мероприятие продлится три дня) съезд посетил Владимир Путин. В своем приветственном слове президент подчеркнул: исполнительная и законодательная власть обязана учитывать решения судейского корпуса по совершенствованию работы судов. Глава государства также напомнил, что «наше правовое поле меняется очень быстро, может быть, слишком быстро и порой несистемно, что создает немало угроз в процессе правоприменения».

— Уверен, что парламент с должным вниманием отнесется к вашему авторитетному мнению (судейского корпуса. — «Известия»). Стабильность и предсказуемость законов — общая для всех цель, гарантия качества национальной юрисдикции, — заявил Путин.

Гуманизация уголовного законодательства

Глава Верховного суда Вячеслав Лебедев, отчитываясь о проделанной за четыре года работе и намечая планы на будущее, заявил о сохранении «достаточных правовых условий для дальнейшей гуманизации уголовного законодательства».

— В суды продолжают поступать дела, не имеющие судебной перспективы, — объяснил он.

Так, например, за первые шесть месяцев текущего года в суды поступило 473 тыс. дел, из них свыше 57% относились к преступлениям небольшой тяжести, а 22% — к средней. При этом от ответственности по преступлениям небольшой тяжести суды освободили свыше 72 тыс. человек, а по совершенным впервые преступлениям средней тяжести — около 30 тыс.

Чтобы двигаться в русле дальнейшей гуманизации законодательства, Вячеслав Лебедев предложил развивать практику освобождения от уголовной ответственности путем использования мер уголовно-правового воздействия. Иными словами, гражданин не избежит наказания, однако судимость ему не грозит. Для этого, по мнению главы ВС, нужно разработать понятие уголовного проступка и мер уголовно-правового воздействия.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

— Введение уголовного проступка позволит исключить некоторые составы из числа уголовно наказуемых деяний, сохранив за их совершение такие эффективные меры воздействия, как исправительные и принудительные работы, не характерные для Кодекса об административных правонарушениях, — заявил он.

Реформа судов

Озвучил Лебедев и предложение по созданию в судах общей юрисдикции пяти апелляционных и девяти кассационных судов, которые будут действовать в специальных округах, не совпадающих с административно-территориальным делением.

Аналогичный подход действует в системе арбитражных судов. По мнению Лебедева, такие изменения нужны для «повышения независимости и объективности правосудия». По его словам, реализация идеи возможна за счет имеющейся в распоряжении судов материальной базы и перераспределения штатной численности судей и аппарата судов. Ранее он заявлял, что на эти цели потребуется порядка 3,8 млрд рублей.

Отмена недавних корректив

В 2013 году изменилась система оплаты труда и надбавок для судей. Тогда же с шести до десяти увеличилось число квалификационных классов судей, с которыми и увязаны надбавки к жалованью. При этом появилось правило, по которому квалификационный класс зависит от уровня суда, где работает судья. Так, например, высший класс нельзя присваивать главам областных судов и судов городов федерального значения.

Однако от этой жесткой привязки в ВС готовы отойти. По словам Лебедева, предложение об отмене ограничений по присвоению квалификационных классов в зависимости от уровня суда заслуживает внимания.

— Квалифкласс должен присваиваться исключительно по итогам аттестации судей, — заявил он.

Взаимная ответственность гражданина и государства

После выступления на съезде Владимир Путин провел отдельную встречу с членами Конституционного суда в Кремле. Она была приурочена к Дню Конституции, который отмечается 12 декабря.

Владимир Путин поблагодарил судей за работу и отметил, что их деятельность улучшает решения органов законодательной и исполнительной власти.

— Когда правительство либо отдельные министерства, ведомства принимают какие-то решения, очень часто поднимается вопрос и обсуждается, будет ли та или иная норма, которая планируется к принятию, соответствовать Конституции. Валерий Дмитриевич (председатель Конституционного суда Валерий Зорькин. — «Известия») знает, я не то чтобы каждый день, но нередко звоню Валерию Дмитриевичу и спрашиваю у него, как будет смотреться та или другая норма, которая планируется к принятию либо на уровне законодателей, либо на уровне правительства, — рассказал глава государства.

Президент также обратил внимание на важность решений Конституционного суда в сфере защиты прав граждан.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

— Подчеркну, что патриотизм вырастает не только из любви к Родине, но и из уважения государства к личности, к достоинству человека, из заботы граждан, с другой стороны, о своей стране, из взаимной ответственности государства и человека друг перед другом, — добавил Путин.

Конституционный суд невольно стал и участником международной политики. Зорькин рассказал, что власти Литвы, которая в этом году принимает конференцию конституционных судов, отказала российским судьям во въезде на территорию республики, аргументировав свой отказ угрозой безопасности страны.

— Извините, что, собственно, послужило поводом для такого идиотского решения? — поинтересовался президент.

Зорькин объяснил поведение литовских властей негативным отношением к вхождению Крыма в состав РФ.

— Мы исходили из того, что мы решали вопросы крымского народа, и никто не может с точки зрения устава ООН упрекнуть в некорректности нашего решения, — озвучил свою позицию председатель Конституционного суда.

По мнению Зорькина, отсутствие российских судей на конференции в Литве негативно скажется на международном имидже прибалтийского государства.

Татьяна Берсенева, Егор Созаев-Гурьев

Коммерсант 07.12.2016

Валерий Зорькин предлагает не платить по счетам Страсбурга

Глава КС выдвинул новые условия для неисполнения решений ЕСПЧ

Глава Конституционного суда (КС) Валерий Зорькин вчера предложил закрепить в федеральном законодательстве новое условие для неисполнения решений ЕСПЧ: не выплачивать заявителям компенсацию, если Страсбургский суд присудил ее до "реальной и полной исчерпанности российских средств судебной защиты". Последнее напрямую совпадает с аргументами Минюста против выплаты €1,9 млрд экс-акционерам ЮКОСа. Также глава КС выступил против объединения КС и Верховного суда (ВС), которое до сих пор публично не обсуждалось.

Вчера президент Владимир Путин дважды встретился с судьями КС — сначала на Всероссийском съезде судей (см. материал на стр. 3), а затем в Кремле (такие приуроченные ко Дню Конституции встречи проходят ежегодно), где, по словам судей, они провели около 15 минут. Президент заявил, что "механизм проверки всех нормативных актов, законов на конституционность позволяет добиваться высокого качества законотворческой работы". "Я нередко звоню Валерию Дмитриевичу и спрашиваю у него, как будет смотреться та или другая норма, которая планируется к принятию", — сказал он. Глава КС поблагодарил президента за внесенный им законопроект, по которому власти и суды не вправе применять правовые акты в толковании, расходящемся с позициями КС.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

"Там, где возникают спорные точки взаимодействия с Верховным судом, мы стараемся консультироваться. В рамках дозволенного, конечно, а не так, что просто договорились где-то за кулисами", — поспешил заверить господин Зорькин.

О взаимоотношениях с ВС Валерий Зорькин высказался и на съезде судей. "Время от времени все еще звучат предложения о передаче функции высшего конституционного контроля в структуру ВС, например в формате одной из его коллегий", — раскрыл глава КС подробности дискуссии о судебной реформе, которая до сих пор обсуждалась лишь в кулуарах. Глава КС назвал это "неправильным", напомнив, что "весь мир идет по пути специализации судов". И хотя слияние Высшего арбитражного суда с ВС принесло "положительный эффект", устранив "несогласованность практики" двух судов, такой коллизии между КС и ВС нет, заявил господин Зорькин. Что послужило поводом для публичного обсуждения этой проблемы, Валерий Зорькин и опрошенные "Ъ" судьи КС не уточнили, с президентом этот вопрос вчера не обсуждался.

Отстаивая особую роль КС, господин Зорькин привел и "внешнеполитические резоны": "проблему расхождений в подходах к защите прав и свобод во взаимоотношениях национальной судебной системы с ЕСПЧ", в которых деятельность и репутация КС позволяет "сглаживать острые углы". При этом глава КС неожиданно выступил с радикальным предложением "нормативно закрепить такое условие выплаты компенсации" выигравшим дела в Страсбурге заявителям, как "полная исчерпанность российских средств судебной защиты на момент вынесения решения ЕСПЧ". Регламент ЕСПЧ допускает возможность рассматривать те или иные жалобы в приоритетном порядке, и, как показывает практика последних лет, ЕСПЧ иногда использует эту возможность по спорам против России, недоволен глава Конституционного суда. "В случаях, когда такая ускоренная процедура рассмотрения дела ЕСПЧ является препятствием для завершения судебной защиты в РФ, ст. 46 Конституции дает основания для того, чтобы сдержанно относиться к удовлетворению требований о выплате компенсации, а уж тем более — судебных расходов", — заявил глава Валерий Зорькин.

Напомним, неисчерпанность средств защиты в российских судах — один из ключевых аргументов запроса Минюста в КС о возможности не исполнять решение ЕСПЧ о выплате компенсации экс-акционерам ЮКОСа. Минюст настаивает, что компания не обжаловала в России несоразмерность семипроцентного исполнительского сбора, взысканного судебными приставами с суммы присужденных ей многомиллиардных налоговых штрафов. Законотворческая инициатива Валерия Зорькина фактически направлена не только на возможность отказа в выплате компенсации по делу ЮКОСу, но и на сокращение выплат по решениям ЕСПЧ, которые Россия до сих пор в основном исполняла.

Анна Пушкарская, Санкт-Петербург

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ



RG.RU

Российская Газета

06.12.2016

Тюрьма пустеет

Председатель Верховного суда России сообщил, что из-за снижения числа заключенных закрыто несколько десятков казенных домов

На Всероссийском съезде судей председатель Верховного суда России Вячеслав Лебедев сообщил, что за последние годы было закрыто 36 исправительных колоний. Причина - в них некому сидеть.

Статистика, приведенная главой Верховного суда, говорит о том, что наши суды не так суровы, как о том порой говорят некоторые правозащитники. По крайней мере тюремное население стабильно падает. А каждый четвертый подсудимый освобождается от уголовной ответственности. И гуманные тенденции должны продолжаться.

"За последние пять лет на 40 процентов сократилось число лиц, осужденных к лишению свободы, - с 312 тысяч человек до 219 тысяч", - сказал Вячеслав Лебедев. Это, по его мнению, свидетельствует о том, что суды понимают "баланс между защитой общества от преступников и дифференциацией наказания".

Суды освобождают от уголовной ответственности каждого четвертого подсудимого - по разным основаниям

Сокращается и число арестов. По данным Вячеслава Лебедева, за последние пять лет на 80 процентов снизилось число обвиняемых, которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В кулуарах съезда Вячеслав Лебедев поблагодарил журналистов за то, что "держат судебную систему в тонусе" критическими публикациями. По его словам, это тоже сыграло роль в том, что сейчас побеждают новые подходы к системе наказаний.

Недавно был принят закон, который позволяет освобождать от уголовной ответственности за преступления небольшой тяжести, совершенные впервые. При этом гражданин должен будет возместить ущерб и заплатить судебный штраф. То есть о безнаказанности речи нет, человеку планируется преподать урок, как говорится, без занесения в личное дело. Судимости у него не будет. Но только - в первый раз.

Еще одно предложение, которое сейчас обсуждается: ввести понятие уголовного проступка. Это нарушение, но не преступление. За него в тюрьму не посадят. Хотя какое-то наказание тоже будет. Например, человека могут отправить на обязательные работы. Отработав срок, гражданин сможет начать жизнь с чистого листа: судимости при уголовном проступке не предусматривается.

Президент Федеральной палаты адвокатов Юрий Пилипенко в кулуарах съезда сказал корреспонденту "РГ", что адвокатуру восхищают последние предложения Верховного суда России.

- Мы поддерживаем и другие предложения Верховного суда: и о введении судебной службы как разновидности государственной службы, и об учреждении должности "руководитель аппарата суда - администратор суда", - сказал он. - Поддерживаем также идею о том, чтобы помощники в суде работали с разными судьями, а не с конкретным судьей.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Особый момент - предлагаемые изменения в Кодекс судейской этики о конфликте интересов. Они тоже будут обсуждаться на съезде судей. Предлагается изменить нормы о конфликте интересов, так как, по словам экспертов, из-за них сегодня многим кандидатам в судьи по надуманным или формальным причинам дают отказ. А некоторые судьи вынуждены расставаться с должностью из-за родственников-адвокатов. Вчера на съезде было отмечено, что формальное применение положений о конфликте интересов лишило судьи грамотных судей.

- Мы считаем, что у судей не должно быть жестких ограничений на родственные связи с адвокатами, - сказал Юрий Пилипенко. - Многие представители судейской профессии вынуждены были расставаться с ней из-за наличия родственников-адвокатов. И наоборот, многие адвокаты прекращают свой статус, чтобы их близкие могли спокойно работать судьями.

Сегодня каждый четвертый из кандидатов в судьи получает отказ. Такие данные прозвучали на съезде. Уменьшилось и число кандидатов, желающих стать судьями. По мнению экспертов, это говорит о том, что претенденты стали более взвешенно подходить к оценке своих шансов.

Владислав Куликов

Дополнительно см.:

Коммерсантъ, 07.12.2016, Судьи собрались с миссией

На всероссийском съезде выступили президент и главы высших судов

На Всероссийском съезде судей президент Владимир Путин вчера говорил о важной миссии, которую выполняют члены судейского сообщества. Председатель КС Валерий Зорькин выступал против превращения своего суда в коллегию ВС. А председатель Верховного суда (ВС) Вячеслав Лебедев призывал продолжить гуманизацию правосудия. <...>

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**ВЕДОМОСТИ** 7 декабря 2016**ГОСДУМА ХОЧЕТ ВОЗВРАЩАТЬ ШТРАФНИКАМ
ВОДИТЕЛЬСКИЕ ПРАВА УСЛОВНО-ДОСРОЧНО**

Это может привести к росту коррупции, опасаются эксперты

Госдуме вернутся к рассмотрению законопроекта об условно-досрочном возвращении водительских прав. Законопроект, внесенный группой депутатов и сенаторов в 2015 г., снова рекомендуют к принятию в первом чтении на думском комитете по конституционному законодательству. Поправки в Кодекс об административных правонарушениях внесены бывшим руководителем ГИБДД сенатором Владимиром Федоровым и другими депутатами-единороссами. Согласно законопроекту, чтобы получить такое право, водитель должен будет доказать, что он исправился или возместил причиненный вред. При этом норма будет касаться только тех, кто нарушил исключительно правила дорожного движения. Если прошла половина срока наказания, автомобилист может попытаться вернуть права, если суд решит, что он исправился.

В прошлом созыве Госдума уже пыталась принять этот законопроект, но сначала попросила авторов уточнить формулировки того, что будет считаться для нарушителей исправлением. Но против законопроекта выступило МВД. Проект переработали и внесли еще раз, исключив возможности возврата прав, отобранных за пьяное вождение и отказ от медосвидетельствования. Однако то, как нужно исправляться, депутаты и сенаторы так и не уточнили. В законопроекте есть понятие "примерное поведение" как условие, необходимое для исправления. В заключении комитета прошлого созыва отмечалось, что отсутствие понятных критериев затруднит правоприменение. В новом созыве собеседники в профильном комитете обещают принять законопроект в первом чтении и доработать ко второму. Руководитель комитета единоросс Павел Крашенинников подтвердил, что депутаты снова обсудят законопроект. В комитете сообщили, что МВД свою позицию не поменяло. Федоров отметил, что также "остается при своих": "Я считаю, что это мера нужная, надо ее принимать. Позиция ГИБДД мне неизвестна. Все замечания я поправил: примерное поведение - это отсутствие зафиксированных правонарушений и характеристика с места работы".

Законопроект заведомо порочный, считает председатель "Движения автомобилистов России" Виктор Похмелкин: "Условно-досрочное освобождение применяется в отношении уголовного наказания в виде лишения свободы, где есть четкие формальные критерии - человек соблюдает режим, доказал свое исправление и это позволяет его освободить. А как может доказать свое исправление водитель, которого наказали лишением прав? Условия исправления здесь умозрительные и субъективные. Всеми этими разрешениями на досрочный возврат прав будут просто торговать, а придумали законопроект те, кто хотел бы на этом заработать". Есть более простой путь - меньше применять лишение прав, сокращать сроки, но когда говорят о досрочном их возврате, то это лишь коррупциогенное и юридически несостоятельное предложение, говорит он. "Просто как-нибудь поправить этот законопроект не получится. А размытые формулировки приведут к тому, что появится вполне легальный способ вернуть права недорого, что будет поводом для взяток", - заключает лидер движения "Синие ведерки" Петр Шкуматов.

Ольга Чуракова

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**RG.RU**

Российская Газета | 7 декабря 2016

ДОВЕСТИ ДО УМА*Выборы проверят с привлечением полиции, следователей и прокуроров*

ЦЕНТРИЗБИРКОМ инициирует масштабную проверку результатов парламентских выборов в подмосковных Мытищах с привлечением правоохранительных органов. Ранее в СМИ появилась информация о том, что на 68 участках члены комиссий якобы подделали данные об итогах голосования. Если факты нарушений подтвердятся, итоги выборов там могут отменить. Об этом на заседании ЦИК заявила глава ведомства Элла Памфилова.

ЦИК РФ инициирует масштабную проверку информации о массовых нарушениях на выборах в Госдуму и Мособлдуму в Мытищах, материал об этом был опубликован накануне в одной из федеральных газет. В нем утверждается, что на 68 участках есть расхождения между данными, которые были зафиксированы в протоколах, с данными, которые ввели в ГАС "Выборы".

- Мы подготовили обращение. Сегодня оно будет направлено за моей подписью в правоохранительные органы - Генпрокуратуру, МВД, СКР, чтобы параллельно начали этим заниматься и проводили проверку, - заявила Элла Памфилова.

В самом ЦИК создана рабочая группа по этой ситуации. "Мы опросим, встретимся со всеми 60 с лишним членами комиссии, которые обвиняются в том, что они подделали протоколы", - заявила Памфилова, пообещав разобраться в ситуации принципиально и открыто. Если сведения о нарушениях подтвердятся, "то мы, ЦИК, первые сделаем все возможное, чтобы виновные были наказаны", подчеркнула глава комиссии. Она не исключила, что в этом случае выборы на этих участках Подмосковья придется отменять через суд.

Вместе с тем Памфилова считает, что в России "началась масштабная информационная война, направленная на то, чтобы дискредитировать прошедшие выборы". В частности, на заседании ЦИК был продемонстрирован видеоролик о тех же самых фальсификациях, якобы имевших место в Московской области, который сейчас активно ходит по Сети. Глава ЦИК предупредила, что на подобные информационные материалы, где нет доказательств, но есть признаки пропаганды, ЦИК будет "давать отпор" - "подавать в суды за клевету, фальсификацию и манипулирование ложными данными". "Не на тех напали", - сказала Памфилова.

Кроме того, на заседании ЦИК утвердил кандидатуры на должности председателей ряда региональных избиркомов. Своих коллег из регионов Элла Памфилова также призвала "будоражить" правоохранительные органы по вопросам, которые выходят за рамки компетенции комиссий. "Надо избавиться от всех потенциальных нарушителей к следующей избирательной кампании, это наша задача", - нацелила глава ЦИК. Для этого, по ее словам, нужно работать, "не стараясь покрыть или сгладить те нарушения, которые произошли, тщательно в рамках своей компетенции довести до ума, выявить все нарушения и всех нарушителей". Одновременно надо "предметно, на основе фактов давать отпор всем любителям, желающим любой ценой дискредитировать прошедшие выборы".

Центризбирком также утвердил итоговый финансовый отчет о расходовании бюджетных средств на подготовку и проведение выборов депутатов Госдумы седьмого созыва, а также сведения о наполнении и расходовании партийных избирательных фондов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Из федерального бюджета было выделено 10,9 млрд рублей, израсходовано 10,3 млрд рублей. Партии, боровшиеся за места в Госдуме, суммарно собрали порядка 5 млрд рублей, из них более 4,9 млрд было ими потрачено. Таким образом, ЦИК официально завершил парламентскую кампанию - по закону, она финиширует после отчета о затратах на ее проведение.

Александра Белуза

Дополнительно см.:

Коммерсант, 06.12.2016, Центризбирком проверит итоги выборов в Мытищах

При этом за распространение «клеветы о фальсификациях» Элла Памфилова пригрозила судом

Глава Центризбиркома (ЦИК) Элла Памфилова заявила, что будет проведена проверка информации о возможных фальсификациях на выборах в Госдуму и Мособлдуму в Мытищах. Госпожа Памфилова допустила отмену результатов голосования по округу, если данные подтвердятся. При этом председатель ЦИКа упомянула видеоролик, распространяемый в интернете, где говорится о вбросах, в том числе в Мытищах, и пригрозила создателям судом за распространение клеветы. Эксперт назвал отмену результатов «практически нереальной». <...>

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ**RG.RU**

Российская Газета

7 декабря 2016

Андрей ИСАЕВ, Первый заместитель руководителя фракции "Единая Россия" в Государственной Думе

БЮДЖЕТ. ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ

Сегодня Госдума рассмотрит во втором чтении проект закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов

Второму чтению предшествовала длительная работа фракции "Единая Россия" с правительством, в результате которой мы добились существенного увеличения целого ряда социально значимых статей.

Так, например, мы настояли на сохранении государственной поддержки общероссийских общественных организаций инвалидов на уровне 2016 года. Таким образом, они будут получать по 1,5 млрд рублей ежегодно. Также мы добились увеличения объема средств, выделяемых на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, с первоначально запланированных 1,4 млрд рублей до 5,2 млрд рублей в год.

На закупку лекарственных препаратов, предназначенных для лечения людей, которые страдают тяжелыми заболеваниями, в ближайшие три года будет направляться по 43,6 млрд рублей, почти на 4,4 млрд рублей больше ранее запланированного.

Кроме того, "Единая Россия" определила ряд приоритетных проектов, на реализацию каждого из которых заложены значительные средства в федеральном бюджете. На создание новых мест в школах ежегодно будет выделяться 25 млрд рублей, на строительство спортивных залов и плоскостных сооружений в сельской местности, в том числе при общеобразовательных организациях, - 1,45 млрд рублей, на обновление материально-технической базы домов культуры - 1,4 млрд рублей. На поддержку творческой деятельности муниципальных театров с этого года из федерального бюджета будет направляться 670 млн рублей, на благоустройство мест отдыха в городах численностью до 300 тыс. жителей - 500 млн рублей.

Почти 20 млрд рублей будут выделены в 2017 году на благоустройство дворовых территорий, 10 млрд рублей - на поддержку рынка ипотеки и арендного жилья, 3,3 млрд рублей - на развитие санитарной авиации.

Поддержана наша поправка в бюджет Пенсионного фонда о выделении 1 млрд рублей на строительство и реконструкцию домов-интернатов для пожилых людей и на социальную помощь одиноко проживающим пенсионерам.

Важное решение будет сегодня предложено по вопросу о повышении минимального размера оплаты труда. Напомню, что в этом году мы сделали существенный шаг - МРОТ увеличивался дважды: с 1 января на 4% и с 1 июля на 21%. В следующем году запланировано повышение на 4% - до 7800 рублей. Дальнейшие шаги по доведению минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума требуют согласования позиций правительства, профсоюзов, работодателей и законодателей. Поэтому мы намерены создать межфракционную рабочую группу, которую возглавит первый заместитель председателя Госдумы Александр Жуков и которая должна будет подготовить к осенней сессии 2017 года законопроект о поэтапном повышении МРОТ до уровня прожиточного минимума.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Наконец, мы вели серьезные переговоры по законопроекту, который отложил начало выплаты надбавки гражданам, проработавшим на селе более 30 лет и продолжающим там проживать.

Отмечу, что инициатором такой выплаты была именно "Единая Россия" и председатель правительства Дмитрий Медведев. К сожалению, в связи с недостаточностью финансового обеспечения эта выплата отложена.

Подчеркну, что у людей ничего не отбирают, просто пока мы еще не можем начать программу дополнительной помощи. Но нам удалось договориться, и эта договоренность будет зафиксирована в законе, что по итогам первого полугодия 2017 года с учетом доходов, которые получит бюджет, правительство внесет в Госдуму предложения о дополнительных мерах социальной поддержки данной категории граждан.



7 декабря 2016

БЮДЖЕТ ПРОКЛАДЫВАЕТ ДОРОГУ К РОСТУ

Как грамотное распределение средств способно увеличить отечественный ВВП

Как заявил **Владимир Путин в своем Послании Федеральному Собранию**, главная причина торможения российской экономики кроется во внутренних проблемах. И сейчас нашему правительству необходимо найти механизмы их преодоления. Одним из них должна стать бюджетная политика. Именно грамотное распределение государственных средств способно вывести нашу страну на траекторию роста. Который, согласно проекту бюджета на 2017-2019 годы, рассматриваемому в Госдуме, уже не за горами. За счет чего отечественный ВВП начнет расти уже в будущем году, **"МК" рассказал первый заместитель председателя комитета Госдумы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Владимир ГУТЕНЕВ.**

- Владимир Владимирович, каковы сильные и слабые стороны бюджета на 2017-2019 годы.

- К сожалению, цены на нефть по-прежнему формируют почти 40% бюджета. Однако радует, что в этом вопросе правительство придерживается консервативного прогноза. На все три года стоимость "черного золота" заложена на уровне \$40 за баррель. Между тем не исключено, что цены на углеводороды будут подвержены очень серьезным колебаниям. Причина - приход к власти в США Дональда Трампа. А точнее, его стратегия по возврату рабочих мест в национальную экономику и снятие ограничений на разработку энергоресурсов, которых в США достаточно много. Причем речь идет не только о месторождениях, которые расположены в экологически неоднородных местах, таких как Арктика, но и в обычной легкодоступной части. Поэтому \$40 за "бочку" - оптимальное решение.

Сильная сторона в том, что проект бюджета носит социальный характер. Социальная поддержка в 2017 году по сравнению с 2016 годом будет увеличена примерно на 450 млрд рублей, до 5 трлн рублей. Вторая важная составляющая бюджета, которая в силу внешнеполитических условий не подлежит пересмотру, - это расходы на оборону и безопасность. Они составляют около 5 трлн рублей. С одной стороны, это тяжелая ноша, но с другой - программа перевооружения завершится, и ее объемы значительно снизятся, поскольку Вооруженные силы будут насыщены новыми образцами вооружения и военной техники.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Здесь очень важно для дальнейшего роста не наступить на старые грабли под названием "конверсия" - когда высокотехнологичные предприятия начинали производить примитивную продукцию. Необходима диверсификация оборонно-промышленного комплекса.

Увеличиваются также расходы на образование. В частности, в 2017 году - на 587 млрд рублей. Также незначительно, но все же вырастут межбюджетные трансферты. Однако, к сожалению, закрепитость региональных бюджетов сохраняется. Для ее устранения необходимо широко использовать механизм соглашений, при котором региональные бюджеты могли бы получать недорогие федеральные деньги, но с условием, что они не только не будут потом занимать средства в коммерческих банках, но и будут сокращать долговую нагрузку.

В проекте бюджета на ближайшую трехлетку также предусмотрено увеличение господдержки. В частности, в разделе "Национальная экономика" будет небольшой рост - порядка 150-200 млрд рублей, которые, безусловно, будут хорошо восприняты национальной экономикой. Однако для существенного развития этого все же недостаточно.

Кроме того, ожидается положительная динамика по снижению бюджетного дефицита. И к 2019 году он сократится до 1,2% ВВП, что составит примерно 1,14 трлн рублей. То есть по сравнению с 2016 годом дефицит уменьшится практически в три раза. Для этого предусмотрен целый комплекс мер. Правительство рассчитывает по-прежнему на Резервный фонд и на приватизацию государственного имущества и компаний. При этом есть понимание того, что на низком рынке жаль продавать самые "сладкие" активы. Правительство также и дальше будет искать комфортные возможности заимствования, как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Хотя на внешнем сейчас мы сталкиваемся с ограничениями по недорогим и длинным деньгам.

- Согласно проекту бюджета, уже в 2017 году в России ожидается экономический рост. За счет чего он будет обеспечен?

- Проект бюджета-2017-2019 направлен на достижение макроэкономической стабильности. И темпы экономического роста, как прогнозируют Минэкономразвития и Минфин, могут выйти на уровень 1,5%. Однако я придерживаюсь более оптимистичных взглядов. Нам вполне по силам в 2018-2019 годах выйти на рост в 2-2,5%.

Прежде всего надежды возлагаются на промышленное производство, которое уже показывает рост. Не случайно проектом бюджета предусматривается увеличение государственной поддержки этой отрасли. Если в 2016 году на эти цели выделялось чуть более 2 трлн рублей, то в 2017-2018 годах произойдет увеличение на 150-200 млрд рублей. В настоящее время существует целый ряд государственных программ по развитию промышленности, которые реализуются с 2014 года. В частности, в авиастроении, судостроении, биотехнологиях, фармацевтике, электронной промышленности.

Уже сейчас во многих промышленных сегментах наблюдается рост, а в тех, где есть сокращение, оно незначительное.

Причем здесь свою лепту внести санкции.

Как говорится, не было бы счастья, да несчастье помогло. До поры до времени целый ряд крупных европейских компаний комфортно себя чувствовали на нашем рынке и не очень торопились осуществлять серьезную локализацию на российской территории. Для оптимизации налоговых платежей они разворачивали либо минимальное производство, либо дилерские сети для продаж, гарантийного и постгарантийного обслуживания и продолжали "покуривать бамбук" на берегу Атлантического океана.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Но санкции поставили перед ними дилемму: или они меняют свою линию поведения, или Россия разворачивается в сторону поставщиков из Юго-Восточной Азии, товары которых не уступают по качеству европейским. В частности, речь идет о товарах из Сингапура, Гонконга, Южной Кореи, частично Японии, а также Китая. Европейцам пришлось принять новые правила игры. За десятилетия они вложили немалые суммы в российский рынок, который являлся существенной составляющей их заказов. В результате вместо крупноузловой сборки или просто поставок мы стали получать прямые инвестиции в виде основного капитала и технологий.

Кроме того, произошел рывок в сельском хозяйстве. Причем не только в объемах, но и в качестве. Показывает хорошие результаты фармацевтика, где второй год подряд зафиксирована рост на уровне 10-11%.

- Что необходимо сделать государству, чтобы закрепить наметившуюся положительную динамику?

- В закреплении успеха очень важна роль законодательной власти. И речь идет даже не о деньгах, а о механизмах стимулирования. Например, на протяжении трех лет в сельхозмашиностроении действует субсидирование. Если отечественный аграрий приобретает российскую сельхозтехнику, то государство субсидирует ему 20% от этих затрат. И в то время, когда во всем мире, в том числе в европейских странах, произошло падение выпуска сельхозтехники, у нас был очень существенный рост.

Как показывает практика, многие сектора нашей экономики очень положительно реагируют на субсидии, протекционизм. Впрочем, в сельском хозяйстве остается пока нерешенной проблема латифундистов - тех, кто скупил сельскохозяйственные земли в надежде на благоприятные условия для их последующей перепродажи. То есть на протяжении многих лет земля не используется, не удобряется, что приводит к ее деградации. Поэтому реализация принятого закона "Об изъятии земель сельхозназначения", которые не используются, жизненно необходима для поддержки сельского хозяйства.

Что касается фармацевтики, то здесь Минпромторг применил нетривиальную схему под названием "третий лишний". Ее смысл таков: если на российском рынке какой-то фармпрепарат выпускают две отечественные компании, то зарубежной фирме дорога на рынок заказана. Если же только один отечественный производитель, то сколько угодно зарубежных компаний могут реализовывать этот препарат, формируя конкуренцию в интересах покупателей. Таким образом, наш производитель не сможет воспользоваться своим монопольным положением. При этом зарубежные компании, увидев, что велика вероятность того, что они могут потерять доступ на российский рынок, изо всех сил пытаются бежать по этой петливой дорожке, чтобы опередить своих конкурентов и первым порвать финишную ленточку, став вторым производителем.

- Ну а с какими наиболее серьезными проблемами сталкиваются на этом пути отечественные компании?

- Существует очень серьезная проблема с доминированием, а порой и диктатом торговых сетей, которые сдерживают те положительные эффекты, которые могли бы быть в том же импортозамещении. Речь идет о грабительских поборах, которым подвергаются производители за полку в магазинах, за отсрочку по оплате и так далее. Например, потери нашей хлебопекарной отрасли ежегодно достигают нескольких миллиардов рублей. В этой связи считаю, что именно формирование бизнес-климата должно стать составной частью бюджетного процесса.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

- Об улучшении бизнес-климата много говорится с высоких трибун. А как конкретно можно помочь тем же производителям хлеба, к примеру?

- Необходимо жестко ограничивать возможность сетей диктовать условия по возврату нереализованных хлебобулочных изделий. Такая мера должна стать лакмусовой бумагой общего подхода. Дело в том, что когда то или иное небольшое предприятие заходит на рынок как поставщик хлебобулочных изделий, оно подписывает кабальный договор, по которому обязуется полностью удовлетворять заявку сети. Причем даже в том случае, если будет на протяжении длительного времени существенный возврат нереализованной продукции. Например, сеть заказывает тонну, но 500 кг каждый день возвращает. Однако если предприятие поставит 600 кг, а сеть вернет 100 кг, то предприятию все равно придется выплатить штраф за 400 кг, потому что оно недопоставило товар. В результате производитель хлебобулочной продукции будет нести сумасшедшие потери.

Объемы возврата достигают 15-25%, что наносит серьезный удар по возможности развиваться малому и среднему бизнесу. Кроме того, это прямые потери государства. Высококачественный продукт уходит фактически в никуда. Мы считаем необходимым ограничить пятью процентами возможность возврата сетей нереализованной хлебобулочной продукции. И это один из показательных примеров того, что регулировка бизнес-климата - важный процесс, который является также главным критерием для инвесторов. Причем как для российских, так и для зарубежных.

- Как в принципе у нас обстоит дело с инвестициями, без которых никакой рост невозможен?

- В проекте бюджета прогнозируется увеличение инвестиций в основной капитал. Причем в качестве инвестора будут выступать частные лица, а государство начнет сокращать вложения. Но такие ожидания мне представляются несколько сомнительными. Процентные ставки пока сохраняются на высоком уровне, платежеспособность и спрос низкие, что приводит к снижению рентабельности в предпринимательской деятельности. И у предприятий остается очень мало инвестиционных ресурсов.

Для них важна не только экономическая конъюнктура, но и гарантия того, что правила игры с точки зрения налогового администрирования не поменяются. И в этом вопросе необходимо использовать специальные инвестиционные контракты (СПИК), которые обладают двумя важными составляющими. Первая - так называемая "дедушкина оговорка". Согласно ей, как бы ни поменялось налоговое законодательство страны, для инвестора на весь срок контракта условия остаются теми же, при которых он вошел на рынок. Такая мера дает возможность бизнесмену достоверно просчитать экономическую модель. Вторая составляющая - ускоренная амортизация. Если все эти механизмы будут поддержаны финансово-экономическим блоком российского правительства и наполнены деньгами, то можно ожидать более динамичного роста.

В настоящее время правильнее, чтобы бюджет разрабатывался с учетом внутренних возможностей и внешнеэкономической конъюнктуры, в которой придется жить.

- И какой же будет внешнеполитическая конъюнктура и как она отразится на российской экономике?

- Безусловно, Дональд Трамп на посту президента США повлияет на глобальные экономические процессы. Речь идет, в частности, о создании Транстихоокеанского и Евротлантического партнерства. Сосредоточение администрации США на внутренних проблемах приведет к тому, что у нас откроется окно возможностей и преференций

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

по привлечению капитала с западных рынков. Произойдет падение европейских политиков, которые стали заложниками политического курса Барака Обамы.

То есть мы получим определенные возможности, которыми надо воспользоваться. Однако смена руководства США принесет определенные проблемы. Конъюнктура по энергоносителям вряд ли изменится в лучшую сторону. Впрочем, такие условия подтолкнут финансово-экономический блок российского правительства проводить более динамичную работу. Все предыдущие годы показывают, что министры руководствуются политикой "не навреди": лучше мы не будем делать резких шагов, пусть нас пожурит президент за то, что мы не использовали какие-то возможности, чем рискнем и совершим ошибки. Другими словами, правительству сейчас проще идти по проторенной дорожке экономического развития. Однако невозможно сформировать собственную успешную траекторию по чужим лекалам - время сейчас другое и условия другие.

Ирина Бадмаева

ВЕДОМОСТИ 7 декабря 2016

Игорь АРТЕМЬЕВ,
руководитель Федеральной антимонопольной службы

ЗАЩИТА ОТ ЧИНОВНИКОВ

За последние 10 лет в России было сформировано современное антимонопольное законодательство, возможно, спорное, но достаточно развитое законодательство о госзакупках, об оборонном заказе, рекламе. В десятки отраслевых законов были включены антимонопольные требования. ОЭСР признала российское антимонопольное законодательство соответствующим лучшим мировым практикам. Огромное количество нормативных актов, связанных с защитой и развитием конкуренции, приняло правительство. Сложилась судебная практика. Но указа президента о развитии и защите конкуренции не было. Хотя президент может издать такой указ - он гарант Конституции, которая защищает конкуренцию.

Идея национального плана развития конкуренции была одобрена президентом и поддержана председателем правительства. ФАС подготовила проект указа, сейчас он проходит согласование. Как обычно, системные ведомства предлагают свои поправки, а отраслевые грозят развалом отрасли.

Что мы предлагаем в указе?

В первой части - провозгласить национальным приоритетом активное содействие конкуренции, дать сигнал госслужащим, определить цели и принципы проконкурентной политики, разъяснить задачи органов власти по развитию конкуренции. Это важно, поскольку именно органы власти на всех уровнях и есть главные нарушители конкуренции. Они придерживаются все того же советского стиля управления экономикой - каждый хозяйственный руководитель пытается создать монополию в своей отрасли.

Вторая часть - сам национальный план. Мы предлагаем утверждать его на два года и каждые два года пролонгировать. В этом приложении к указу предлагается поручить правительству утвердить отраслевые планы развития конкуренции. И очень важно, что, не дожидаясь указа, правительство уже поручило всем министерствам до 1 марта 2017 г. разработать отраслевые дорожные карты развития конкуренции.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Но мы бы хотели, чтобы президент поручил это сделать в еще более жесткой форме. Чтобы отраслевые ведомства делали это вместе с нами, с Минэкономразвития, с Минфином - теми, кто не заинтересован в том, чтобы любить только свою отрасль самой замечательной любовью, ни о ком больше не думая. И, конечно, мы это будем делать с привлечением бизнес-структур, общественных институтов.

Мы предлагаем в указе совершенно конкретные меры. Например, дерегулировать деятельность морских глубоководных портов в Крыму и на Дальнем Востоке, некоторых авиаузлов, услуги электросвязи. Запретить создавать ГУПы и МУПы на конкурентных рынках.

Бренд не защитит

Мы предлагаем ввести принудительное лицензирование лекарств на территории России по решению правительства в чрезвычайных ситуациях: установление монопольно высокой цены в условиях эпидемии и монопольно высокая цена или отказ поставлять в Россию жизненно важные препараты. Решение правительства - кому, на какой срок предоставить лицензию и какой будет компенсация правообладателю - может быть обжаловано в Верховном суде. Такая практика есть во всех странах БРИКС, кроме России.

ФАС предлагает сохранить в ст. 10 и 11 закона о защите конкуренции (злоупотребление доминирующим положением и создание картелей) иммунитет для интеллектуальной собственности. Но четко указать, что антимонопольное законодательство можно применять к обороту товаров, произведенных с использованием исключительных прав. Наличие бренда у товара, который продает компания, не должно позволять ей вступать в картели, в ценовые сговоры, злоупотреблять доминирующим положением. Пора в законе внести ясность, которую в своей практике уже давно внесли суды.

Что мешает

Филипп Стеркин, редактор отдела "Экономика" газеты "Ведомости": ФАС предупреждает об угрозе государственно-монополистического капитализма и фиксирует рост госучастия в экономике до 70%. Насколько осознанна эта политика власти, какие ее действия приводят к этому: создание точек роста в виде госкорпораций, аккумуляция на них активов, деприватизация, национализация, использование госкомпаний как квазибюджетного ресурса? И. Артемьев: Я думаю, в начале рыночных реформ, когда советская система преобразовывалась в рыночную, прошел плохой отбор тех, кто получил доступ к крупной госсобственности. Так была сформирована первая олигархия. Путин отодвинул ту старую олигархию, но появилась новая. Эти люди в отличие от олигархов 90-х стали меньше заниматься политикой, но имеют преференции, которых больше ни у кого нет. Например, локомотивная тяга не принадлежит операторам перевозок. Но были приняты специальные решения, которые находятся за гранью закона, разрешающие ряду компаний владеть локомотивами. То есть всем нельзя, а кому-то можно. Этот принцип неравенства тиражируется в создании госкорпораций. В 90-х гг. действительно был тотальный развал основных фондов. А как мы умеем наводить порядок? Сначала создаем госкорпорацию, которая завладевает всем имуществом, потом начинает разбираться с помощью силовиков и уголовных процессов. Эта концентрация собственности и эта олигархизация и есть государственно-монополистический капитализм.

Другие планы

Впервые с 90-х в этом году ряд тарифов был снижен в абсолютном значении. Например, тариф "Системного интегратора" - на 3,9%, "Администратора торговой системы" - на 0,6%. "Инфляция минус" остается принципом нашей долгосрочной политики, как

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

и регуляторные контракты, длинные формулы тарифного регулирования, чтобы меньше приходилось вмешиваться в ручном режиме.

Мы продолжим совершенствовать контрактную систему. Закон о ней оказался таким замечательным, что уже пришлось внести в него 1500 поправок. Если вводится 1500 инъекций, а больной никак не идет на поправку, видимо, он серьезно болен. Последний пакет изменений, мы рассчитываем, принесет, наконец, облегчение. Мы намерены установить единый порядок торгов по продаже имущества и имущественных прав на едином перечне электронных торговых площадок. Установить исчерпывающий перечень способов закупок монополиями. Перевести все открытые конкурентные закупки в электронную форму.

И наконец - пока слабенький, но все же успех - стандарт развития конкуренции, принятый для российских регионов, исполняется. В разных регионах по-разному, но главное, что есть конкретные параметры: доля частных аптек, дошкольных учреждений, частного бизнеса в социальных перевозках. Мы хотим, чтобы нечто подобное произошло и на федеральном уровне: снижение госучастия в экономике, поощрение частной инициативы, защита конкуренции, создание равных условий, как гарантирует Конституция, для государственной и частной собственности. И, конечно, беспрецедентная открытость и прозрачность самого госсектора.

ВЕДОМОСТИ 7 декабря 2016**ЦБ БУДЕТ САМОСТОЯТЕЛЬНО РАССЧИТЫВАТЬ
ТАРИФЫ ПО ОСАГО**

*Регулятор сам соберет всю необходимую статистику и проведет расчет
без посторонней помощи*

В следующие два года Центробанк намерен сделать рынок ОСАГО прозрачным, заявил вчера руководитель департамента страхового рынка ЦБ Игорь Жук. С 2018 г. регулятор будет рассчитывать тарифы ОСАГО сам - без помощи сторонних организаций, заявил он.

Нестраховые расходы в автогражданке и страховании жизни в 2016 г. выросли, заявил Жук: "Имею [в виду] прежде всего мошенничество". Однако точно подсчитать издержки страховщиков на выплаты автопосредникам регулятор так и не смог: "Нет цифры, потому что все компании по-разному рассчитывают затраты на суды, все по-разному относят расходы, связанные с обеспечением выплат".

Сейчас у страховщиков отсутствует единая форма отчетности, где указывались бы данные по судебным выплатам, объясняет представитель РСА: "Показатели выплат по суду оказываются вне официальной статистики". Чтобы представить регулятору аргументированную позицию по издержкам страховщиков на автопосредников, союз вручную собрал со своих членов статистику и предоставил сведения ЦБ. Итоги этих подсчетов объявил на заседании в Госдуме (см. врез) первый зампред ЦБ Сергей Швецов (его слова передал "Интерфакс"): на необоснованных выплатах посредникам страховщики ежегодно теряют 17 млрд руб.

ОСАГО буксует

Комитет Госдумы по финансовому рынку 6 декабря отложил рассмотрение поправок в закон об ОСАГО о приоритете ремонта над страховой выплатой - в Госдуму не пришел отзыв правительства, сообщает "Интерфакс".

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Минфин подготовил положительный отзыв, комиссия правительства по законопроектной деятельности его одобрила, но он пока на оформлении, сообщил директор департамента финансовой политики ведомства Сергей Барсуков. Комитет может рассмотреть этот проект 8 декабря.

РСА продолжит сбор данных о судах на постоянной основе, говорит его представитель.

Но ЦБ достоверность сведений, которые он получает от рынка, не устраивает и регулятор уже начал самостоятельно накапливать необходимую статистику, заявил Жук. А с 2018 г. он и вовсе перейдет на "вариант натурального хозяйства", продолжил он: "Мы все будем делать сами, в том числе и статистику. У нас появляется такая компетенция - мы и тарифы скоро будем считать сами".

Сейчас расчет тарифов ЦБ отдает на аутсорсинг, заметил Жук: "На основании данных профобъединений и своих данных заказываем расчеты у посредников". Что это за посредники, представитель регулятора не уточнил. В 2014 г. зампред ЦБ Владимир Чистюхин заявлял, что ЦБ перепроверяет расчеты статистики РСА с помощью международного финансового консультанта Towers Watson. Представитель этой компании не ответил на запрос "Ведомостей".

"По ОСАГО, я думаю, мы год проживем с тарифами, которые мы считаем на аутсорсинге, но с 2018 г. будем тарифы считать уже сами", - продолжил Жук. Помимо ОСАГО, ЦБ планирует самостоятельно считать тарифы и по другим видам обязательного страхования (см. врез). Потребитель должен быть уверен, что посчитанный тариф справедлив и экономически обоснован, убежден Жук, а страховщики - заинтересованы в том, чтобы предоставлять ЦБ максимально полные данные.

Суды должны отслеживать свою практику в соответствии с текущими реалиями, подчеркнул Жук: "День вчерашний - завышенная стоимость экспертизы, день завтрашний - стоимость экспертизы адекватна; день вчерашний - завышенная стоимость представителя (когда юноша или девушка несет три странички в суд и это стоит 30 000 руб. - это завышенная стоимость посредничества), если взять день завтрашний, то это будет стоить 1500-2000 руб."

Все меняется

Центробанк в следующем году может пересмотреть тарифы на обязательное страхование ответственности перевозчиков (ОСГОП) и ответственности владельцев опасных объектов (ОПО), заявил вчера Жук. Как изменятся тарифы, он не уточнил: "Как в сторону повышения, так и в сторону снижения".

К работе по подсчетам тарифов ОСАГО готова подключиться Федеральная антимонопольная служба, заявила замначальника управления контроля финансовых рынков ФАС России Лилия Беляева. По ее словам, в ведомство периодически поступают жалобы граждан на необоснованное занижение страховщиками размера выплат по договорам ОСАГО. "Последняя тенденция - граждане жалуются непосредственно на порядок формирования и содержание справочника средней стоимости запчастей, материалов и нормо-часов работ для проведения восстановительного ремонта", - сказала Беляева. Татарстанское управление ФАС уже рассмотрело дело в отношении РСА, связанное с заниженной средней стоимостью и нарушением указанных в единой методике ЦБ положений, продолжила Беляева, и признало, что союз нарушил антимонопольное законодательство.

Такая ситуация со статистикой по ОСАГО возникла из-за того, что текущая отчетность попросту не позволяет компаниям корректно отражать судебные и иные расходы, возникающие сверх массы основных выплат и в привязке к конкретному виду страхования, объясняет представитель "АльфаСтрахования" Юрий Нехайчук: "Если ЦБ удастся

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

агрегировать данные о судебных расходах и иных издержках страховых компаний, из которых и складывается реальная, а не "бумажная" убыточность в ОСАГО, это позволит регулятору проводить более точную оценку достаточности тарифов для данного вида в будущем".

"У нас есть ряд токсичных регионов, в которых [размера] тарифов на сегодня не хватает", - замечает гендиректор "Ингосстраха" Михаил Волков. При текущей ситуации с мошенничеством, чтобы тарифы в этих регионах были адекватными убыточности, их надо повысить в 2-3 раза, убежден он.

Представители других опрошенных "Ведомостями" страховых компаний отказались от комментариев по существу.

Татьяна Ломская

ВЕДОМОСТИ 7 декабря 2016**ПОПРАВКИ О КОМПЕНСАЦИОННОМ ФОНДЕ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ДОЛЬЩИКОВ ВНЕСЕНЫ В ГОСДУМУ**

Взнос застройщиков в него составит 1% стоимости объекта

Правительство внесло в Госдуму пакет изменений в законодательство о долевом строительстве: они дополняют поправки в 214-й федеральный закон "О долевом строительстве", принятые в июле этого года. Об этом "Ведомостям" рассказал заместитель министра строительства и ЖКХ Никита Стасишин. Изменения коснутся нескольких федеральных законов, в том числе 214-ФЗ, закона о банкротстве, закона о страховании, закона о некоммерческих организациях и др.

Одно из основных новшеств - регулирование деятельности компенсационного фонда, который полностью заменит страхование ответственности застройщиков, отметил Стасишин. История "СУ-155" наглядно показала: действующий механизм страхования, заложенный в законе, не гарантирует защиту участников долевого строительства и не обеспечивает ответственности застройщиков, указывает предправления банка "Российский капитал" Михаил Кузовлев. В 2015 г. "Роскап" был назначен санатором "СУ-155".

Компенсационный фонд формируется за счет обязательных отчислений застройщиков, он заработает с 1 января 2017 г. Каждый застройщик, заключающий с дольщиком договор долевого участия (ДДУ), должен внести в этот фонд 1% от стоимости строительства объекта недвижимости, указанной в проектной декларации. Фонд будет иметь форму публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства", следует из законопроекта. Его учредителем станет единый институт развития в жилищной сфере - АИЖК. За Минстроем закрепляется обязанность координировать деятельность фонда, мониторить данные о поступлении, расходовании и инвестировании средств.

Сначала застройщик уплачивает обязательные взносы в компенсационный фонд, а только после этого возможна государственная регистрация ДДУ, говорит Стасишин. По его словам, средства фонда можно направить на две цели: на выплату возмещения участникам долевого строительства, обязательства перед которыми не исполняются застройщиком, а также на оказание финансовой помощи застройщику, которому фонд поручит завершить проблемный объект.

ЭКОНОМИКА. ФИНАНСЫ

Выплата дольщику может осуществляться, если квартиры в доме продавались по 214-ФЗ, застройщиком уплачивались взносы в фонд и в отношении застройщика введена процедура банкротства.

Фонд должен возместить средства в течение 10 рабочих дней со дня предоставления дольщиком необходимых документов. По словам Стасишина, прием документов от граждан будут осуществлять банки-агенты, где размещены средства фонда (см. врез).

Где хранить деньги

Деньги компенсационного фонда должны размещаться в банке с капиталом не менее 25 млрд руб., кредитный рейтинг которого не более чем на три ступени ниже суверенного рейтинга России. Фонд может инвестировать деньги только в государственные ценные бумаги России, депозиты в российских банках и ипотечные ценные бумаги, включенные в один из котировальных списков высшего уровня российских бирж.

Чтобы облегчить процесс контроля за застройщиками, оказавшимися не в состоянии завершить объекты, компенсационный фонд будет наделен функциями арбитражного управляющего согласно поправкам к закону о банкротстве. Процедура банкротства вступает в силу по решению арбитражного суда - сразу же после первого иска о банкротстве, говорит Стасишин. Раньше процедура банкротства состояла из трех стадий: наблюдения, конкурсного производства и внешнего управления, напоминает Ксения Цаплина из ФСК "Лидер". Теперь же наблюдение исключается, а стадия "конкурсное производство" увеличивается с полугода до года, добавляет она. Благодаря исключению процедуры наблюдения сроки, в течение которых дольщик сможет получить выплату или готовую квартиру, значительно сократятся, уверен Стасишин.

Сколько денег может быть собрано в фонд, в Минстрое оценить затрудняются. Ранее президент "Ностроя" Андрей Молчанов сообщал, что ежегодные доходы фонда могут достигать 20-30 млрд руб. "Говорить сегодня о том, хватит ли собранных средств от застройщиков на решение вопросов с проблемными объектами, когда таковые появятся, более чем преждевременно, - считает Стасишин. - Главное - что в отличие от системы страхования ДДУ государственный компенсационный фонд сможет гарантировать участникам долевого строительства соблюдение их прав".

"Для нас, как для девелопера, который неоднократно достраивал объекты за недобросовестными застройщиками, пока не очевиден порядок привлечения нового застройщика в объект", - говорит Цаплина из ФСК "Лидер". Она полагает, что это будет конкурсная процедура, так как фонд является государственной структурой, а это несет риски увеличения сроков выбора нового застройщика проблемного объекта. "Застройщики должны понимать, в какой момент будет подключаться фонд, должен быть прозрачный критерий входа застройщика в зону риска, причем не по факту, а за несколько месяцев до возникновения проблем", - полагает партнер "Химки групп" Дмитрий Котровский. Правила должны быть понятны всем игрокам независимо от объема их портфеля, подчеркивает он.

Бэла Ляув

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ**RG.RU**

Российская Газета 7 декабря 2016

САМОЕ СИЛЬНОЕ ОРУЖИЕ*В России - новая доктрина информационной безопасности*

Президент Владимир Путин утвердил доктрину информационной безопасности, которая сразу же после подписания вступила в силу. Документ создает концептуальную основу для работы России в международном информационном поле. У страны обновилось оружие для сопротивления в информационной войне, впервые официально признается выход сетевых угроз на уровень межгосударственного противостояния, говорят эксперты.

О подготовке доктрины было объявлено в апреле. Аналогичный документ, принятый еще в 2000 году, заметно устарел, отметили тогда в Совбезе РФ. В связи с этим авторы сделали доктрину более актуальной с учетом развития отрасли информационных и коммуникационных технологий.

Стратегические цели доктрины - защита суверенитета, поддержание политической и социальной стабильности, территориальной целостности РФ, обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина, а также защита критической информационной инфраструктуры.

Одним из рисков для информбезопасности в документе называется наращивание рядом зарубежных стран возможностей технического воздействия на информационную инфраструктуру РФ в военных целях. Кроме того, отмечается усиление деятельности организаций, которые осуществляют "техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса".

В документе, подписанном президентом, идет речь и о дискриминации российских СМИ за рубежом (напомним, что Европарламент принял резолюцию о противодействии им 23 ноября). Отмечается и тенденция к увеличению в зарубежных СМИ объема материалов, содержащих предвзятую оценку госполитики РФ. "Нарастает информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей", - говорится в доктрине.

Другая угроза - высокий уровень зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий в части, касающейся электронной компонентной базы, программного обеспечения. Этот изъян делает социально-экономическое развитие России зависимым от геополитических интересов зарубежных стран, говорится в новой доктрине.

В связи с этим Россия провозгласила ликвидацию зависимости от иностранного IT частью стратегии информбезопасности.

В документе содержится масштабный комплекс мер по предотвращению и отражению информационных угроз, оценил заместитель секретаря Генсовета партии "Единая Россия", член Комитета Госдумы по международным делам Сергей Железняк. "Этот документ станет важнейшей составной частью общей системы национальной безопасности и позволит поднять ее на качественно новый уровень, соответствующий требованиям времени и адекватный существующим вызовам", - уверен политик.

Главной задачей доктрины он назвал обеспечение всесторонней защиты национальной информационной сферы как внутри страны, так и за ее пределами.

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

"Единоросс" напомнил, что в последние годы мир столкнулся с беспрецедентным ростом киберпреступности, и Россия не раз предлагала бороться с этой угрозой сообща. "Но вместо того чтобы откликнуться на наш призыв, США и их европейские партнеры развязали настоящую информационную войну против России, включая давление на российские СМИ и постоянные голословные обвинения нашей страны в несуществующей агрессии", - напомнил Железняк.

"Россия уважает интересы других стран, но мы не будем мириться с нападками и откровенной ложью, - резюмировал он. - Мы намерены отстаивать нашу позицию и продолжим уделять самое пристальное внимание вопросам безопасности в области высоких технологий и цифрового суверенитета".

Зампред Госдумы Петр Толстой ("ЕР") согласен, что "вопрос обеспечения информационной безопасности в современном мире приобрел большую актуальность". "Террористы для вербовки своих сторонников используют социальные сети и даже чаты сетевых игр, это ни для кого не секрет, - отметил он в беседе с журналистами. - Все чаще в новостных лентах появляется информация о взломах кредитных карт и банковских счетов, появлении в открытом доступе личной информации граждан". Еще опаснее, по его словам, информационные атаки через средства массовой информации, которым подвергается наша страна в последние годы. "Когда ломают наш банковский счет, мы сразу бежим жаловаться в правоохранительные органы, но когда ломают наши идеалы и ценности, мы этого даже не замечаем", - отметил политик.

Глава Комитета Госдумы по информполитике Леонид Левин ("Справедливая Россия") считает, что новая доктрина в должной мере отражает изменившуюся ситуацию в мире в связи с развитием информационных технологий. По его словам, спектр угроз расширился и смещается в сферу коммуникационных сетей и цифровых технологий.

Самым важным моментом подписанного документа он назвал признание того, что Интернет является таким же пространством международной политики, как любая другая среда. "Соответственно в Сети также возможны военные угрозы и военные конфликты", - отметил парламентарий.

"Прямо говорится, что спецслужбы отдельных стран с государственным размахом используют ИТ в злонамеренных целях, и это представляет очевидную угрозу суверенитету нашей страны и благополучию граждан", - добавил глава комитета.

Новым и сверхважным в доктрине является выход сетевых угроз на уровень межгосударственного противостояния. "Понятие "кибервойна" стало не игрушкой подростков и футурологов, а фактором международных отношений, - заявил Левин. - Все это еще раз напоминает нам о не раз высказывавшихся в России предложениях создать международный институт регулирования Интернета на уровне и по принципам ООН".

Обратил он внимание и на то, что в документе уделено пристальное внимание защите частной жизни российских граждан в ходе обработки персональных данных.

Еще один важный момент - российский суверенитет в информационной сфере будет обеспечиваться именно на основе российских технологий. "Это особенно значимо для объектов критической инфраструктуры, которые в сетевой сфере чрезвычайно зависимы от программного обеспечения", - заключил Левин.

Советник президента РФ по вопросам развития Интернета Герман Клименко тоже считает, что измененная доктрина теперь отражает изменившиеся обстоятельства - проникновение мобильной техники в нашу жизнь и практически полное поглощение пользователей Интернетом.

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

"Документ абсолютно сбалансирован и очерчивает то, что нам необходимо делать в ближайшее время, чтобы обезопасить наше государство от разного рода информационных атак", - уверен он.

Клименко подчеркнул, что удар против России в информационном пространстве наносится несколькими способами.

"Это программное обеспечение, это "железо", это смыслы, которые приносят на нашу территорию, формируя общественное мнение", - пояснил он. По словам советника Путина, только комплексные мероприятия позволят каким-то образом обезопасить нашу экономику и население от недружественного нам влияния.

Журналисты попросили прокомментировать подписанный документ и пресс-секретаря президента Дмитрия Пескова. И спросили, не создает ли Доктрина информационной безопасности угрозы историкам и специалистам, которые имеют альтернативное мнение на различные исторические факты.

"Нет, не создает. Наоборот, исторические исследования, работа в архивах - это работа, которой придается большое значение", - подчеркнул Песков.

При этом он признал, что наша страна столкнулась "с целенаправленной линией, которая направлена на извращение исторических фактов, передергивание, манипуляции с историческими фактами с тем, чтобы оказать идеологическое давление на Россию". "Это не секрет, этому надо противодействовать. Но это не исключает, безусловно, научно-исследовательского плюрализма и не может исключать", - подчеркнул представитель Кремля.

Татьяна Замахина

КОММЕНТАРИЙ**Николай НИКИФОРОВ министр связи и массовых коммуникаций РФ:**

- В новой доктрине, отражающей основные стратегические направления информационной безопасности, гораздо острее обозначены значимость информационных технологий для народного хозяйства.

Речь идет в том числе о модели управления критической структурой Интернета (российской его части). Сегодня она технически управляется некими сотрудниками, сидящими в Амстердаме. И в условиях непоследовательной политики наших западных коллег говорить о независимости Интернета не приходится. Наша задача - сделать так, чтобы система передачи данных в Сети продолжала работать, невзирая на какие-то возможные деструктивные воздействия. И доктрина на стратегическом уровне закрепляет этот приоритет.

Мы должны сделать так, чтобы в тех населенных пунктах, в которые мы сегодня прокладываем оптику, например Магадан, Сахалин, Интернет работал надежно, невзирая на то, что об этом думают наши коллеги из других стран. Что касается сайтов, которые обрабатывают персональные данные россиян, то их владельцы по российскому закону должны разметить сервер с данными в России. То же самое касается и государственных информационных систем. И компании, которые ведут в России бизнес, без лишнего шума уже давно расположили сервера на территории нашей страны. Это не сложно и не дорого. Почему это не делают другие? Большой вопрос. В доктрине еще раз подчеркивается, что закон нужно соблюдать всем.

Что касается обычных пользователей Интернета, то для них ничего не изменится, просто они станут более защищенными. Законодательство должно регулировать те сферы, которые угрожают безопасности, здоровью людей.

Подготовила Татьяна Шадрина

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ**СПЕЦСЛУЖБЫ**

Российские специалисты в области защиты информации отмечают в последнее время заметное увеличение числа компьютерных атак на информационно-телекоммуникационные сети и информационные системы органов государственной власти. Как сообщил ранее секретарь Совбеза РФ Николай Патрушев: "Отмечается наличие в информационных системах программных средств иностранных технических разведок". По его словам, это требует совершенствования системы защиты информации. В то же время, как подчеркнул секретарь СБ РФ, повсеместное использование российскими чиновниками зарубежных информационных технологий, программ и телекоммуникационного оборудования создает предпосылки для утечки информации. А кроме того, по словам Патрушева, это снижает уровень обеспечения информационной безопасности - вплоть до угрозы остановки технологических процессов и удаленной блокировки инфраструктуры органов государственной власти. По данным ФСБ, только на объекты информационной инфраструктуры президента, правительства, Государственной Думы и Совета Федерации ежедневно совершаются десятки тысяч компьютерных атак. Не секрет, что подобное применение информационных технологий может дестабилизировать экономику, подорвать суверенитет и основы государственного устройства, нарушить работу систем жизнеобеспечения. А это уже прямая угроза национальной безопасности.

Не случайно еще в 2013 году президентом России было принято решение о создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы РФ. Причем полномочия по созданию такой системы были возложены именно на ФСБ.

Это позволило обеспечить взаимодействие всех заинтересованных структур, в том числе с зарубежными коллегами, при решении задач, касающихся обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак. Сейчас эта система уже работает и работает эффективно. Так, только в прошлом году ФСБ пресекла 74 миллиона кибератак на официальные сайты российских структур и государственных органов.

Подготовил Иван Егоров

ИЗВЕСТИЯ 6 декабря 2016

Герман Клименко:**«Мы вступаем в повторение эпохи звездных войн»**

Россия намерена защищать суверенитет от киберугроз и оказывать поддержку отечественным СМИ за рубежом

Президент Владимир Путин утвердил новую доктрину информационной безопасности России. Документ был принят спустя 16 лет после его подписания его предыдущей редакцией - в 2000 году. Произошло это на фоне роста международных киберугроз и фактически развязанной Западом информационной войны. Из США продолжают звучать обвинения о попытках Москвы при помощи информационных технологий повлиять на внутриамериканские процессы. Похожие заявления слышны в Европе, в частности, в ФРГ. Кроме того, недавно Европарламент принял резолюцию о противодействии «российской пропаганде».

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

В этих условиях Россия решила официально заявить о своей позиции и дать сигнал западным партнерам, что не останется в долгу и ответит на подобное «дружелюбие». В доктрине отмечается, что «информационно-психологическое воздействие, направленное на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации» со стороны иностранных спецслужб усиливается, что приводит к подрыву суверенитета и нарушению территориальной целостности различных государств. Россия намерена этому противостоять. Кроме того, Москва будет защищать российских журналистов, которые «подвергаются за рубежом откровенной дискриминации» и перед которыми возводят преграды для «осуществления профессиональной деятельности».

Советник президента РФ по развитию интернет-технологий Герман Клименко в беседе с «Известиями» отметил, что новая доктрина – это своего рода заданный курс, при помощи которого правительство разработает план действий относительно того, каким образом следует противостоять нарастающим угрозам в киберпространстве и информационной сфере.

- Что касается российских СМИ за рубежом, то здесь есть два важных вопроса. Во-первых, речь идет о поддержке финансирования, а во-вторых - это глобальная история, включающая и юридические, и технологические аспекты. Основная задача государства – присутствовать на иных рынках и отстаивать свою позицию при наличии возможностей. Не всегда у наших СМИ есть ресурсная база, чтобы эффективно себя защищать, особенно в чужой стране. И помощь государства на местах через дипломатические миссии, опытных юристов и адвокатов – одно из основных условий, которое нам необходимо, - считает советник президента.

По его мнению, сейчас существует общемировой тренд, когда на системы военной безопасности государств оказывается очень серьезное давление при помощи цифровых технологий - «количество кибератак возрастает с каждым днем», а необходимое противостояние в информационной сфере становится «фактически сравнимо с гонкой вооружений».

- С ростом числа таких атак увеличиваются и затраты государства. Мы вступаем в повторение эпохи "звездных войн", когда Россия и США много инвестировали в оборону, и экономика работала на износ. Мы вкладываем в безопасность достаточно много денег - из-за постоянного увеличения рисков. Эти затраты не наносят ущерба экономике, но они весьма значимы, - сказал Герман Клименко.

На вопрос, необходимо ли создать в России специализированную межведомственную структуру для централизованной борьбы с информационными угрозами, Клименко ответил, что доктрина – это те «начертанные пути, по которым будут двигаться правительство и законодательство».

- Правительство и связанные с этой областью специалисты еще раз перечитают документ и решат, что нужно для противодействия существующим угрозам в этом поле, - заключил советник президента.

Алексей Забродин

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

Леонид Левин: новая Доктрина информационной безопасности отражает изменившуюся ситуацию в мире

- Новая Доктрина информационной безопасности, утверждённая Указом Президента пятого декабря, отражает изменившуюся ситуацию в мире в связи с развитием информационных технологий. Спектр угроз расширился и всё более смещается в сферу коммуникационных сетей и бытовых цифровых технологий.

Самый важный момент это признание того, что Интернет является таким же пространством международной политики, как любая другая среда. Соответственно в Сети также возможны военные угрозы и военные конфликты. Прямо говорится, что спецслужбы отдельных стран с государственным размахом используют ИТ в злонамеренных целях и это представляет очевидную угрозу суверенитету нашей страны и благополучию граждан. Сохраняются старые угрозы со стороны экстремистов и наркоторговцев, компьютерных взломщиков и мошенников, однако новым является выход сетевых угроз на уровень межгосударственного противостояния. Понятие «кибервойна» стало не игрушкой подростков и футурологов, а фактором международных отношений. Всё это ещё раз напоминает нам о не раз высказывавшихся в России предложениях создать международный институт регулирования Интернета на уровне и по принципам ООН. Благородная цель предотвращения войны, лежащая в основе идеологии ООН, становится крайне актуальной.

В Доктрине важно и то, что на самом высоком уровне выражается приверженность принципам свободы слова и свободного информационного обмена. Защита права российских граждан на свободное получение информации, а российских журналистов на обеспечение этого права обозначена как государственная задача. Уделено внимание защите частной жизни российских граждан в ходе обработки персональных данных. Российское законодательство предусматривает защиту персональных данных россиян от несанкционированного изменения путём размещения баз данных на территории Российской Федерации. Актуальность данных положений закона подчёркивается новой Доктриной.

Также хотел бы отметить, что содержание Доктрины чётко свидетельствует о том, что принятие в прошлом созыве закона «О реестре отечественного программного обеспечения», было своевременным и крайне необходимым. Доктрина чётко указывает на то, что продолжается наращивание возможностей иностранных государств в части воздействия на информационную инфраструктуру в военных целях. Закон заложил основы перехода государственной информационной системы на отечественное программное обеспечение и позволяет надеяться на то, что российский суверенитет в информационной сфере будет обеспечиваться на основе российских технологий точно также как это имеет место в других критических для обороны и безопасности сферах. Это особенно значимо для объектов критической инфраструктуры, которые в сетевой сфере чрезвычайно зависимы от программного обеспечения.

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

Коммерсант 06.12.2016**Соцсети объединяются против терроризма***Facebook, Microsoft, Twitter и YouTube создают единую базу данных запрещенного контента*

Компании Facebook, Microsoft, Twitter и YouTube объединяют усилия для предотвращения пропаганды экстремизма и терроризма на их сервисах. Они намерены создать единую базу данных материалов, запрещенных к размещению в социальных сетях, каждый из которых будет занесен в реестр под собственным идентификационным номером. Впоследствии это позволит всем участникам совместного проекта легко отследить такие материалы и принять решение об их удалении.

Facebook, Microsoft, Twitter и YouTube объявили об объединении усилий в борьбе против распространения экстремистских идей и пропаганды терроризма. Американские компании намерены создать единую базу данных экстремистских материалов, чтобы впоследствии иметь возможность отслеживать и удалять их во всех социальных сетях. Отметим, однако, что сам процесс удаления материалов с сайтов не будет автоматизирован и решение в каждом случае будет приниматься каждой компанией самостоятельно.

Сама база данных запрещенных видеороликов или изображений будет состоять из их хешей — уникальных зашифрованных меток, с помощью которых конкретный материал можно будет легко отследить. Каждая компания, участвующая в проекте, сможет добавить в единую базу данных хеш уже найденного в своей социальной сети запрещенного материала. Остальные же смогут обнаружить его у себя на серверах по оставленной в базе метке и определить, нарушает ли внесенный в реестр материал правила и нормы их сервиса. «Мы надеемся, что это сотрудничество повысит эффективность нашей политики противодействия глобальной проблеме распространения террористического контента в интернете», — сообщается в заявлении. При этом персональные данные пользователей социальных сетей не будут передаваться от одной компании к другой, говорится в совместном заявлении.

Об этом сотрудничестве было объявлено буквально на следующий день после того, как еврокомиссар по вопросам юстиции Вера Журова раскритиковала эти компании за то, как те справляются с профилактикой экстремизма по отношению к беженцам и пропаганды терроризма. Американские корпорации подписали соответствующий договор с Брюсселем еще в мае, пообещав удалять все материалы такого рода в течение суток. Однако пока этот норматив не соблюдается: согласно докладу, подготовленному специально для еврокомиссара, в первые 24 часа рассматривается лишь 40% жалоб пользователей. Такое положение дел не устраивает госпожу Журову. «Если Facebook, YouTube, Twitter и Microsoft хотят убедить меня и министров, что с этой проблемой можно справиться и без внесения соответствующих поправок в законодательство, то они должны начать действовать быстро и приложить все усилия для этого в течение ближайших нескольких месяцев», — заявила еврокомиссар.

Кирилл Сарханянц

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ**Коммерсант** 07.12.2016**Импортозамещение постучалось в Windows***МВД заказало ПК с иностранным софтом*

Госорганам никак не удается импортозамещение программных продуктов. Уже вторая за этот год крупная закупка компьютеров с софтом Microsoft для МВД вызвала вопросы в Совете Федерации. Там полагают, что ведомство необоснованно отказывается от аналогичного отечественного программного обеспечения. Эксперты указывают на лазейку: закупать иностранные компьютеры, производители которых устанавливают на них софт сами, чиновникам пока не запрещено.

Аукцион МВД на закупку 17,9 тыс. настольных ПК с предустановленными Microsoft Windows 7 Professional и Microsoft Office Professional Plus 2013 на общую сумму до 810 млн руб. "вызывает озабоченность" из-за "непрозрачности для внешнего аудита, широких возможностей для злоупотреблений", говорится в обращении сенатора Людмилы Боковой министру внутренних дел Владимиру Колокольцеву (копия есть у "Ъ").

Закупки госорганами иностранного софта запрещены с 1 января 2016 года при наличии отечественных аналогов в реестре, куда сейчас включено 2,2 тыс. программных продуктов. Софт из реестра, как говорится в опубликованной 24 ноября документации к аукциону, по своим функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам не соответствует требованиям МВД. При этом, указывает госпожа Бокова, не приведены сведения об использовании в МВД прикладном программном обеспечении (ПО) и его ключевых характеристиках. По ее мнению, фактически не проводилось сравнение функциональности ПО Microsoft и софта из реестра отечественного ПО, поэтому невозможность соблюдения запрета на закупку иностранного ПО не обоснована.

Директор центра компетенций по импортозамещению в сфере ИКТ Илья Массух сообщил, что также намерен направить обращение относительно этого аукциона Владимиру Колокольцеву. По его словам, министерству необходимо исключить ПО Microsoft из документации, предусмотреть возможность закупки софта из реестра или "в должной мере обосновать невозможность такой замены".

В МВД на запрос "Ъ" не ответили. В документации к похожему аукциону, когда министерство в сентябре закупило 21,6 тыс. ПК с Microsoft Windows 7 Professional и Microsoft Office на общую сумму 953,1 млн руб., МВД пояснило, что, например, в описании продуктов Alt Linux и Raidix, которые находятся в реестре отечественного ПО, нет необходимых функций: наличия встроенного шифрования данных, поддержки Java, DotNet и OpenGL.

На импортное ПО пока по-прежнему приходится большая часть госзакупок. По данным Минэкономики, в 2015 году объем закупок софта госорганами составил 93,9 млрд руб., из которых на зарубежный софт пришлось 77%.

Компьютеры, оснащенные свободным ПО и софтом из реестра, могут оказаться несовместимыми с программными пакетами МВД, будут дороги в поддержке и потребуют массового переобучения, считает ведущий эксперт института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ Дмитрий Кожевников. "Переход на свободное ПО или софт российской сборки — серьезная и крайне дорогая системно-инженерная задача", — говорит господин Кожевников.

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

Госорганам запрещено закупать иностранное ПО при наличии аналогичного российского софта, но конкретно в данном случае приобретаются компьютеры, то есть оборудование, рассуждает Никита Куликов из Heads Consulting. Он отмечает, что софт на компьютерах часто предустанавливается производителем, "причем желания покупателя никто не спрашивает". По мнению юриста, МВД стоит убрать из документации закупки упоминание ОС Microsoft, которую они "в любом случае получают от производителя оборудования".

Мария Коломыченко

Коммерсант 7 декабря 2016

ПРОКУРОРЫ ПРИШЛИ К ГОСУДАРСТВУ ЗА ДОЛГАМИ

Задолженность по госконтрактам снижена до 30,5 млрд рублей

Задолженность по государственным и муниципальным контрактам перед предпринимателями на начало сентября составляла 30,5 млрд руб. Такие данные "Ъ" предоставила Генпрокуратура РФ. За июль - август усилиями прокуроров эта сумма снизилась на 2 млрд руб. В 2017 году ситуацию с долгами госзаказчиков перед бизнесом может исправить установление обязательного тридцатидневного срока оплаты по всем госконтрактам - такой законопроект принят Госдумой в первом чтении на прошлой неделе.

Долг бюджетов по госконтрактам перед предпринимателями на начало сентября 2016 года составлял 30,5 млрд руб., сообщили "Ъ" в Генпрокуратуре. На конец июня он был на 2 млрд руб. выше - 32,4 млрд руб. Напомним, прокуроры занялись темой несвоевременных расчетов по госзакупкам в конце 2015 года - после того как бизнес-омбудсмен Борис Титов пожаловался Владимиру Путину на рост задолженности, оценив ее объем в 25 млрд руб.

По данным ведомства, за десять месяцев 2016 года нарушений в госзакупках выявлено на 12% больше, чем за аналогичный период 2015 года, их число достигло 125 тыс. Причины роста задолженности прежние - несмотря на недостаток бюджетных ресурсов, ведомства продолжают нецелевое использование средств и заключение контрактов на суммы, превышающие доведенные им лимиты. Всего с июля 2015 года по октябрь 2016 года, по данным Генпрокуратуры, прокурорам удалось добиться погашения долга в 25,7 млрд руб.

Председатель комитета "Опоры России" по госзаказу Илия Димитров подтвердил, что в последнее время Генпрокуратура сделала акцент на погашение задолженности по госзаказу. Ситуацию должно улучшить введение обязательного тридцатидневного срока оплаты по госконтрактам, считает бизнес-омбудсмен Борис Титов. Эта норма пока действует лишь для малого бизнеса, с подачи правительства на прошлой неделе Госдума приняла в первом чтении законопроект, распространяющий это требование на все госзакупки.

Ранее источники "Ъ" в Минэкономике объясняли проблему наращивания долга тем, что распорядителям бюджетов выгодно затягивание расчетов с поставщиками, так как это позволяет им "крутить" выделенные лимиты в банках (см. "Ъ" от 26 апреля). Сейчас, по Бюджетному кодексу, чиновников, заключающих контракты на суммы свыше лимитов, могут оштрафовать на 20-50 тыс. руб. Борис Титов считает размер этих санкций "ничтожным".

Также Генпрокуратура проверила ведомства, отвечающие за концессии и государственно-частное партнерство в регионах.

ОБОРОНА. БЕЗОПАСНОСТЬ

В результате выявлен ущерб бюджету на 500 млн руб., выделенных на развитие инвестиционной деятельности. В Генпрокуратуре сообщают о 23,5 тыс. нарушений, зафиксированных за десять месяцев 2016 года. Среди них: бездействие чиновников при подготовке правовых актов и рассмотрении заявок, требование лишних документов. Прокуроры отчитались о 1,5 тыс. должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, о 200 - к административной ответственности и о трех возбужденных уголовных делах. Всего Генпрокуратура за десять месяцев 2016 года зафиксировала 1 млн нарушений в сфере экономики - на 2% больше, чем за такой же период прошлого года. Активность ведомства в этом году несколько повысилась - прокуроры отреагировали на нарушения 104 тыс. вынесенных протестов и 7 тыс. уголовных дел.

Софья Окунь, Дарья Николаева

Дополнительно см.:

Известия, 7 декабря 2016, «Белые хакеры» проверяют госмессенджеры

Безопасность сервиса для чиновников протестируют на уязвимости от различных атак и снабдят антивирусом

Российские хакеры проверяют уязвимость госмессенджеров к информационным атакам. А чтобы компьютерные устройства чиновников не атаковались вирусами, в сервис по обмену сообщениями интегрируют антивирусную программу. Об этом «Известиям» рассказали в Институте развития интернета (ИРИ), специалисты которого и возглавляют работы по отбору приложения. Эксперты уверены, что без проверки систем безопасности предоставлять госслужащим подобный сервис опасно. Владимир Зыков <...>

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

ВЕДОМОСТИ 7 декабря 2016**ГОСДУМА НЕ ХОЧЕТ ПОДНИМАТЬ ВЗНОСЫ НА
МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ**

Их ставка будет обсуждаться в 2017 году

Комитет Госдумы по бюджету отклонил в понедельник вечером правительственный законопроект о повышении страховых взносов в Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) с 5,1 до 5,9% в 2019 г.

О решении правительства увеличить ставку на 0,8 п. п., а общие отчисления во внебюджетные фонды - до 30,8% говорил ранее министр финансов Антон Силуанов. Это принесло бы ФОМСу в 2019 г. дополнительно от 182 млрд до 190 млрд руб. исходя из двух вариантов прогноза Минэкономразвития. И покрывало бы дефицит бюджета фонда до 2025 г., оценивала замминистра труда Наталья Хорова.

Поправку о повышении взноса не успели принять до второго чтения бюджета (запланировано на 7 декабря), пояснил федеральный чиновник, ставка на 2019 г. теперь будет обсуждаться в 2017 г., как и велел президент. По действующему сейчас законодательству с 2019 г. общая ставка взносов должна вырасти до 34%. Очевидно, что так сильно ее не повысят, но никто и не обещал, что останется 30%, объяснял ранее чиновник.

Комитет также рекомендовал принять поправки в проект бюджета ФОМСа на 2017-2019 гг., предусматривающие снижение темпов роста зарплаты работников сферы здравоохранения в регионах с 10,6 до 5,4%.

По майским указам Владимира Путина в 2017 г. зарплата врачей должна составить 180% среднерегionalной, среднего и младшего медперсонала - 90 и 80% соответственно, а к 2018 г. - 200, 100 и 100%. Чтобы сбалансировать бюджет ФОМСа, правительство решило не забирать у фонда трансферт в федеральный бюджет (96,7 млрд руб.) в 2016 г.

Это неформализованное предложение одного из ведомств, отметил пресс-секретарь президента Дмитрий Песков, решений об изменении параметров указов не принималось (по "Интерфаксу"). Межведомственного согласования этих поправок не было, говорит чиновник аппарата правительства. Это трактовки указов, замечает эксперт Минфина, в них обозначены параметры зарплат, но как их достигнуть - вопрос правительства и дорожных карт.

Речь идет о перераспределении средств внутри ФОМСа, поясняет чиновник Минфина: субвенция бюджета на софинансирование зарплат будет уменьшена на 75,9 млрд и на эту же сумму увеличен страховой запас фонда. Если региональные бюджеты будут хорошо исполняться, то этот резерв будет использован для индексации зарплат, заключает он. Перераспределение средств внутри ФОМСа не противоречит целям указов, говорит представитель Минфина: средства в любом случае находятся в бюджете фонда и будут направлены на финансирование медпомощи и зарплату медработников.

Александра Прокопенко

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА



парламентская газета 06.12.2016

В России может появиться электронный больничный

Комитет Госдумы по охране здоровья поддержал правительственный законопроект об электронных больничных. На одном из ближайших пленарных заседаний документ будет рассмотрен в первом чтении

«Это законопроект предусматривает возможность оформления листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа, — рассказал депутатам замминистра труда и соцзащиты Андрей Пудов. — То есть больничный будет формироваться в информационной системе и подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченных лиц».

По словам чиновника, в случае одобрения законопроекта, электронный больничный будет иметь такую же юридическую силу, как и бумажный. «Эту работу мы ведём не первый год, в настоящее время у нас, начиная с 2014 года, реализуется пилотный проект, который мы делаем совместно с правительством Москвы, Астраханской области, Белгородской области, на территории Крыма и Севастополя, — отметил Пудов. — Мы уже назначили более полумиллиона пособий на основании электронных листков нетрудоспособности».

По данным чиновника, в перспективе эта методика позволит снизить государственные расходы, как минимум на изготовление больничных листов.

«Кроме того, оптимизируется работа между медицинскими учреждениями, фондом социального страхования и работодателями. Человеку не надо будет бегать с листками нетрудоспособности, работодателю не надо будет проверять их подлинность и юридическую силу, так как мошеннические случаи здесь практически исключены. То есть от этого выиграют все», — подчеркнул Андрей Пудов.

В то же время принуждать медорганизации немедленно выписывать больничные в электронной форме в Правительстве не планируют. «Если законопроект, к примеру, завтра вступит в силу, мы будем исходить из возможностей медицинских организаций, — подчеркнул замминистра. — Мы исходим из принципа поэтапности вхождения в эту систему, входить в неё будем не за один год».

Предположительно, на этот переход потребуется три года, а может быть, и больше, сказал Пудов.

Ольга Шульга



RG.RU
Российская Газета 06.12.2016

Скорая цифровая помощь*Больницы и поликлиники подключат к Интернету*

Подключать к Интернету больницы в небольших поселках Минкомсвязь начнет в 2017 году в рамках программы устранения цифрового неравенства. Об этом рассказал министр связи и массовых коммуникаций РФ Николай Никифоров.

До этого времени обеспечивать доступом в Сеть будут поселковые жилые дома. Накануне, кстати, к Интернету подключили очередной поселок - Новоревякино в Тульской области. Качество соединения проверил лично глава минкомсвязи.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

По его словам, это и есть технологическая революция, когда Интернет приходит в самые отдаленные населенные пункты.

Через подключение деревень к Интернету можно реализовать и еще одну задачу - предоставить доступ к Сети учреждениям здравоохранения. В больницах внедряют самые современные информационные технологии. Это, кстати, одна из задач, которую поставил перед правительством президент Владимир Путин в своем Послании Федеральному Собранию 1 декабря.

Быстрее всего цели можно достичь за счет того, что будут протянуты волоконно-оптические линии связи к малым населенным пунктам, это все звенья одной цепи. "Наша задача устранить цифровое неравенство и подключить к Интернету еще больше граждан России", - отметил Николай Никифоров.

Пока точно не определено, за счет каких средств будут подключаться учреждения здравоохранения. Возможно, финансирование будет идти из фонда услуг универсальной связи. Теперь надо посчитать количество больниц и поликлиник, где нет нормальных линий связи.

Первые учреждения здравоохранения получат доступ в Сеть весной 2017 года

Точное количество учреждений здравоохранения, которые надо подключить к широкополосному Интернету, пока неизвестно, отметил в беседе с журналистами глава "Ростелекома" Сергей Калугин. Стоит отметить, что сейчас большая часть больниц уже подключена к широкополосному доступу в рамках других проектов, поэтому и нужна тотальная проверка, которая должна завершиться в течение двух месяцев, отметил он.

Если будут выделены средства, то подключение больниц начнется уже в следующем году. Технически "Ростелеком" к этому готов, если этой госкомпанией это поручат, добавил Калугин. Сначала будет проведено проектирование, а потом начнется и само строительство линий связи к медучреждениям. И лучше начинать его весной.

"Оптическое волокно уже доведено до 32 миллионов домохозяйств (многоэтажные дома в городах). И если "Ростелекому" поручат довести Интернет до больниц, то это будет самая оптимальная цена проекта, так как у госкомпанией самая плотная оптоволоконная сеть в России", - сказал Калугин. В рамках проекта по устранению цифрового неравенства идет попутное подключение не только больниц, но и отделений полиции, мелкого бизнеса.

Николай Никифоров проверил, как работает отделение почты нового типа. Такое уже появилось в Туле. Там есть окно для банковского обслуживания, а за спиной у оператора полки с посылками. Все на виду, пояснил министр.

Татьяна Шадрина

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**Дополнительно см.:**

Известия, 7 декабря 2016, Деликатное лечение

Банк образцов для фекотрансплантации позволит спасти пациентов с тяжелыми кишечными заболеваниями

В ФМБА России на базе ФГБУ ФНКЦ Физико-химической медицины создается банк препаратов из человеческого кала, которые эффективно помогают пациентам справиться с последствиями неправильного приема антибиотиков, а также с тяжелыми воспалительными заболеваниями кишечника — например, болезнью Крона и неспецифическим язвенным колитом. Руководство центра планирует уже через год удовлетворить потребности московских и подмосковных клиник в этом лекарстве. На очереди — остальные медцентры страны. Валерия Нодельман <...>

Коммерсантъ, 06.12.2016, Перепись отклонения

Правительству предложено составить список лиц с ментальными нарушениями

В России планируют создать единый реестр лиц, страдающих психическими расстройствами,— соответствующую инициативу передало в правительство ООО «Национальный фармацевтический реестр» (НФР). Правительство поручило Минздраву оценить предложение. Разработчики утверждают, что база данных позволит сделать информацию об историях болезни доступной, упростив систему выдачи медицинских справок, например, для получения водительских прав. Представители экспертного сообщества опасаются, что такая инициатива нарушает права людей с расстройствами психики. <...>

ОБРАЗОВАНИЕ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, СПОРТ

Коммерсант 07.12.2016**Российские школьники научились***Международные исследования показали повышение их грамотности*

Российские школьники улучшили результаты по математике, чтению и естественным наукам. Положительную динамику Россия показала сразу в двух международных исследованиях качества образования — Programme for International Student Assessment (PISA) и Trends in Mathematics and Science Study (TIMSS). Результаты доказывают, что школы не заменили общую подготовку "натаскиванием на ЕГЭ", считают эксперты. Однако дальнейший рост результатов российских школьников в исследованиях вряд ли возможен, предупреждают они.

В среду Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) представила результаты международного исследования качества образования PISA-2015, в котором Россия участвует с 2000 года. Исследование проводится раз в три года и оценивает уровень читательской, математической и естественнонаучной грамотности 15-летних учащихся. В эту волну средние результаты российских школьников по читательской грамотности выросли на 20 баллов (475 до 495 баллов), по математической грамотности — на 12 баллов (с 482 до 494 баллов), наименьший рост произошел в естественнонаучной области — на 8 баллов (с 479 до 487). "Это очень хороший и важный результат, которые демонстрирует нам произошедшие улучшения в показателях российских учащихся", — прокомментировал исследование старший менеджер проекта PISA Питер Адамс.

Глава Рособнадзора Сергей Кравцов также отметил общую положительную динамику за несколько лет и подчеркнул значимость перехода России с 34-го на 23-е место в мировом зачете по математической грамотности. С аккуратностью относиться он призвал к результатам в естественнонаучной области: "В отличие от других стран, у нас это разные предметы: отдельно математика, физика, химия, биология, поэтому общие результаты могут быть ниже". Он также отметил, что традиционный лидер исследования Финляндия в этом году существенно снизила свои позиции.

За неделю до публикации результатов PISA были представлены данные другого международного исследования качества образования TIMSS, проводимого Международной ассоциацией по оценке учебных достижений раз в четыре года среди учащихся 4-х, 8-х и 11-х классов по математике и естественнонаучным предметам. Согласно нему, российские школьники также улучшили свои результаты. Так, ученики 4-х классов оказались на седьмом месте среди почти 60 стран, обогнав Финляндию, а восьмиклассники заняли шестое место по математике и седьмое в естественных науках. TIMSS Advanced, измеряющий уровень математического образования среди изучающих углубленный курс естественных наук, например, в специализированных школах, также показал рост баллов, что позволило России занять второе место в общем зачете, опередив Францию, США и Португалию.

"Раньше мы сильно проигрывали другим странам по практикоориентированным заданиям, которые оценивают умение применить академические знания в жизни, теперь это ушло", — рассказал "Ъ" руководитель федеральной комиссии по разработке контрольно-измерительных материалов ЕГЭ по математике Иван Яценко. По его словам, в последние годы количество таких заданий возросло и в ЕГЭ, и ОГЭ (итоговый экзамен в 9-м классе).

ОБРАЗОВАНИЕ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, СПОРТ

"Важно также, что российские школьники, изучающие математику на углубленном уровне, лучше всех в мире справляются с заданиями по математическому анализу, несмотря на то что в школьной программе на них акцента нет, потому что в ЕГЭ таких заданий мало". Данные исследования доказывают, что тезис о том, что в российских школах "произошла подмена обучения натаскиванием на ЕГЭ, не верен, мы видим, что общий уровень обучения в школах высокий, и ребята готовы к продолжению образования в вузах",— уверен Иван Яценко.

"В целом баллы российских старшеклассников по математике в 2015 году ниже, чем они были и в 2008 году, и в 1995 году",— настаивает заместитель заведующего Международной лаборатории анализа образовательной политики Инобра НИУ ВШЭ Андрей Захаров. По его мнению, занять лидирующие позиции России позволило то, что ее результаты снизились меньше, чем у других стран: "Все время улучшать результаты невозможно, мы подходим к некоему потолку роста, а если рассматривать Россию в группе стран с сопоставимым уровнем ВВП, то оказывается, что мы уже вышли на лидерские позиции в этой категории, и существенное улучшения результатов в следующих волнах исследования маловероятно".

Анна Макеева

НАУКА, КУЛЬТУРА, ИТ ТЕХНОЛОГИИ

**Российская
Федерация**
сегодня

№12 декабрь 2016

Закон о СМИ не может оставаться просто памятником...

Появление этого закона было насущной необходимостью, так как до этого вся сфера СМИ регулировалась и управлялась решениями партийных и правительственных органов Советского Союза. Что дал документ в то смутное время средствам массовой информации и что представляет сегодняшнее правовое поле, регулирующее сферу массмедиа? В какой степени оно соответствует задачам и вызовам времени? Какие существуют пробелы в законодательстве, что следует исправлять в первую очередь, если такая необходимость вообще существует?

Об этом - в интервью с известным журналистом, телеведущим, ныне заместителем председателя Государственной Думы Петром ТОЛСТЫМ

-Петр Олегович, закон о СМИ, принятый еще в советское время, пережил многое, за 25 лет в него внесено немало изменений, да и государство уже другое. Тем не менее, закон действует, несмотря на то, что в общее правовое поле страны постоянно вносятся поправки, так или иначе влияющие на деятельность средств массовой информации. Так как же относиться к этому документу: как к памятнику эпохи или как к реальному регулятору деятельности СМИ?

- Любой закон - в какой-то степени памятник эпохи, потому что его принятие было обусловлено определенными, актуальными на тот момент обстоятельствами. Но важно, чтобы при этом он оставался не просто памятником, а являлся частью нормативной базы, отвечающей требованиям современности. На протяжении двадцати пяти лет главным плюсом этого закона было закрепление отсутствия цензуры, наличие свободы слова, возможности свободно учреждать средства массовой информации. Эти нормы актуальны и сегодня.

Да, за годы его действия в закон действительно вносились поправки, влияющие на работу журналистов в связи с событиями, которые происходили в стране. Но посмотрим, что это были за изменения. Например, ограничивались свобода слова и деятельность журналистов в связи с проведением контртеррористических операций, в условиях чрезвычайных ситуаций, распространение продукции СМИ, нарушающей действующее законодательство, принимались поправки, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Какой нормальный, здравомыслящий человек может возражать против таких изменений?

Суть же закона остается неизменной. В России есть свобода СМИ, свобода слова, у граждан есть возможность высказывать и узнавать разные мнения - и это принципиально важно для сохранения демократических ценностей. А вот изменения законодательства - это уже прерогатива парламентариев. Если какой-то законодательный акт устарел или есть ощущение, что отдельные его части не отвечают потребностям сегодняшнего дня, с ним необходимо работать. Ведь закон - не какая-то застывшая форма. Чтобы он жил и действовал, отвечая потребностям людей, то должен изменяться. Это неизбежно. В 90-е годы XX века никто в России и не думал, какую важную роль в жизни людей будет играть Интернет, какое место он займет в информационном поле страны. Теперь эта тема одна из самых актуальных.

Понятно, законодательство о СМИ должно и будет модернизироваться. Поэтому не стоит относиться к закону о СМИ как к памятнику. Это фундаментальный кирпич, являющийся основой законодательства о СМИ. С него периодически надо стирать пыль и обновлять.

НАУКА, КУЛЬТУРА, IT ТЕХНОЛОГИИ

-К вопросу об обновлении. Недавний опрос, который провел Левада-Центр, дал весьма неожиданные результаты: 60 процентов опрошенных в той или иной форме посчитали необходимым появление цензуры в Интернете. Как вы можете прокомментировать такой поворот событий и означает ли это, что в закон о СМИ могут быть внесены новые поправки как раз в части возрождения цензуры, отсутствие которой вы сами назвали одним из достижений этого документа?

- Во-первых, Интернет и СМИ - это не одно и то же. В Интернете огромное количество всевозможных ресурсов, не имеющих ни малейшего отношения к средствам массовой информации и занимающихся распространением того, за что в УК РФ предусмотрены вполне конкретные сроки. Так что если дети нашли в Интернете что-то непристойное, это не проблема СМИ, это значит, что Роскомнадзор недоглядел. Поэтому не нужно путать эти две сферы. Во-вторых, запрет цензуры в СМИ - это действительно одно из главных достижений российского законодательства последних 25 лет, поэтому я уверен, что России в обозримом будущем возврат к ней не грозит.

- Сегодня российские СМИ испытывают много экономических проблем. Падают продажи, сокращается подписка, наблюдается устойчивая тенденция к уменьшению доходов от рекламы, ограничена доля участия иностранного капитала в отечественных изданиях. Как выживать в таких условиях?

-Прежде всего, давайте не будем путать политику с экономикой. Что касается запрета на участие иностранцев и россиян с двойным гражданством в учредительных структурах СМИ и ограничения участия иностранного капитала в этой сфере бизнеса, то во всех, как принято говорить, цивилизованных странах такие вопросы уже решены - и не в пользу иностранцев. Ничего нового Россия здесь не придумала. Это - вопрос политического суверенитета. После событий на Украине своевременность таких решений становится понятной и в объяснениях не нуждается. Может, со временем актуальность этой нормы отпадет, и она будет изменена. Посмотрим.

Реклама. Да, такая проблема существует, депутаты ее видят и буквально на днях мы проголосовали за решение, которое позволяет средствам массовой информации увеличить рекламные площади в одном номере печатных СМИ до 45 процентов. На наш взгляд, это даст возможность расширить рамки рекламного рынка.

- Но ведь есть и другие огромные проблемы, тоже связанные с экономикой: бумага, типографии, распространение. Цены тут растут буквально не по дням, а по часам...

- Это сложный вопрос. Тут многое связано - и цена на бумагу, и способы распространения, и возможности «Почты России», которая тоже сейчас будет реформироваться. Однако надо точно понимать, что возврата к советской системе распространения (для кого-то - к сожалению, а для кого-то - к счастью) не будет. Жизнь изменилась. Если обратить внимание на запросы читателей, то большинство молодой публики читает СМИ в Интернете, и за этим, на мой взгляд, будущее. Но сегодня - с социальной точки зрения - важно сохранить и бумажные версии газет и журналов хотя бы потому, что люди старшего поколения предпочитают бумагу.

Проблему надо решать, но с наскока это сделать невозможно. Тут ведь в проигрыше не одни лишь читатели. Если исходить только из того, что невидимая рука рынка все расставит по местам, то тогда мы сталкиваемся с большими диспропорциями в ценах, о чем, собственно, идет сейчас речь. И соответственно получается, что люди, работающие в области печатных СМИ, в свою очередь, сталкиваются с таким изменением делового пейзажа, который зачастую делает их работу просто невозможной.

НАУКА, КУЛЬТУРА, ИТ ТЕХНОЛОГИИ

Особенно это касается региональных массмедиа, которым, конечно, нужна помощь от субъектов Федерации: может быть, какие-то решения, законодательные инициативы, например, исходящие непосредственно от журналистов и способные изменить ситуацию на федеральном уровне.

- То есть у законодателей имеется представление о том, как работает закон о СМИ в регионах?

- Есть понимание, что все региональные СМИ, хотя бы в силу огромной географии нашей страны, живут по-разному и так или иначе зависят от региональных властей. Поэтому нужно отдавать полномочия на места, чтобы у субъектов Федерации была возможность поддержки СМИ в своем регионе. Особенно это касается крупных территорий в Сибири и на Дальнем Востоке. Иначе, полагаю, конкуренцию с телевидением и Интернетом бумажные СМИ проиграют.

- С 1995 по 2005 год в России действовал закон о государственной поддержке средств массовой информации, где были прописаны конкретные инструменты экономической помощи СМИ, включая льготы по налогам. Если мы говорим, что сфера массмедиа имеет социальное звучание, может, стоит разработать и принять аналогичный документ, насытив его, естественно, современным содержанием?

- Для СМИ с госучастием это было бы объяснимо, но как это объяснить с точки зрения частных изданий? И, кроме того, ведь есть у нас СМИ, ориентированные на коммерческий, рекламный успех, и есть те, кто ориентирован на высококачественную журналистику. Это два разных мира.

По поводу же льготного налогообложения Минфин тут же задаст вопрос: кто и как будет компенсировать выпадающие доходы? И будет прав, исходя из нынешней непростой экономической ситуации.

Понятно, что с господдержкой любая отрасль вытянется, но где взять столько средств? Сейчас в кризис это особенно ощущается. Конечно, в более благополучные времена легко было раздавать обещания о господдержке. А сегодня, как мне представляется, поддержку нужно оказывать тем, кто в условиях рыночной экономики и конкуренции вовлечен в решение политических задач общей важности, тем, кто независимо от политических взглядов поддерживает суверенитет страны, в том числе суверенитет информационный. СМИ, которые над этим работают, государство помочь обязано.

- Ожидаются ли в обозримом будущем какие-то еще законодательные инициативы, так или иначе связанные со СМИ?

- Думаю, что изменения будут, работа в этом направлении идет постоянно. Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи активно работает и с изданиями, и с законодателями. Полагаю, что Госдума нынешнего созыва, в значительной степени отличающаяся от своих предшественниц, выступит здесь достаточно конструктивно и постарается внести изменения, которые почувствуют наши коллеги-журналисты.

Есть вещи очевидные, и мы постараемся их как-то решить. Например, в связи с последними событиями возникла тема страхования жизни и ущерба здоровью журналистам, работающим в «горячих точках» - ДНР, ЛИР, Сирии и так далее. И ее надо решать с точки зрения защиты журналистов. Есть много проблем, связанных с экономикой «бумажных» СМИ, о чем мы сегодня говорили. Есть проблемы с рекламным рынком. Есть проблемы, связанные с регулированием российского сегмента Интернета, часто вступающим в противоречие с государственной политикой.

НАУКА, КУЛЬТУРА, IT ТЕХНОЛОГИИ

Есть такое понятие «национальный фильм»: это кинопродукция, которая была создана на деньги государства, с помощью Фонда кино или каких-то других госорганизаций. Создатели таких фильмов очень страдают от интернет-пиратства, несмотря на действующие законодательные нормы. Нужна дополнительная работа и в этом направлении. Получается, государство деньги тратит, а фильмы еще до премьеры появляются в Сети, делая бессмысленными все экономические затраты. В Европе подобные действия наказываются достаточно серьезными штрафами.

В любом случае уверен, что в Государственной Думе уже в ближайшее время будут обсуждаться законодательные инициативы, направленные на то, чтобы действующий закон о СМИ не оставался просто памятником, а отвечал современным запросам и потребностям как общества, так и журналистов. В конце концов, мы все заинтересованы в том, чтобы деятельность такого общественно важного института, как СМИ, отвечала интересам всех - и с точки зрения экономики, и с точки зрения содержания.

Беседовал Николай Дорофеев



25 лет закону о СМИ

По данным Ассоциации распространителей печатной продукции (АРПП), в сравнении с 2014 годом объем рынка розничных продаж периодической печати в 2015 году в денежном выражении сократился до 46,4 млрд руб., или на 2,3%, суммарный тираж периодики, реализованный в розницу, – до 1,36 млрд экз., или на 15%, выручка от подписки на 6% – до 18,4 млрд руб., а подписной тираж на 16% – до 0,51 млрд экз. Всего рынок реализации газетно-журнальной продукции по подписке и в розницу за 2015 год потерял 3,3%, а рынок рекламы в печатных СМИ, по данным Ассоциации коммуникационных агентств России (АКАР), – 29%. Объем наружной рекламы упал на 32%, радиорекламы – на 16%, а телерекламы – на 14%. Вырос лишь рынок интернет-рекламы в отдельных сегментах.

Источник: отраслевой доклад «Российская периодическая печать».

Состояние, тенденции и перспективы развития», Роспечать, 2016

Константин Никитин

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕЗАВИСИМАЯ

7 декабря 2016

**КРЫМУ УВЕЛИЧИЛИ БУДУЩИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОТАЦИИ***Полуостров не успевает освоить средства на дорожное строительство*

Федеральное правительство увеличило финансирование программы развития Крыма и Севастополя до 2020 года. Вырос, в частности, бюджет строительства автотрассы "Таврида" в Крыму с 85 до 150 млрд руб. Правда, чиновники не успевают освоить выделенные бюджетные средства - в том числе на дорожное строительство.

Пересмотрены параметры федеральной целевой программы (ФЦП) социально-экономического развития Крыма и Севастополя до 2020 года. Ее финансирование выросло на 8,7% - до 769,5 млрд руб., сообщил в Facebook депутат Госдумы от Крыма Михаил Шеремет. Он отметил, что увеличение финансирования развития Крыма проходит на фоне сокращения других региональных программ, таких как программы развития Северного Кавказа и Дальнего Востока.

"Это налагает на нас особую ответственность, и мы должны приложить все усилия, чтобы оправдать такое доверие страны. Мы просто обязаны обеспечить эффективное и абсолютно прозрачное использование этих громадных средств, доказать на деле, что каждый вложенный в полуостров бюджетный рубль принесет реальные дивиденды не только для крымчан, но и для всего государства", - отметил парламентарий.

ФЦП призвана модернизировать инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру региона. В апреле глава Крыма Сергей Аксенов сообщал, что в 2016 году планирует освоить по ФЦП 30 млрд руб. на 300 объектов. Главными объектами финансирования остаются федеральная автотрасса "Таврида" и автоподход к Керченскому мосту, а также объекты энергетики. Глава Крыма сообщил также, что регион в текущем году не успеет освоить порядка 3 млрд руб., выделенных из федеральных источников на проекты развития инфраструктуры.

"Пока что стоит задача освоить до конца года 1 млрд руб. (из 2,5 млрд, выделенных в текущем году на строительство дороги). По 1,5 млрд руб. уже было принято решение о возврате этих денег в казну", - пояснил Аксенов.

Вчера же правительство Крыма утверждало Стратегию развития региона до 2030 года. "Среди ключевых индикаторов, достижение которых ожидается в ходе реализации стратегии, - рост численности населения в 1,2 раза, с нынешних 1,9 млн человек до 2,4 млн, увеличение средней продолжительности жизни до 75 лет, рост валового регионального продукта на душу населения более чем в 5 раз, производительности труда - более чем в 3 раза, рост объема инвестиций более чем в 14 раз", - сообщил министр экономического развития Крыма Валентин Демидов.

Проект стратегии предполагает развитие основных секторов экономики региона - промышленности, сельского хозяйства, курортной инфраструктуры и туризма. Туристический поток в Крым, согласно стратегии, должен вырасти до 8,3 млн человек в год. При этом в Крыму планируется создать несколько промышленных кластеров, которые объединят действующие промышленные предприятия. Речь идет, в частности, о создании судостроительного, химического, агропромышленного и медико-биологического кластеров.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Опрошенные "НГ" эксперты согласны, что Крым и Севастополь нуждаются в значительных инвестициях для того, чтобы восстановить инфраструктуру, но сроки реализации, цели программы и стратегии вызывают у них вопросы.

"За последние 30 лет Крым фактически никогда не представлял собой развитый с экономической точки зрения регион. Его ключевая транспортная инфраструктура, обеспечение пресной водой, электроэнергетика, связь, промышленный сектор, сельское хозяйство хронически недофинансировались", - напоминает финансовый аналитик компании "Финам" Тимур Нигматуллин.

"В транспорт и энергетику сейчас вкладываются средства, но без налаживания водоснабжения полуострова все инвестиционные планы по развитию экономики Крыма обречены на провал, - сказал "НГ" руководитель проектов института промышленного и гражданского проектирования "2К" Святослав Славин. - С потерей водной артерии - Северо-Крымского канала, - который перекрыла Украина, полуостров испытывает дефицит пресной воды. Это уже негативно отразилось на главной отрасли полуострова - сельском хозяйстве. По итогам 2015 года удовлетворительный результат показали только зерновые, урожай был собран на уровне украинских времен. Однако производство картофеля сократилось на 29%, овощей - на 14%, бахчевых - на 33%, винограда - на 17%. Качество питьевой воды в отдельных районах полуострова уже не соответствует санитарным нормативам.

По мнению Славина, ключевую для Крыма проблему водоснабжения пытаются решать только отдельными проектами - перераспределением пресной воды между водохранилищами.

"Глобального проекта организации водоснабжения Крыма нет. А именно этот инфраструктурный проект является наиболее актуальным для полуострова, и именно от решения этого вопроса будет зависеть успех всей ФЦП", - считает эксперт.

"В Севастополе потери воды из-за изношенных трубопроводов составляют около 50%, такая же история с канализацией, дорогами", - добавляет штрихи к картине инфраструктурного кризиса председатель севастопольского регионального отделения Партии роста Олег Николаев.

"В 2012 году, когда Крым еще был в составе Украины, валовый региональный продукт (ВРП) на душу населения здесь составлял чуть более 2,1 тыс. долл., в то время как в целом по стране тогда было около 3,5 тыс., а в РФ - более 14 тыс., - говорит Нигматуллин. - Странно было бы ожидать, что уже в составе РФ для своего опережающего развития регион не будет требовать огромных внешних вложений в строительство новой инфраструктуры и повышенных расходов на социалку для поднятия уровня жизни населения. Потребности Крыма во внешнем финансировании в пересчете на душу населения приближаются к таковым у Чечни и Ингушетии и сохраняются на высоком уровне оценочно на горизонте минимум 15-20 лет".

По данным Независимого института социальной политики, доля трансфертов в доходах бюджетов в 2015 году в Республике Крым составила 67% (в Севастополе - 61%), больше только у Республики Алтай, Тывы и трех северокавказских республик. Этот показатель улучшился, в 2014 году Крым был на минус третьем месте в стране с 80%. Объем поддержки Крыма составил в 2015 году около 130 млрд руб., что сопоставимо с 2014 годом (125 млрд руб.). По динамике инвестиций в основной капитал в первом полугодии 2016 года по сравнению к тому же периоду 2015 года Севастополь занял первое место в стране с 50%, а у Крыма 20%. Динамика промышленного производства в январе-июле 2016 года по сравнению с таким же периодом 2015 года и у Севастополя и Крыма превышала 20%, по этому показателю они уступили только Республике Алтай.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

"При своевременном финансировании бюджет Севастополя уже через пять лет перестанет быть дотационным, - уверен Николаев. - Но мы возражаем против формирования у нас химического кластера. Туризм также должен развиваться гораздо более высокими темпами. Планировать турпоток в 8,3 млн человек к 2030 году при том, что уже за 11 месяцев текущего года туристический поток составил 5,4 млн человек, недостаточно".

В августе уполномоченный при президенте России по защите прав предпринимателей Борис Титов заявлял, что Крым мог бы стать "площадкой для многих инновационных предприятий".

По его мнению, этот регион может развиваться быстрее других. "Точками роста должны стать вопросы развития Крыма как промышленной площадки, инновационной площадки, обеспечивающей потребности прежде всего обороны, потому что здесь базы Военно-морского флота, здесь может работать большое количество частных компаний... Это большой источник роста экономики". Титов также говорил о том, что большую часть валового регионального продукта Крыма должен составлять туризм, которому для развития нужны стимулирующие меры. По мнению бизнес-омбудсмена, Крыму предстоит сделать прорыв в привлечении инвестиций в сельское хозяйство.

В пресс-службе Минэкономразвития "НГ" заявили, что целями ФЦП являются интегрирование экономики Республики Крым и Севастополя в экономическое пространство России, обеспечение их транспортной доступности, снятие инфраструктурных ограничений для обеспечения устойчивого экономического развития. В ведомстве утверждают, что Стратегия развития Крыма - это программа реального развития региона.

Министерство рассмотрело Стратегию социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года и направило рекомендации по ее доработке. По мнению Нигматуллина, ФЦП и Стратегия развития Крыма пока работают не очень эффективно. "С учетом введенных против РФ и региона санкций сильной отдачи от их реализации и не стоило ожидать", - говорит эксперт.

Анатолий Комраков

Коммерсант[®] 06.12.2016

Подмосковная реформа получила отрицательный отзыв

Профильный комитет Госдумы назвал незаконным укрупнение муниципалитетов

Комитет Госдумы по федеративному устройству и местному самоуправлению назвал объединение муниципалитетов в Московской области противоречащим закону. Также подмосковную муниципальную реформу раскритиковали в президентском Совете по правам человека. В Мособлдуме и экспертном совете Всероссийского совета местного самоуправления считают преобразования законными.

Запрос в Госдуму направил совет депутатов подмосковного города Запрудня Талдомского района, которые попросили оценить реформу местного самоуправления (МСУ) в Подмосковье, инициированную губернатором Андреем Воробьевым. В ответе комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного управления за подписью его главы Алексея Диденко (ЛДПР) указано, что «Конституция предусматривает осуществление местного самоуправления прежде всего в городских и сельских поселениях, а уже потом на других территориях», а целью принятия закона об МСУ было «приближение власти к населению». Парламентарии считают, что двухуровневая система управления является «концептуальным положением» закона об МСУ. По закону муниципалитеты разделены на два уровня: в первый, базовый входят как сельские, так и городские поселения, во второй —

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

муниципальные районные и городские округа. В случае превращения всех районов Подмосковья в округа в регионе не окажется поселений первого уровня. Члены думского комитета отмечают, что при объединении «ресурсы концентрируются в поселении, ставшем центром», и даже если «социальное развитие на присоединенных территориях продолжается, явным образом снижается участие населения в осуществлении местного самоуправления». По их мнению, «объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, в новое муниципальное образование со статусом городского округа противоречит действующему законодательству и всей логике муниципального развития, базирующегося на Конституции».

«Это вопрос подхода региональных властей (к МСУ.—“Ъ”),— заявил “Ъ” Алексей Диденко.— Объединение в округа нарушает закон». По его словам, такую политику можно проводить только «путем изменения закона» в перспективе, «чтобы практика везде была единообразной».

Глава комитета по МСУ облдумы Подмосковья Анатолий Наумов (КПРФ) не видит в объединении муниципалитетов нарушения закона. «Споры по преобразованию районов в округа идут с момента принятия закона о местном самоуправлении. Это вопрос интерпретации законодательства. В Московской области такие объединения проходили, при этом преобразование Озерского района в городской округ оспаривалось в Верховном суде, он признал его законность»,— заявил “Ъ” господин Наумов.

Глава экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления член СФ Вячеслав Тимченко признает, что преобразование сельских поселений в городские округа «противоречит логике» МСУ, но нарушением закона его также не считает. «Здесь нужно подходить индивидуально. Например, в Подмосковье есть Домодедовский городской округ, преобразованный из района еще несколько лет назад. Конечно, это нетипичный случай и, возможно, это не совсем то, что предполагал законодатель во время работы над законом об МСУ, но исполнение полномочий местного самоуправления там нисколько не страдает»,— рассуждает сенатор.

Муниципальную реформу в Подмосковье критикуют и в СПЧ. «Если мы сейчас за МСУ не заступимся, о нем можно вообще забыть. Будет чиновничий капитализм, в этих городских округах, особенно в Московской области, все будет застроено высотными зданиями»,— сказал “Ъ” член президиума совета Евгений Бобров. Вчера господин Бобров затронул эту тему в разговоре с первым заместителем главы администрации президента Сергеем Кириенко и намерен поднять ее 8 декабря на встрече Владимира Путина с СПЧ.

«Мы будем использовать ответ Госдумы при проведении общественных слушаний, рассказывать людям, что реформа по объединению муниципалитетов незаконна. Кроме того, позиция комитета будет очень ценна в судебных заседаниях по оспариванию объединений»,— сказал “Ъ” депутат горсовета Химок от «Яблока» Владислав Наганов. Недовольны объединением в поселении Селятино Наро-Фоминского района (в воскресенье там прошел митинг) и в Томилино Люберецкого городского округа. «У нас высокопрофицитный бюджет, который позволяет муниципалитету нести социальную нагрузку. Кроме того, в поселениях можно строить не выше семи этажей, в городском округе этажность другая — этим будут пользоваться. Но инфраструктура к таким домам не готова. Увеличатся пробки»,— заявила “Ъ” активистка из Томилино Ирина Астахова. Публичные слушания в муниципалитете должны пройти 7 декабря. В Серпуховском районе совет депутатов города Оболенска своим постановлением выразил несогласие с преобразованием района в городской округ «с учетом мнения жителей городского поселения, а также принципа гарантии прав жителей района на местное самоуправление».

Андрей Перцев, Наталья Корченкова, Максим Иванов, Наталья Городецкая

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

ИЗВЕСТИЯ 7 декабря 2016**Первый визит новый президент Узбекистана
совершит в Россию**

В Москве ждут узбекского лидера и рассчитывают на конструктивный диалог

Новоизбранный президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев свой первый официальный визит совершит в Россию. Об этом рассказал «Известиям» высокопоставленный источник в правительстве Узбекистана. Пресс-секретарь российского президента Дмитрий Песков заявил «Известиям», что в Кремле «относятся к этому положительно». Накануне в Узбекистане прошли президентские выборы, на которых уверенную победу одержал сторонник бывшего лидера Узбекистана, скончавшегося в сентябре Ислама Каримова Шавкат Мирзиёев.

Пресс-секретарь российского президента Дмитрий Песков рассказал «Известиям», что в Кремле положительно оценивают намерение нового лидера Узбекистана совершить первый официальный визит в Россию.

— Оцениваем положительно. Ждем визита, — сказал «Известиям» пресс-секретарь президента России Владимира Путина.

С узбекской стороны информацию о предстоящем визите в Москву подтвердил высокопоставленный источник «Известий» в правительстве страны.

— Узбекские ведомства уже начали подготовку официального визита нового президента Шавката Мирзиёева в Россию. Разные министерства активно занимаются подготовкой аналитических записок для президента. Инаугурация состоится до нового года, а визит — зимой или весной следующего, — рассказал источник в правительстве Узбекистана.

4 декабря в Узбекистане прошли президентские выборы, победу на которых одержал Шавкат Мирзиёев. За него проголосовало 88,61% (15,9 млн) избирателей. Шавкат Мирзиёев был назначен врио главы республики после смерти первого президента страны Ислама Каримова. До этого он занимал пост премьер-министра страны.

Ожидают визит узбекского президента и в российском парламенте. Председатель комитета Госдумы по делам СНГ Леонид Калашников сказал «Известиям», что первый визит, который осуществляют лидеры государств, носит не просто символический характер, он фиксирует приоритет развития межгосударственных отношений.

— Я уверен, что первый визит будет в Россию. Это логично с экономической, геополитической и военной точек зрения. Мы союзники и партнеры. Новый президент Узбекистана — человек, понимающий Россию и всё постсоветское пространство. Он был в команде Ислама Каримова, а значит, готов поддерживать наши отношения и наполнять их новыми смыслами, — сказал Леонид Калашников.

В Узбекистане также есть уверенность в скором визите второго президента республики в Россию. Узбекский политолог Рафаэль Саттаров сказал «Известиям», что, учитывая сложившиеся доверительные отношения между Шавкатом Мирзиёевым и Владимиром Путиным, будет вполне логичным, если первый визит президент Узбекистана совершит в Москву.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

— По моей информации, всё уже решено: первый визит после инаугурации президент Узбекистана совершит в Россию, где пройдет встреча с Владимиром Путиным. Шавкат Мирзиёев чувствует поддержку российского лидера, особенно после приезда Владимира Путина в Узбекистан на похороны Ислама Каримова. Главными темами переговоров станут вопросы безопасности, экономического сотрудничества и трудовых мигрантов, — рассказал он.

Российские эксперты также ожидают скорого визита узбекского лидера, за которым, по их мнению, последует значительный прогресс в двусторонних отношениях.

— Хотел бы напомнить, что Владимир Путин специально сделал остановку в Самарканде, где встречался с Шавкатом Мирзиёевым — в связи со смертью Ислама Каримова. Логично предположить, что первый визит будет совершен в Россию. Москва всячески поддерживает новое руководство Узбекистана и рассчитывает на улучшение отношений. Россия хочет активизации Узбекистана в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, — сказал заведомом евразийской интеграции и ШОС Института стран СНГ Владимир Евсеев.

Георгий Асатрян, Алексей Забродин, Егор Созаев-Гурьев

Дополнительно см.:

Коммерсант, 06.12.2016, НАТО и ЕС объединились на 42 фронтах

Лидеры двух союзов решили сотрудничать еще теснее

Министры иностранных дел стран—членов НАТО и Евросоюз в лице главы европейской дипломатии Федерики Могерини во вторник согласовали план взаимодействия, состоящий из 42 пунктов. Его реализация, как поясняют в штаб-квартире НАТО, позволит эффективнее бороться с новыми угрозами — в частности, киберпреступностью и гибридными атаками, при этом экономя ресурсы. С подробностями из Брюсселя — корреспондент “Ъ” ПАВЕЛ ТАРАСЕНКО. <...>



СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ БИБЛИОТЕКИ

Уважаемые депутаты!

Вы можете оформить подписку на электронные информационные продукты
Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки)
с доставкой по электронной почте:

- | | | |
|--------------------------|--|------------------|
| <input type="checkbox"/> | «Дайджест прессы»: актуальные публикации о законодательной работе Государственной Думы в российских СМИ | ежедневно |
| <input type="checkbox"/> | «Правовые акты: проекты, комментарии, оценки»: тематический дайджест актуальной аналитики по законодательству | два раза в месяц |
| <input type="checkbox"/> | «Новые поступления в фонд Парламентской библиотеки»: библиографический бюллетень | еженедельно |
| <input type="checkbox"/> | «Календарь знаменательных дат и событий» аннотированный указатель-справочник | ежемесячно |
| <input type="checkbox"/> | Персональные полнотекстовые подборки актуальных публикаций в СМИ по выбранной тематике | еженедельно |

Также Вы можете сообщить нам о видах информационных материалов, которые хотели бы получать в Парламентской библиотеке:

- | | | | |
|--------------------------|---|--------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | Издания (книги, журналы, газеты) | <input type="checkbox"/> | Аналитические подборки к парламентским мероприятиям |
| <input type="checkbox"/> | Полнотекстовые обзоры актуальных публикаций в СМИ | <input type="checkbox"/> | Материалы социологических опросов |
| <input type="checkbox"/> | Библиографические списки публикаций | <input type="checkbox"/> | Статистические материалы |
| <input type="checkbox"/> | Официальные нормативные документы | <input type="checkbox"/> | Фактографическую информацию |

Депутат Государственной Думы (ФИО) _____

Адрес электронной почты _____

_____ (подпись)

Заявки на подписку просим присылать по адресу: parlib@duma.gov.ru.

Ждем Вас в **нашем библиотечно-информационном бюро** в холле зала заседаний Государственной Думы во время пленарных заседаний

(тел.: 8-495-692-39-52, e-mail: buro@duma.gov.ru)

В нашем **читальном зале и службе абонемента** (каб. 1116, ул. Охотный ряд, д. 1, тел.: 8-495-692-68-75, факс 8-495-692-97-36, e-mail: abonement@duma.gov.ru)

Наши электронные ресурсы и сервисы

в Интранет <http://parlib-search.duma.gov.ru/> в Интернет <http://parlib.duma.gov.ru/>

Портал библиотечных и архивных ресурсов Государственной Думы
ГАС «Законотворчество» в Интранет и Интернет <http://bar.parliament.gov.ru/>

О МУЗЕЙНОЙ КОЛЛЕКЦИИ

Уважаемые депутаты Государственной Думы!



Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека) осуществляет сбор экспонатов о деятельности Государственной Думы для музейной коллекции.

Это могут быть парламентские депутатские документы или их копии, черновики докладов, выступлений, рабочие записи на полях законопроектов, письма избирателей, отчеты депутатов перед

избирателями, записные книжки и перекидные календари с пометками, фотографии, предметы с символикой фракции, комитета, награды, памятные, юбилейные знаки, грамоты, плакаты, книги с дарственными надписями, карточки для голосований депутатов Государственной Думы шестого созыва (по окончании работы весенней сессии), предвыборные материалы, личные вещи – всё, что на Ваш взгляд имеет историческую и культурную ценность для демонстрации многочисленным посетителям Государственной Думы, а также исследователям, изучающим деятельность российского парламента.

Ответственные за сбор экспонатов:
Бузинова Наталья Ивановна, тел. 8-495-692-26-38
Чеботарева Ольга Владимировна, тел. 8-495-692-28-36

