



Ассоциация
«Совет муниципальных образований
Ярославской области»

**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД**

Ярославль, 2024

Оглавление

Введение.....	6
Раздел 1. Основные выводы.....	7
1. Ключевые региональные события и знаковые даты.....	7
2. Динамика развития по определенному набору показателей в сопоставлении с прошлым годом 14	
а) сведения о количестве муниципальных образований по видам (тенденции территориальных преобразований).....	14
б) сведения о системе органов местного самоуправления: способ формирования, какой орган возглавляет глава муниципального образования и т.п. (тенденции изменения оргструктуры).....	15
в) сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении (ТОСЫ, сельские старосты, инициативные проекты, референдумы и т.п.).....	16
г) сведения о перераспределенных на региональный уровень полномочиях органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (тенденции в компетенции).....	18
д) сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочиях (тенденции в компетенции).....	19
е) сведения о количестве проведенных в отношении ОМСУ проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки).....	21
ж) доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов).....	22
з) сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов.....	22
3. Топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения, применяемые и планируемые инструменты и решения муниципалитетов.....	22
Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в Ярославской области.....	25
1. Местное самоуправление в единой системе публичной власти.....	25
- описание топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе: ...	25
- данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений.....	27
- описание топ-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий.....	27
- предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти	29
- потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям?).....	29
- проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента	

Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе:	39
- топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году, в том числе связанных с реализацией:	40
- топ-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое)	41
- данные об участии в реализации национальных проектов, в том числе:	42
- данные об изменении качества жизни населения на основании данных социологических исследований по оценке эффективности органов МСУ и удовлетворенности граждан (при наличии)	44
- предложения по устранению межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения	51
2. Территориальная организация местного самоуправления в Ярославской области.....	51
- данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселений, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:.....	51
- сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, в связи с укрупнением, преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий	54
- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий с особым статусом (ТОР, ГроП, «опорные пункты», наукограды, ЗАТО, Сколково, Сириус, свободный порт «Владивосток» и других), данные об особенностях их социально-экономического развития (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых.....	55
- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий	55
- при наличии в субъекте Российской Федерации городских и сельских агломераций данные о таких агломерациях, в том числе:.....	57
3. Функциональные аспекты состояния местного самоуправления в Ярославской области.....	59
- топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп (УВЗО).....	59
- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения полномочий.....	64

- топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности)	64
- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	65
- топ-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля.....	65
- топ-5 чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления	69
- топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности.....	70
- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления	70
4. Организационные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.....	71
- топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе:	71
- топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы:	71
- факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации):.....	72
- топ-5 лучших практик в регионе (при наличии) по каждому из направлений:	72
- данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления). ...	73
5. Вовлечение жителей в развитие территорий.....	78
- топ-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по каждому направлению:.....	78
- топ-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий.....	82
- механизмы синхронизации различных инициатив граждан (проектов) развития территорий	84
- инициативные проекты и инициативное бюджетирование:	85
топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан и топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций	89
- топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан.....	90

- топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления	91
топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации национальных проектов, работе МСУ, брендирования территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти	92
- топ-3 лучшие практики работы СМО.....	94
6. Муниципальная экономика и финансы:.....	97
- примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления	97
- топ-3 лучшие практики повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика	97
- механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий.....	98
- топ-3 лучшие практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности муниципалитета и привлечению инвесторов на территорию муниципального образования.....	98
- предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство	100
- состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства, по отраслям:.....	107
- экономика оказания услуг населению.....	107
- проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски.....	107
Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события по следующему алгоритму (не более 3 проектов)	108
Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов....	110
Приложения:	112
Приложение 1	113
Приложение 2	114
Приложение 3	115

Введение

Доклад о состоянии и развитии местного в Ярославской области (далее - Доклад) подготовлен Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ярославской области» (далее также - Совет муниципальных образований, СМО Ярославской области) при участии муниципальных образований Ярославской области, министерства регионального развития Ярославской области и иных органов исполнительной власти области.

Доклад подготовлен на основании пункта 3 статьи 66 и пункта 5 статьи 67 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Законом Ярославской области от 21 мая 2013 года № 18-з «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области с Советом муниципальных образований Ярославской области в рамках подготовки Ассоциацией «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» Доклада Правительству Российской Федерации о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации.

Доклад характеризует состояние местного самоуправления и развитие муниципальных образований в Ярославской области в 2023 году.

При подготовке доклада использовалась информация органов исполнительной власти Ярославской области, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, данные ежегодного мониторинга состояния местного самоуправления, собираемые и обобщаемые министерством юстиции Российской Федерации, а также данные органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Раздел 1. Основные выводы

1. Ключевые региональные события и знаковые даты

Основные макроэкономические показатели.

1. Валовой региональный продукт - 801,5 млрд. рублей, (102,9% к уровню 2022 года) Увеличение валового регионального продукта обусловлено ростом показателей в промышленном производстве, строительстве, сельском хозяйстве и розничной торговле.

2. Промышленное производство в регионе в 2023 году увеличилось на 6,2%, что выше общероссийского уровня на 2,7 процентного пункта. Объем производства продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке увеличился на 5% относительно уровня 2022 года, в том числе объем производства продукции растениеводства – на 5,9%, животноводства – на 4,6%.

3. Строительная сфера региона продемонстрировала рекордные за 10 лет темпы роста: по итогам 2023 года объем строительных работ по сравнению с 2022 годом увеличился на 43,8%, что позволило региону занять 2-е место в Центральном федеральном округе и 5-е – в России. За отчетный год на территории региона введено 953,8 тыс. кв. метров жилья, что практически на 20 % превышает показатели предыдущего года. По темпам роста жилищного строительства Ярославская область заняла 4-е место среди регионов центральной России и 22-е место среди всех субъектов в Российской Федерации.

4. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по итогам отчетного года увеличился на 6,1% в сопоставимой оценке относительно 2022 года.

5. Среднедушевые денежные доходы населения по итогам 2023 года составили 42 804 рубля. Реальные располагаемые денежные доходы за отчетный период увеличились на 6,7%.

6. Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций области в 2023 году составила 54 119 рублей, или 116,2% к 2022 году. Реальная заработная плата в отчетном году составила 110,5%.

7. Индекс потребительских цен в регионе по итогам 2023 года составил 106,1%, что является наименьшим значением среди всех субъектов Центрального федерального округа и ниже общероссийского показателя (107,4%).

Как следствие в отчетном году увеличилась потребительская активность населения: рост оборота розничной торговли составил 104,2% (в сопоставимых ценах) относительно 2022 года.

В 2023 году в полном объеме выполнялись бюджетные обязательства по оказанию мер социальной поддержки населению области, в результате была обеспечена социально-политическая стабильность в регионе. Задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы отсутствовала.

Ситуация на региональном рынке труда в течение 2023 года оставалась стабильной. К концу декабря 2023 года в государственной службе занятости населения состояли на учете 4,1 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 3,7 тыс. человек имели статус безработного.

На конец декабря 2023 года уровень регистрируемой безработицы составил 0,6% и по сравнению с аналогичным периодом 2022 года уменьшился на 0,1 процентного пункта.

В отчетный период ситуацию в социально-политической сфере в Ярославской области можно охарактеризовать как стабильную.

Протестный потенциал в регионе в целом ограничен. Ожидания акций протеста снизились, доля жителей области допускающих участие в таких акциях остается на низком уровне (ниже общероссийского показателя).

Состояние и развитие межнациональных и межрелигиозных отношений в Ярославской области в 2023 году можно охарактеризовать положительно: абсолютное большинство жителей Ярославской области не испытывает неприязни к людям разных национальностей либо разных религиозных взглядов и вероисповеданий.

В Ярославской области рейтинговые показатели Президента Российской Федерации В.В. Путина в отчетном году оставались стабильно высокими. В результате чего к концу 2023 года уровень социального доверия Владимиру Путину составил 75%, а одобрения работы – 73%. Показатели восприятия деятельности Президента Российской Федерации в регионе соответствует общероссийским. Аналогичная ситуация прослеживается и по уровню доверия и оценке работы Губернатора Ярославской области М.Я. Евраева. Уровень доверия главе региона в конце 2023 года составил 64%, а показатель одобрения работы – 62%.

1. Транспортная реформа.

В 2023 году в регионе дан старт серьезным преобразованиям в сфере транспорта, которые направлены на качественное улучшение пассажирских перевозок и модернизацию инфраструктуры.

За 2023 год в Ярославской области перевезено более 111 млн. пассажиров, из них 23 млн. – автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении, 69,3 млн. – автомобильным транспортом на территории г. Ярославля, 16,3 млн. – наземным городским электрическим транспортом в г. Ярославле, 2,5 млн. – железнодорожным транспортом, 97,5 тыс. – водным транспортом и 64,1 тыс. – авиасообщением.

В настоящее время работа ведется сразу по нескольким направлениям: строительство инфраструктуры для водного транспорта, модернизация воздушных ворот города, замена парка автобусов и электротранспорта.

В соответствии с Законом Ярославской области от 01.07.2022 № 33-з с 1 января 2023 года на уровень региона перераспределены полномочия органов местного самоуправления г. Ярославля и Ярославского муниципального района по

организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам.

Введен новый принцип финансирования работы перевозчиков – брутто-контракты, заключенные на 7 лет. Для организации новой модели управления пассажирскими перевозками функционирует единая государственная структура ГКУ ЯО «Организатор перевозок Ярославской области».

Автобусная сеть города Ярославля была преимущественно сохранена. В целом в Ярославской агломерации сейчас функционируют 137 автобусных маршрутов, которые обслуживают 6 организаций.

Новые «Яавтобусы» выходили на линии поэтапно с 1 апреля по 27 мая 2023 года. В настоящее время на линии выходит порядка 627 новых автобусов. Весь подвижной состав не старше одного года, оснащен системой видеонаблюдения, речевого и визуального информирования пассажиров, системами учета пассажиропотока, кондиционерами, валидаторами для бесконтактной оплаты проезда.

Появился новый способ оплаты проезда - транспортная «Якарта». Отслеживать движение транспорта онлайн, а также оплачивать проезд можно в новом официальном мобильном приложении «Ярославская область. Транспорт». С апреля 2023 года «Яавтобусами» перевезено 63,7 млн пассажиров. Доля оплат проезда безналичным способом в целом составляет 87,6%.

Пассажирские автобусные перевозки по межмуниципальным маршрутам осуществляли 10 хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм и форм собственности по 155 межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В 2023 году на основании поступивших предложений от населения региона по межмуниципальным маршрутам в 11 маршрутах введено 25 остановочных пунктов, внесены изменения в 13 расписаний межмуниципальных маршрутов.

Серьезную федеральную поддержку регион получил в рамках модернизации электротранспорта в г. Ярославле. Область вошла в число 10 регионов, ставших участниками профильной программы.

Полностью обновить трамвайную инфраструктуру позволит концессионное соглашение по развитию этого вида движения. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.03.2023 № 798-р в течение трех лет Ярославская область получит более 7 млрд. рублей.

В 2023 году сумма поддержки составила 4,4 млрд. рублей. Региональное софинансирование контракта – 4%, это 71 млн. рублей (электробусы) и 114 млн. рублей (концессия).

Соглашение заключено сроком на 20 лет. Модернизацию трамвайных путей и инфраструктуры, закупку новых трамваев планируется завершить в 2025 году. Концессионер должен будет модернизировать 45,3 км трамвайных путей, 8 тяговых подстанций, 2 путепровода, трамвайное депо и приобрести 47 односекционных низкопольных трамваев, комфортных, в том числе для маломобильных групп населения. Проект будет реализован

за счет инвестора с привлечением средств государственной корпорации «ВЭБ.РФ», а также регионального и федерального бюджетов.

В декабре 2023 года в г. Ярославль был поставлен первый трамвай Усть-Катавского вагоностроительного завода. 26 трамвайных вагонов привезут в текущем году и еще 20 – в 2025-м.

Участие в программе по электротранспорту позволило региону получить безвозмездную субсидию на приобретение 38 новых электробусов, которые дадут возможность усиления действующего троллейбусного движения в городе.

Для электробусов закуплены зарядные станции. Они установлены в троллейбусном депо на ул. Гагарина, откуда осуществляется выпуск машин.

2. Реализация национальных проектов.

Среди значимых для жителей региона мероприятий национальных проектов, реализуемых в 2023 году, стали:

- открытие нового Дома культуры в д. Вякирево Угличского района и завершение строительства центра культурного развития в г. Данилов; капитальный ремонт 13-ти объектов культуры: 6 библиотек; 3 музеев; 3 сельских домов культуры; 1 детской музыкальной школы; открытие 4 модельных библиотек на базе муниципальных библиотек в Тутаевском, Даниловском и Мышкинском районах; оснащение новыми музыкальными инструментами, оборудованием и материалами 7 учреждений культуры; открытие 2 виртуальных концертных залов и техническое оснащение Рыбинского музея-заповедника.

- открытие Вожажниковской школы в Борисоглебском районе на 240 мест; завершение строительства школы в п. Погорелка Рыбинского района на 140 мест и школы на улице Пашуковской в г. Ярославле на 1 100 мест;

- открытие детского технопарка «Кванториум» в школе № 88 г. Ярославля, создание образовательной площадки центра цифрового образования «IT-Куб» в г. Угличе; создание 47 центров образования «Точка роста»; обновление материально-технической базы 40 образовательных организаций области для внедрения цифровой образовательной среды; ремонт 4 спортивных залов в сельских школах; оснащение всех школ государственными символами;

- открытие детской поликлиники на улице Попова в г. Ярославле; завершение строительства хирургического корпуса областной онкологической больницы; создание 17 модульных медицинских объектов, в том числе 16 ФАПов и 1 врачебная амбулатория; капитальный ремонт на 103 объектах здравоохранения; ввод в эксплуатацию 380 единиц оборудования в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе в медицинских организациях, расположенных в сельской местности; обеспечение санитарно-авиационной эвакуации в целях оказания медицинской помощи;

- открытие спального корпуса для ветеранов войны и труда на 128 койко-мест в Некрасовском районе в с. Новое; осуществление выплат семьям в связи с рождением третьего и последующих детей (5 723 семьи);

- оказание услуг субъектам МСП, резидентам промышленных парков, технопарков на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса; 66 субъектов МСП выведены на экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке Центра экспорта;

- выполнение работ на 84 дорожных объектах, на 18 объектах работы продолжены в 2024 году; поставка автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи (электробусов) и зарядных устройств для электробусов.

- благоустройство 54 общественных территорий; завершение реализации 3 проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в городах Переславль-Залесский, Данилов, Тутаев;

- улучшение условий проживания 600 человек по программе расселения аварийного и ветхого жилья.

3. Развитие туризма.

Количество туристов, посетивших Ярославскую область более чем на одни сутки, в 2023 году по данным Сбераналитики, выросло с 2,05 млн. до 2,6 млн. человек. Это почти в 3 раза больше, чем в допандемийные годы. При этом каждый четвертый из туристов, посетивших Ярославскую область, снова возвращается в наш регион в течение года.

Растет и оборот денежных средств, совершаемый туристами в Ярославской области, который по итогам 2023 года превысил 16,8 млрд. рублей, что почти в полтора раза выше показателей 2022 года.

На 56% выросли за год поступления налоговых доходов в региональный бюджет от деятельности по предоставлению мест для временного проживания, деятельности туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма и составили 510 млн. рублей.

За 2023 год значительно увеличился номерной фонд в средствах размещения – на 496 номеров, что составляет порядка 10% от всего номерного фонда области.

Этому способствовала успешная реализация программы создания модульных средств размещения:

- глэмпинг «Ветрено» в Брейтовском районе;
- эко-отель «Легенды леса» в Угличском районе;
- усадьба «Добрынино, парк-отель «Мазай», агропарк «Ясенево» в Некрасовском районе;
- глэмпинг «Волга Вилладж» в Мышкинском районе;
- база отдыха «CINEMA CAPSULA» в Ярославском районе;
- глэмпинг «Давыдовское» в Борисоглебском районе.

В городе Ярославле введена в эксплуатацию гостиница 4* «Соколена».

В Рыбинском районе начали работать гостиница 4* в парк-отеле «Бухта Коприно» и мини-отель «Легково».

Также в 2023 году реализованы мероприятия, направленные на развитие сферы туризма:

- создание мобильного туристско-информационного центра, санитарного модуля в результате реализации проекта «Организация сервисно-санитарной

площадки с элементами информирующей и ориентирующей навигации на национальном туристическом маршруте «Ярославия – страна городов» в г. Ростове (сумма привлеченных федеральных средств – 7,2 млн. рублей);

- проектирование туристского кода центров городов. Реализованы 2 проекта: в г. Переславль-Залесский с использованием субсидии в сумме 217,9 млн. рублей и г. Углич с использованием субсидии в сумме 202,7 млн. рублей (установлены новые навигационные объекты, нестационарные объекты для фестивально-ярмарочной торговли, остановочные модульные торговые павильоны, адресные указатели и вывески. В г. Переславле-Залесском отремонтированы и оборудованы подсветкой пешеходные мосты через реку Трубеж).

На реализацию комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста, было направлено 56 млн. рублей, в том числе 40 млн. рублей – средства федерального бюджета. В результате реализации указанного мероприятия 8 000 ученикам 5 – 9 классов Ярославской области была оказана государственная услуга в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом – организованы бесплатные двухдневные туристические путешествия по территории Ярославской области, включающие посещение объектов показа, проживание, питание и транспортное обслуживание.

Впервые в 2023 году были привлечены федеральные средства на проведение событийных мероприятий. Поддержку в размере 10,6 млн. рублей получил фестиваль «Ешь.Беги.Смотри.», объединивший полумарафон «Бегом по Золотому кольцу», гастрономическое событие «Пир на Волге» и ряд иных активностей. Участниками стали более 158 тыс. ярославцев и гостей города.

В рамках деятельности по развитию народных художественных промыслов были проведены:

- 5 профильных выставочно-ярмарочных мероприятий;
- организованы ремесленные ярмарки в рамках крупных событийных мероприятий;
- организовано участие региональных мастеров народных художественных промыслов в выставочном пространстве международного форума-выставки «Россия».

В отчетном периоде обеспечено эффективное функционирование национального брендового маршрута «Ярославия – страна городов». Маршрут продолжительностью 3 дня/2 ночи включает в себя посещение Переславля – Залесского, Ростова Великого, Ярославля, Рыбинска и Углича – самых древних городов Ярославской области. Продажи ведутся согласно графику, ответственный туроператор – ТК «Ярослав Мудрый».

В рамках соглашения о сотрудничестве между Правительством Ярославской области и АО «Корпорация «Туризм.РФ» продолжается реализация 3-х инвестиционных проектов с участием АО «Корпорация Туризм.РФ»: строительство гостиницы 5* «Домковка» (Угличский район); Комплексный туристический проект «Угличский Пассаж» (г. Углич); Гостиничный комплекс «Коприно Посад» (Рыбинский район)».

4. Проекты инициативного бюджетирования.

В качестве региональной практики инициативного бюджетирования в Ярославской области выступает губернаторский проект «Решаем вместе!».

Целью губернаторского проекта является активизация участия жителей Ярославской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания.

По итогам VIII Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования¹ – победителями конкурса стали 18 проектов инициативного бюджетирования в 6 номинациях. В номинации «Вклад проекта школьного инициативного бюджетирования в финансовую культуру граждан» (номинация Благотворительного фонда Сбера «Вклад в будущее») второе место занял проект «Преобразование библиотечного пространства в Коуч-зону» (Ярославская область, г. Рыбинск)

С 2022 года в области реализуется губернаторский проект благоустройства территорий Ярославской области «Наши дворы». Основной задачей проекта стало приведение дворов области в порядок опережающими темпами, а также комплексный подход. Одним из важнейших моментов проекта стало благоустройство дворовых территорий в сельских районах. Благодаря проекту в 2022 году троекратно увеличилось количество отремонтированных дворов в Ярославской области. В рамках губернаторского проекта «Наши дворы» в 2023 году благоустроено 90 дворовых и 11 общественных территорий.

За семь лет реализации губернаторского проекта «Решаем вместе!» более двух миллионов человек приняли участие в обсуждениях проектов, которых на сегодняшний день в Ярославской области реализовано более 3500 проектов.

5. Переименование г.Ростова в г.Ростов Великий.

В 2023 году жители Ростова инициировали переименование города Ростова в город Ростов Великий. Общественная палата Ростовского муниципального района поддержала инициативу и организовала сбор подписей.

Переименование Ростова – это инициатива жителей города, получившая свое развитие. Ростов – один из древнейших городов России, на его площади располагается 326 памятников культуры, треть из которых - памятники федерального значения. Ростов является поистине великим городом, историческое значение которого стоит увековечить в его названии.

¹ Конкурс проводится НИФИ Минфина России совместно с партнерами – Минфином России и Альфа-Банком, а также при поддержке Благотворительного фонда Сбера «Вклад в будущее». Конкурс стартовал 15 апреля на портале «Мои финансы». Для участия в конкурсе поступило 1117 заявок из 52 субъектов РФ. По итогам общего голосования во второй этап конкурса прошли 87 проектов, набравших наибольшее количество голосов. Всего за проекты участников конкурса было подано 266 109 голосов.

Жители Ростова приняли участие в сборе подписей, чтобы вынести инициативу на региональный уровень. По итогам голосования более 14 тысяч подписей было собрано за переименование и только 67 подписей – против.

Подписи были переданы в Ярославскую областную Думу для рассмотрения гражданской инициативы. В настоящее время проект Федерального закона № 708768-8 «О переименовании города Ростов Ростовского района Ярославской области в город Ростов Великий» включен в программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2024 года (ноябрь).

2. Динамика развития по определенному набору показателей в сопоставлении с прошлым годом

а) сведения о количестве муниципальных образований по видам (тенденции территориальных преобразований)

По состоянию на 01.01.2024 на территории Ярославской области образовано 96 муниципальных образований: 3 городских округа, 16 муниципальных районов, 10 городских и 67 сельских поселений. В 2023 году изменений территориальной организации местного самоуправления в Ярославской области не осуществлялось. В вопросах территориальной организации местного самоуправления в Ярославской области, как и в Российской Федерации, отмечается постепенный процесс сокращения количества муниципальных образований, в первую очередь сельских поселений.

В сентябре 2024 года принято 16 законов Ярославской области о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ярославской области в муниципальные округа, а также Закон Ярославской области от 10.09.2024 № 46-з О наделении городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области» в связи с несоответствием городского округа Переславль-Залесский критериям, установленным федеральным законодательством (по площади и плотности населения), он наделен статусом муниципального округа.

Таким образом, с 13 декабря 2024 года в Ярославской области будет 19 муниципальных образований:

17 муниципальных округов, а также 2 городских округа - Рыбинск и Ярославль.

До 1 января 2026 года сохраняются межбюджетные отношения бюджетов муниципальных районов и поселений, входящих в их состав, с иными бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

До формирования органов местного самоуправления муниципальных округов полномочия по решению вопросов местного значения и иных вопросов, отнесенных федеральным законодательством и законодательством Ярославской

области к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, на соответствующих территориях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов Ярославской области и поселений, входящих в их состав.

б) сведения о системе органов местного самоуправления: способ формирования, какой орган возглавляет глава муниципального образования и т.п. (тенденции изменения оргструктуры)

В соответствии со статьей 3 Закона Ярославской области от 16.10.2014 № 59-з «О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» представительный орган муниципального района Ярославской области состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из численности населения поселения.

Все представительные органы муниципальных районов Ярославской области формируются методом делегирования. Представительные органы городских округов, городских и сельских поселений состоят из депутатов, избираемых на прямых выборах.

По смешанной избирательной системе избраны депутаты муниципалитета городского округа г. Ярославль (2022 г.). В остальных городских округах (2), городских (10) и сельских (67) поселениях депутаты избираются по мажоритарной избирательной системе.

В соответствии со статьей 4 Закона Ярославской области от 16.10.2014 № 59-з «О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области»:

- глава муниципального района, глава городского поселения, являющегося административным центром соответствующего муниципального района Ярославской области, а также глава городского округа, являющегося административным центром Ярославской области, избирается представительным органом этого муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

- глава городского округа (за исключением административного центра Ярославской области), в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет

местную администрацию либо представительным органом этого муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

– глава городского поселения, (за исключением административного центра муниципального района), глава сельского поселения в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию либо представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

В случае если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, глава поселения избирается представительным органом этого поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

После перехода в 2025 году на одноуровневую систему организации местного самоуправления (2 городских и 17 муниципальных округов) все представительные органы городских и муниципальных округов Ярославской области будут состоять из депутатов, избираемых на прямых выборах. По смешанной избирательной системе будут избираться только депутаты муниципалитета городского округа г. Ярославль. В остальных округах депутаты будут избираться по мажоритарной избирательной системе.

Главы муниципальных округов будут избираться представительными органами округов из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам конкурсов, и будут возглавлять местные администрации.

в) сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении (ТОСы, сельские старосты, инициативные проекты, референдумы и т.п.)

По данным регионального мониторинга на территории Ярославской области созданы 135 (в 2022 году – 115) организаций территориального общественного самоуправления (ТОС).

На территории муниципальных образований области созданы следующие ассоциации, оказывающие поддержку деятельности ТОС:

- в городе Ярославле в ноябре 2017 года зарегистрирована некоммерческая организация «Ассоциация развития и поддержки общественного самоуправления города Ярославля», главным направлением которой является объединение и помощь в организации деятельности ТОС на территории города;

- в городе Рыбинске создан Фонд содействия развитию территориального общественного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций;

- в городе Угличе поддержку оказывает ресурсный центр НКО Угличского района и автономная некоммерческая организация «Содействие развитию ТОС города Углич».

На официальном портале мэрии города Ярославля действует страница «Ассоциации развития и поддержки общественного самоуправления города Ярославля». Также активно функционирует сайт и группа в социальных сетях для отображения деятельности ТОС города Ярославля.

Ниже в таблице приведены показатели мониторинга по итогам 2023 года:

ПОКАЗАТЕЛЬ	Единица измерения	Всего	В том числе			
			МР	ГП	СП	ГО
Общее количество ТОС	ед.	135	36	34	2	99
В том числе количество ТОС, зарегистрированных в качестве юридических лиц	ед.	1	0	0	0	1
В том числе количество ТОС без образования юридического лица	ед.	134	36	34	2	98
Количество муниципальных образований, в которых зарегистрированы и ведут работу органы ТОС	ед.	8	6	4	2	2
Количество жителей, проживающих в границах ТОС	чел.	894445	94849	90250	4599	799596
Общее количество старост сельских населенных пунктов	чел.	1665	1665	0	1665	0

В 2023 году жители Ростова инициировали переименование города Ростова в город Ростов Великий. Общественная палата Ростовского муниципального района поддержала инициативу и организовала сбор подписей.

Переименование Ростова – это инициатива жителей города, получившая свое развитие. Ростов – один из древнейших городов России, на его площади располагается 326 памятников культуры, треть из которых - памятники федерального значения. Ростов является поистине великим городом, историческое значение которого стоит увековечить в его названии.

Жители Ростова приняли участие в сборе подписей, чтобы вынести инициативу на региональный уровень. По итогам голосования более 14 тысяч подписей было собрано за переименование и только 67 подписей – против. Подписи были переданы в Ярославскую областную Думу для рассмотрения гражданской инициативы.

г) сведения о перераспределенных на региональный уровень полномочиях органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (тенденции в компетенции)

Всего на региональный уровень перераспределены полномочия по пяти вопросам местного значения ²:

- 1) по организации теплоснабжения;
- 2) в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 3) по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- 4) в сфере рекламы;
- 5) в области градостроительной деятельности.

В 2023 году приняты следующие Законы Ярославской области:

1) Законом Ярославской области от 15.12.2023 № 75-з «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по организации теплоснабжения» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов Ярославской области, за исключением органов местного самоуправления городского поселения Гаврилов-Ям Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области и органов местного самоуправления Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области, по организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях городских и сельских поселений,

² Закон Ярославской области от 15 декабря 2023 г. № 75-з «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по организации теплоснабжения»

Закон Ярославской области от 29 декабря 2016 г. № 104-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения» (с изменениями и дополнениями)

Закон Ярославской области от 1 июля 2022 г. № 33-з «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (с изменениями и дополнениями)

Закон Ярославской области от 28 декабря 2017 г. № 69-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в сфере рекламы» (с изменениями и дополнениями)

Закон Ярославской области от 25 декабря 2017 г. № 60-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в области градостроительной деятельности» (с изменениями и дополнениями)

в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или тепло-сетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств, отнесенные Федеральным законом к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов;

2) Законом Ярославской области от 15.12.2023 № 76-з «О внесении изменения в статью 1 Закона Ярославской области «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия органов местного самоуправления городского округа город Рыбинск Ярославской области и Рыбинского муниципального района Ярославской области по организации регулярных перевозок.

д) сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочиях (тенденции в компетенции)

Закон Ярославской области от 16 декабря 2009 г. № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в следующих сферах:

- 1) в сфере охраны труда и социально-трудовых отношений;
- 2) в сфере оказания социальной помощи отдельным категориям граждан;
- 3) по организации предоставления социальных услуг в соответствии с Законом Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»;
- 4) в сфере опеки и попечительства;
- 5) по организации образовательного процесса в общеобразовательных организациях (в части финансирования);
- 6) по организации образовательного процесса в дошкольных образовательных организациях (в части финансирования);
- 7) по организации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 8) по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по отдельным вопросам);
- 9) в сфере законодательства об административных правонарушениях;
- 10) в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации и содержания скотомогильников (биотермических ям) в соответствии с действующим законодательством.

В 2023 году приняты следующие Законы Ярославской области:

1) Законом Ярославской области от 10.05.2023 № 32-з «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации» внесены изменения в методику распределения субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в целях приведения ее в соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1894 «Об утверждении методики распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации и признании утратившими силу акта и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»;

2) Законом Ярославской области от 03.07.2023 № 52-з «О внесении изменений в статью 19¹ Закона Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» внесены изменения в части составов административных правонарушений, по которым органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области наделены полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

3) Законом Ярославской области от 12.10.2023 № 62-з «О внесении изменения в приложение к Закону Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» введена новая методика распределения субвенции на обеспечение долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках переданных государственных полномочий в сфере предоставления социального обслуживания гражданам в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении органов местного самоуправления, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области;

4) Законом Ярославской области от 24.11.2023 № 71-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» и Закон Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции» внесены уточнения по переданным государственным полномочиям в сфере оказания социальной помощи отдельным категориям граждан, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области;

5) Законом Ярославской области от 25.12.2023 № 82-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области»:

- признаны утратившими силу положения о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства в части организационных мероприятий в рамках предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям,

- признана утратившей силу методика распределения субвенции на содержание муниципальных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и на предоставление социальных гарантий их воспитанникам, в связи с передачей всех указанных муниципальных организаций в собственность Ярославской области;

- скорректированы методики распределения субвенций на организацию питания обучающихся образовательных организаций, на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на государственную поддержку опеки и попечительства, на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

е) сведения о количестве проведенных в отношении ОМСУ проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки)

Проводимые проверки и ответы на запросы в органы местного самоуправления представляют собой серьезную административную нагрузку.

В частности, по данным муниципальных образований в 2023 году количество запросов контрольно-надзорных органов в органы местного самоуправления составило – 6952, из них количество запросов органов прокуратуры - 5248.

Количество запросов иных контрольно-надзорных органов (не являющихся органами прокуратуры) в органы местного самоуправления - 1704.

При этом количество принятых решений контрольно-надзорных органов о наложении штрафов на органы местного самоуправления в 2023 году составило 759 решений, из них органов прокуратуры - 8.

Количество принятых решений контрольно-надзорных органов о наложении штрафов на должностных лиц органов местного самоуправления в 2023 году составило 60 решений, из них органов прокуратуры – 7.

По информации областной прокуратуры в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц в 2023 году проведены 1755 проверок, из них в инициативном порядке - 603, по инициативе вышестоящей прокуратуры - 445, во исполнение плановых мероприятий - 172, требований организационно-распорядительных документов - 535.

В последние годы на различных уровнях публичной власти идет активный поиск новых подходов и принципов взаимодействия контрольно-надзорных органов с муниципалитетами.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами целесообразно продолжать

практику совместных совещаний со специалистами органов местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства, недопущения его нарушения и способов устранения выявленных нарушений.

ж) доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов)

Доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов бюджетов муниципальных образований за 2023 год составляет 42,1%.

з) сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов

Общий объем кредиторской задолженности местных бюджетов по состоянию на 01.01.2024 года составляет 1 959 775 888,57 рублей.

Основным фактором, определяющим различия в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, является низкий налоговый потенциал муниципальных образований в связи недостаточным экономическим развитием.

Задолженность местных бюджетов по коммерческим кредитам отсутствует. Коммерческие кредиты замещены бюджетными в 2021 - 2022 годах за счет средств бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на указанные цели.

3. Топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения, применяемые и планируемые инструменты и решения муниципалитетов

По данным социологического опроса, проведенного в июне-июле 2024 года. Всего опрошено 7410 человек в возрасте 18 лет и старше в различных населенных пунктах Ярославской области (по 390 человек в каждом муниципальном районе и городском округе области).

Опросы проводились методом личного интервью по месту жительства респондентов по формализованной анкете. Выборочная совокупность репрезентативна для населения каждого муниципального района и городского округа области. Достоверность данных составляет 95%, статистическая погрешность находится в рамках диапазона $\pm 4,5\%$. Количественный анализ данных был проведен с помощью специализированного пакета программ SPSS.

Результаты по каждому муниципальному району и городскому округу приведены ниже в Разделе 2 Доклада.

Если коротко, то проблемы, волнующие жителей муниципальных образований, варьируются в зависимости от специфики территории и условно могут быть разделены на сельские и городские.

Так, к числу специфичных для жителей города Ярославля проблем можно отнести следующие: благоустройство дворов и ремонт дворовых дорог; неудовлетворительное состояние ЖКХ; проблема детских площадок; проблема вывоза мусора и неудовлетворительная работа общественного транспорта. В городе Рыбинске жители также отмечают проблемы благоустройства дворов; затянувшиеся коммунальные работы («весь город раскопан»); капитальный ремонт домов; плохую работу управляющих компаний; обкос травы.

На районном уровне отмечаются следующие проблемы: низкое качество питьевой воды; частое отключение электричества; закрытие медицинских пунктов (в малочисленных районах); борщевик, отсутствие возможности использовать банковскую карту (в малочисленных районах), безработица, перебои со связью и работой сети Интернет.

Для примера приводим ранжированные ответы по самому крупному и самому малочисленному муниципальным образованиям.

Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Чем конкретно Вы недовольны в Вашем населенном пункте?»

(В % от респондентов, указавших на наличие проблем в муниципальном образовании. Количество ответов респондентов не ограничивалось.)

г.о. Ярославль

Благоустройство территорий	29,3%
Состояние дорог	20,0%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	17,3%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	9,3%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	6,7%
Ситуация в сфере здравоохранения	6,7%
Неудовлетворительная работа общественного транспорта	5,3%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	5,3%
Не работает ливневая канализация. Не работают ливневки, все забиты. Нет ливневков	4,0%
Нет капитального ремонта жилья	4,0%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *благоустройство дворов и ремонт дворовых дорог; неудовлетворительное состояние ЖКХ; проблема детских площадок; проблема вывоза мусора и неудовлетворительная работа общественного транспорта.*

Брейтовский МР

Состояние дорог	38,2%
Безработица	18,2%
Ситуация в сфере здравоохранения	11,8%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	10,9%
Плохая сотовая (мобильная) связь/нет (плохо работает) интернет	10,9%
Низкое качество питьевой воды	9,1%
Часто отключают свет (электричество) / нет напряжения в сети	9,1%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	8,2%
Благоустройство территорий	6,4%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	6,4%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема безработицы; перебои со связью и работой сети Интернет; низкое качество питьевой воды и проблема борщевика.*

Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в Ярославской области

1. Местное самоуправление в единой системе публичной власти

- описание топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе:

- при реализации национальных проектов;
- при решении вопросов развития территорий;
- при решении иных вопросов.

Основной формой участия муниципальных образований в национальных проектах на территории Ярославской области в 2023 году являлось участие в реализации мероприятий региональных проектов.

В Ярославской области в 2023 году реализовывались 49 региональных проектов, направленных на достижение целей 13 национальных проектов.

Основными результатами реализации национальных проектов стали строительство и капитальные ремонты социально-значимых объектов, закупка медицинского, компьютерного, спортивного оборудования для различных сфер, финансовое обеспечение для предоставления социальных услуг, поддержка предпринимательской инициативы и многое другое.

В областном бюджете на эти цели было предусмотрено 28 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета – 20,1 млрд. рублей, средства областного бюджета – 7,9 млрд. рублей.

Механизмы реализации региональных проектов и участие в них муниципальных образований отражены в соответствующих государственных программах Ярославской области, а также в порядках предоставления и распределения средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Для повышения эффективности выполнения поставленных целей и задач, согласованного взаимодействия ответственных исполнителей мероприятий национальных проектов, а также синхронизации мероприятий национальных проектов в целях достижения максимального социально-экономического эффекта для конкретных территорий в Правительстве области выстроена система оперативного мониторинга, в рамках которой на регулярной основе с участием представителей исполнительных органов власти и органов местного самоуправления проводится обсуждение вопросов по достигнутым результатам, исполнению заключенных контрактов по объектам строительства, реконструкции, ремонту и приобретению оборудования, реализуемым в рамках государственных программ Ярославской области и региональных проектов.

При непосредственном участии органов местного самоуправления осуществляется обработка обратной связи от населения, которая поступает благодаря размещенным баннерам с QR-кодом на объектах, реализуемых в рамках

национальных проектов, в целях выявления направлений по улучшению процессов строительства и эксплуатации объектов на основе мнения местных жителей.

В целях достижения максимального социально-экономического эффекта для развития муниципальных образований региона осуществляется комплекс мер по синхронизации мероприятий национальных проектов.

В качестве положительного примера можно отметить реализацию в 2022 году губернаторского проекта по созданию комплексных планов развития муниципальных районов и городских округов.

В результате совместной работы органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Ярославской области в 2022 году во всех городских округах и муниципальных районах области сформированы комплексные планы развития территорий на ближайшие 5 лет. Данные планы формировались с учетом мнения экспертного сообщества и местных жителей, которые принимали активное участие в обсуждении проектов документов в рамках организованных стратегических сессий на региональном и муниципальном уровне. Для жителей также была реализована возможность выразить свои предложения и сформулировать волнующие их проблемы в рамках опросов (обработано 286 854 анкет).

Комплексные планы развития территорий муниципальных районов и городских округов до 2027 года, безусловно, будут способствовать решению задач национальных и региональных проектов, поскольку включают мероприятия, в том числе реализуемые в рамках региональных проектов, по строительству и ремонту дорог, социальных учреждений, объектов жилищно-коммунального комплекса, благоустройству территорий, а также по развитию сельского хозяйства и поддержки предпринимательства и пр.

В ноябре - декабре 2022 года мэрией города Ярославля в тесном взаимодействии с муниципалитетом города была начата работа по созданию Координационных советов по развитию территорий районов города Ярославля.

Цель данной работы – повышение эффективности взаимодействия органов городского самоуправления с органами территориального общественного самоуправления, депутатским корпусом Ярославской областной думы и муниципалитета города Ярославля, организациями и предприятиями по обсуждению наиболее актуальных вопросов развития районов города.

Перед советами поставлены следующие задачи:

- обсуждение значимых вопросов социально-экономического развития района и выработка рекомендаций по данным вопросам;
- содействие в развитии территориального общественного самоуправления;
- мониторинг общественного мнения по вопросам, затрагивающим интересы жителей района;
- информирование жителей о деятельности органов городского самоуправления.

Особой спецификой формирования созданных Координационных советов, является максимально широкий круг участников заседаний для учета мнения практически всех наиболее влиятельных и активных групп при распределении ресурсов на осуществление социально-значимых проектов на территории районов и определить приоритетность их реализации.

В составы советов вошли представители мэрии города Ярославля, депутаты муниципалитета города Ярославля и Ярославской областной думы, территория деятельности которых связана с территорией функционирования совета, председатели ТОС, руководители общественных организаций, предприятий, а также жители района, внесшие значительный вклад в его развитие. Координационными советами детально проработан механизм контроля за решениями, принятыми на заседаниях.

- данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений

В 2023 году, как и в настоящее время ключевые проблемы местного самоуправления рассматриваются в еженедельном формате на оперативных совещаниях, а также на заседаниях Правительства области совместно с главами муниципальных образований, где и осуществляется выработка совместных решений.

- описание топ-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий

Органами местного самоуправления представлена следующая информация.

1. Славянский мир. Тени прошлого.

География проекта: Рыбинск, Рыбинский район, Ярославская область.

Целевые группы: молодые люди (15-35 лет), проживающие на территории Рыбинска, Рыбинского района и Ярославской области; жители и гости города Рыбинска, Рыбинского района и Ярославской области; люди, интересующиеся культурой и историей Ярославского Поволжья.

Данный проект – это объединяющее начало обращения жителей региона к своим историческим и культурным корням, что позволит повлиять на общекультурный уровень молодежи и формирование духовно-нравственных ценностей.

Творческую концепцию проекта можно выразить в трёх словах: «СОХРАНИЙ! ИГРАЙ! ТВОРИ!».

Проект предполагает создание мобильной креативной площадки и проведение ряда организационных мероприятий, результатом которых станут культурно – исторические ролевые игры и тематический фестиваль. В основу сюжетов положены события и персонажи, связанные с историей Ярославского края.

Зрители становятся свидетелями костюмированных боев и маневров по правилам раннего средневековья. Антураж дополняют специально созданные декорации, орудия, предметы быта.

Ежегодно фестиваль посещают несколько тысяч человек. Более тысячи человек принимают участие в разнообразных мастер-классах ремесленников – учатся плести обереги, музицировать на гусях, красить и набивать ткани, пробуют себя в кузнечном, гончарном и ювелирном деле.

Для проведения фестиваля используются различные общественные территории. Так, в 2022 году местом проведения стал Кустовский парк, который в советское время считался парком железнодорожников. Там имелся ресторан, буфет, открытая сцена, летний театр, проводились танцевальные вечера, концерты, соревнования. Сейчас от былой популярности ничего не осталось. Территория пригодна лишь для неспешных прогулок.

Организаторы фестиваля считают своей миссией возвращение городских пространств. Фестиваль позволил заново открыть это незаслуженно забытое место.

2. Молога-фест.

География проекта: Рыбинск, Рыбинск, Ярославская область, Рыбинский район.

Проект представляет собой соединение и современную интерпретацию в цифровом формате уклада жизни, быта жителей Мологи в XIX веке, времени, когда город жил как центр ярмарочной торговли, был успешным, известным, наполненным жизнью и энергией.

Целевые группы: потомки мологжан, молодежь (18-35 лет), дети дошкольного и школьного возраста, гости и жители города Рыбинска и Рыбинского района от 0 до 80 лет, учащиеся художественных школ, профессиональных училищ и техникумов от 12 до 18 лет, мастера-народных промыслов, художники, иллюстраторы, архитекторы.

Проект объединяет и связывает поколения, развивает креативные индустрии, привлекает внимание к важности и необходимости изучения и трансляции культурного кода как основы духовно-нравственных ценностей.

Медийные, открытые мероприятия проекта - проведение фестиваля, конкурса, пленера, создание анимационного мультфильма «Традиции и праздники мологжан», виртуальной примерочной – образ с мологскими узорами.

Фестиваль проходит в нескольких локациях, в том числе на территории «Ярославского взморья» в Коприно, под открытым небом проводятся художественные мастер-классы, концерты фольклорных коллективов, народный театр.

3. Всероссийский фестиваль культуры и искусства имени святого праведного воина Феодора Ушакова.

География проекта: с. Хопылево, Рыбинский район, г. Рыбинск, Ярославская область.

Целевые группы: молодежь - воспитанники общественных объединений патриотической направленности РФ, художественной школы, центров технического творчества, молодые финалисты конкурса художественного слова; туристы – гости области и района; паломники; представители духовенства; волонтеры (г. Рыбинск, Рыбинский район).

Ежегодно в начале августа в селе Хопылево Рыбинского района проходит одно из главных мероприятий лета – Всероссийский фестиваль культуры и искусства имени святого праведного воина Федора Ушакова. Фестиваль объединяет историческую достоверность и новые современные форматы, знакомит с событиями прошлого и передает знания в будущее, служит местом встреч, игровых, спортивных и творческих площадок.

Праздник в Хопылеве традиционно начинается с Божественной литургии в храме Богоявления на Острове, где был крещен будущий флотоводец.

Главным событием 2024 года стала передача храму Богоявления-на-Острове частицы мощей святого (20-летие канонизации русского Адмирала).

Зрители могут насладиться талантливым исполнением, окунуться к первоисточкам, проникнуться атмосферой уникального места и выбрать интересующий вид творчества. Фестиваль на Рыбинской земле является источником раскрытия талантов и центром духовной культуры.

3. В рамках реализации Закона Ярославской области от 02.04.2019 № 19-з «Об отдельных вопросах регулирования отношений в сфере образования в Ярославской области» в целях организации бесплатного проезда учащихся Мышкинского района в Николо-Кормскую СОШ Рыбинского муниципального района между администрациями Рыбинского и Мышкинского муниципальных районов заключено соответствующее соглашение.

- предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти

Действующее законодательство позволяет решать вопросы межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти.

Примечание: при описании практик взаимодействия указывать инструменты взаимодействия, достигнутые эффекты, привести примеры решенных или оставшихся без решения вопросов;

- потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям?)

Проблемы, волнующие жителей муниципальных образований, варьируются в зависимости от специфики территории и условно могут быть разделены на сельские и городские.

Так, к числу специфичных для жителей города Ярославля проблем можно отнести следующие: благоустройство дворов и ремонт дворовых дорог; неудовлетворительное состояние ЖКХ; проблема детских площадок; проблема вывоза мусора и неудовлетворительная работа общественного транспорта. В городе Рыбинске жители также отмечают проблемы благоустройства дворов; затянувшиеся коммунальные работы («весь город раскопан»); капитальный ремонт домов; плохую работу управляющих компаний; обкос травы.

На районном или условном «сельском» уровне отмечаются следующие проблемы: низкое качество питьевой воды; частое отключение электричества; закрытие медицинских пунктов (в малочисленных районах); борщевик, отсутствие

возможности использовать банковскую карту (в малочисленных районах), безработица, перебои со связью и работой сети Интернет, спил деревьев, угрожающих жизни и разрушению построек, вывоз мусора, чистота и порядок на контейнерных площадках.

Органами местного самоуправления также отмечаются проблемы, не входящими в зону ответственности муниципалитетов: в Угличском муниципальном районе это повышение качества услуг здравоохранения, финансовая и социальная поддержка специалистов узкой направленности в малых городах, открытие высших учебных заведений в районных городах по направлениям туризма, инженерии, строительства, ПГС, в Любимском муниципальном районе жителей также волнуют проблемы получения основного общего образования, необходимой медицинской помощи, обеспечение жильём, благоустройство территории, предоставление коммунальных услуг, услуг местного транспорта и связи, торгового, бытового и культурного обслуживания населения и т.п.

Отмечается необходимость оказания содействия развитию малого и среднего бизнеса, поддержки инвестиционной деятельности, проблема безработицы.

Ниже приводятся таблицы по каждому городскому округу и муниципальному району по данным социологического опроса, проведенного в июне-июле 2024 года³.

Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Чем конкретно Вы недовольны в Вашем населенном пункте?»

(В % от респондентов, указавших на наличие проблем в муниципальном образовании. Количество ответов респондентов не ограничивалось.)

г.о. Ярославль

Благоустройство территорий	29,3%
Состояние дорог	20,0%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	17,3%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	9,3%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	6,7%
Ситуация в сфере здравоохранения	6,7%
Неудовлетворительная работа общественного транспорта	5,3%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	5,3%
Не работает ливневая канализация. Не работают ливневки, все забиты. Нет ливневок	4,0%

³ Всего опрошено 7410 человек в возрасте 18 лет и старше в различных населенных пунктах Ярославской области (по 390 человек в каждом муниципальном районе и городском округе области).

Опросы проводились методом личного интервью по месту жительства респондентов по формализованной анкете. Выборочная совокупность репрезентативна для населения каждого муниципального района и городского округа области. Достоверность данных составляет 95%, статистическая погрешность находится в рамках диапазона $\pm 4,5\%$. Количественный анализ данных был проведен с помощью специализированного пакета программ SPSS.

Нет капитального ремонта жилья	4,0%
--------------------------------	------

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *благоустройство дворов и ремонт дворовых дорог; неудовлетворительное состояние ЖКХ; проблема детских площадок; проблема вывоза мусора и неудовлетворительная работа общественного транспорта.*

г.о. Рыбинск

Состояние дорог	34,6%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	24,6%
Благоустройство территорий	21,5%
Неудовлетворительная работа общественного транспорта	19,2%
Нет капитального ремонта жилья	8,5%
Неудовлетворительное состояние/нет пешеходных зон, тротуаров	5,4%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	5,4%
Проблемы с отоплением, старая котельная, плохо работает котельная, нет горячей воды	5,4%
Ситуация в сфере здравоохранения	5,4%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	4,6%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *неудовлетворительная работа общественного транспорта; благоустройство дворов; затянувшиеся коммунальные работы («весь город раскопан»); капитальный ремонт домов; плохая работа управляющих компаний; обкос травы.*

г. о. Переславль-Залесский

Состояние дорог	42,1%
Благоустройство территорий	18,5%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	14,0%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	11,8%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	9,6%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	8,4%
Проблемы с отоплением, старая котельная, плохо работает котельная, нет горячей воды	7,9%
Нет капитального ремонта жилья	7,3%
Низкое качество питьевой воды	6,7%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	6,7%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема уборки мусора; водоснабжение (нет воды, низкий напор), отсутствие горячей воды, низкое качество питьевой воды; капитальный ремонт, расселение ветхого и аварийного жилья; проблема опиловки деревьев и покоса травы.*

Большесельский МР

Низкое качество питьевой воды	22,7%
Состояние дорог	17,3%
Часто отключают свет (электричество) / нет напряжения в сети	13,6%
Отсутствует/закрыт медпункт (ФАП, поликлиника)	10,0%
Безработица	9,1%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	9,1%
Борщевик. Всё заросло борщевиком	8,2%
Плохая сотовая (мобильная) связь/нет (плохо работает) интернет	8,2%
Благоустройство территорий	7,3%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	7,3%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *низкое качество питьевой воды; частое отключение электричества; закрыт медицинский пункт; проблема борщевика и отсутствие возможности использовать банковскую карту.*

Борисоглебский МР

Состояние дорог	37,2%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	20,3%
Низкое качество питьевой воды	19,6%
Часто отключают свет (электричество) / нет напряжения в сети	12,2%
Благоустройство территорий	11,5%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	9,5%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	8,1%
Безработица	7,4%
Недостаточно мест для досуга	6,8%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	6,8%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема водоснабжения; низкое качество питьевой воды; частое отключение электричества; покос травы в общественных местах и проблема обслуживания и содержания внутри поселковых дорог.*

Брейтовский МР

Состояние дорог	38,2%
Безработица	18,2%
Ситуация в сфере здравоохранения	11,8%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	10,9%
Плохая сотовая (мобильная) связь/нет (плохо работает) интернет	10,9%
Низкое качество питьевой воды	9,1%
Часто отключают свет (электричество) / нет напряжения в сети	9,1%

Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	8,2%
Благоустройство территорий	6,4%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	6,4%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема безработицы; перебои со связью и работой сети Интернет; низкое качество питьевой воды и проблема борщевика.*

Гаврилов-Ямский МР

Состояние дорог	59,1%
Благоустройство территорий	13,9%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	8,7%
Ситуация в сфере здравоохранения	7,8%
Проблемы с отоплением, старая котельная, плохо работает котельная, нет горячей воды	7,0%
Низкое качество питьевой воды	6,1%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	6,1%
Неудовлетворительная работа общественного транспорта	5,2%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	5,2%
Недостаточно мест для досуга	4,3%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	4,3%
Проблемы с уличным освещением. Плохое уличное освещение. Не горят фонари	4,3%
Рост цен на товары и услуги	4,3%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема горячего водоснабжения/отопления; низкое качество питьевой воды; проблема водоснабжения и работы общественного транспорта.*

Даниловский МР

Состояние дорог	31,9%
Безработица	16,5%
Благоустройство территорий	15,4%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	11,0%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	8,8%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	6,6%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	6,6%
Ситуация в сфере здравоохранения	6,6%
Недостаточно мест для досуга	5,5%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	5,5%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема безработицы; нехватка инфраструктурных объектов (в первую очередь почтового отделения); нехватка детских площадок; проблема опиловки деревьев и покоса травы, борщевика; вывоз мусора.*

Любимский МР

Состояние дорог	34,2%
Безработица	26,7%
Благоустройство территорий	16,7%
Плохая сотовая (мобильная) связь/нет (плохо работает) интернет	7,5%
Низкая эффективность местной власти	6,7%
Низкое качество питьевой воды	6,7%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	5,0%
Низкий уровень заработной платы	5,0%
Проблема газификации населенных пунктов	5,0%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	4,2%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	4,2%
Ситуация в сфере здравоохранения	4,2%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема безработицы; благоустройство территорий – «снесли памятник В.Ленину», «испортили исторический центр», «спилили голубые ели»; перебои со связью и работой сети Интернет; низкая эффективность местной власти и низкое качество питьевой воды; проблема газификации населенных пунктов.*

Мышкинский МР

Отсутствует/закрыт медпункт (ФАП, поликлиника)	21,5%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	15,3%
Состояние дорог	14,6%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	13,2%
Низкое качество питьевой воды	10,4%
Низкая эффективность местной власти	9,7%
Ситуация в сфере здравоохранения	9,7%
Благоустройство территорий	8,3%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	6,3%
Безработица	5,6%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	5,6%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема закрытия местной ЦРБ; проблема водоснабжения (нет воды, питьевая вода плохого качества); жалобы на местную власть – главу района (низкая эффективность*

работы, отсутствие обратной связи); нехватка объектов социальной инфраструктуры (аптек, магазинов, детских садов, школ) для сельских населенных пунктов; проблема вывоза мусора и утилизации отходов с местной птицефабрики.

Некоузский МР

Ситуация в сфере здравоохранения	24,5%
Отсутствует/закрыт медпункт (ФАП, поликлиника)	15,4%
Безработица	11,9%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	11,9%
Благоустройство территорий	9,8%
Низкое качество питьевой воды	7,7%
Состояние дорог	7,7%
Неудовлетворительная работа общественного транспорта	6,3%
Низкая эффективность местной власти	6,3%
Недостаточно мест для досуга	5,6%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	5,6%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема закрытия местной больницы в Борке; безработица; нехватка объектов социальной инфраструктуры (в частности, столовой и кафе); транспортная недоступность района; неудовлетворительная работа местной администрации; жалобы на качество питьевой воды.*

Некрасовский МР

Состояние дорог	30,3%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	15,2%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	13,6%
Благоустройство территорий	12,1%
Низкое качество питьевой воды	10,6%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	10,6%
Борщевик. Всё заросло борщевиком	8,3%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	7,6%
Работа очистных сооружений	7,6%
Часто отключают свет (электричество) / нет напряжения в сети	7,6%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *опиловка деревьев и покос травы в общественных местах; низкое качество питьевой воды и неудовлетворительная работа очистных сооружений; борщевик; частые отключения электроэнергии.*

Первомайский МР

Состояние дорог	35,4%
Безработица	24,0%
Благоустройство территорий	10,4%
Низкая эффективность местной власти	7,3%
Рост цен на товары и услуги	7,3%
Ситуация в сфере здравоохранения	7,3%
Недостаточно мест для досуга	5,2%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	5,2%
Неудовлетворительная работа общественного транспорта	5,2%
Нехватка жилья, проблема ветхого жилья	5,2%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *безработица; низкая эффективность работы местных властей; нехватка объектов инфраструктуры (один магазин на весь населенный пункт – нет продуктов и хозяйственных товаров).*

Пошехонский МР

Состояние дорог	28,8%
Безработица	15,8%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	13,0%
Благоустройство территорий	9,6%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	8,9%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	8,9%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	6,2%
Экологические проблемы	5,5%
Власть не слышит населения. Невозможно достучаться до властей. Отсутствует диалог с властью	4,8%
Недостаточно мест для досуга	4,8%
Низкая эффективность местной власти	4,8%
Низкое качество питьевой воды	4,8%
Работа очистных сооружений	4,8%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *безработица; проблема водоснабжения; нехватка объектов социальной инфраструктуры (бани); неудовлетворительная работа очистных сооружений и запах от птичника.*

Ростовский МР

Состояние дорог	51,4%
Благоустройство территорий	25,4%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	17,3%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	9,2%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	8,7%
Нет капитального ремонта жилья	7,5%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	6,9%
Низкое качество питьевой воды	6,9%
Отсутствует/закрыт медпункт (ФАП, поликлиника)	6,4%
Недостаточно мест для досуга	5,8%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	5,8%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	5,8%
Ситуация в сфере здравоохранения	5,8%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *нехватка детских площадок; проблема качественной питьевой воды; плохая работа котельных, перебои с горячим водоснабжением; проблема закрытия Семibrатовской больницы; нехватка общественных туалетов в Ростове Великом; проблема рекультивации карьеров.*

Рыбинский МР

Состояние дорог	18,7%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	15,0%
Благоустройство территорий	14,0%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	14,0%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	10,3%
Нет капитального ремонта жилья	9,3%
Низкая эффективность местной власти	6,5%
Низкое качество питьевой воды	6,5%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	6,5%
Ситуация в сфере здравоохранения	6,5%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *плохое состояние дорог к социально значимым объектам; плохое состояние окружающей дороги; неудовлетворительная работа общественного транспорта; проблема качественной питьевой воды; проблема с канализацией; низкая эффективность работы местных властей и перебои со светом (электроэнергией).*

Тутаевский МР

Состояние дорог	27,1%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	22,9%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	18,1%
Проблемы с отоплением, старая котельная, плохо работает котельная, нет горячей воды	16,7%
Благоустройство территорий	16,0%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	9,0%
Недостаточно мест для досуга	6,9%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	6,9%
Закрытие (отсутствие, унесло паводком) мостов (путепроводов), отсутствие объездных путей	5,6%
Низкая эффективность местной власти	5,6%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема с горячим водоснабжением; дорогие услуги ЖКХ; проблема переправы на левый берег; проблема с покосом травы на территории населенного пункта и низкая эффективность работы местной администрации.*

Угличский МР

Состояние дорог	24,6%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	13,0%
Проблемы с водоснабжением. Нет колодца, колонки. Старые колодцы, колонки	13,0%
Благоустройство территорий	11,6%
Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	8,7%
Безработица	7,2%
Нехватка / не оборудованы детские площадки	7,2%
Ситуация в сфере здравоохранения	7,2%
Неудовлетворительное состояние/нет пешеходных зон, тротуаров	5,8%
Нехватка жилья, проблема ветхого жилья	5,8%
Низкая эффективность местной власти	5,8%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема с водоснабжением; проблема с покосом травы и кустов; безработица; работа местной администрации и нехватка детских площадок.*

Ярославский МР

Благоустройство территорий	13,5%
Нет мусорных контейнеров / плохо (редко) вывозят мусор	13,5%
Состояние дорог	13,5%
Борщевик. Всё заросло борщевиком	9,9%

Нет объектов инфраструктуры (магазина, бани, аптеки, почты, клуба, банкомата и т.п.)	9,0%
Низкое качество питьевой воды	9,0%
Опиловка деревьев. Покос травы в общественных местах на территории населенных пунктов	9,0%
Ситуация в сфере здравоохранения	9,0%
Часто отключают свет (электричество) / нет напряжения в сети	7,2%
Неудовлетворительное состояние ЖКХ, высокие цены на ЖКУ	6,3%

К числу специфичных для данного муниципального образования проблем можно отнести следующие: *проблема борьбы с борщевиком; проблема уборки мусора; низкое качество питьевой воды; перебои с электричеством; проблема с опиловкой деревьев и покосом травы, а также работа местных властей (администрации, глав поселений).*

- проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе:

- а) сохранении населения, укреплении здоровья и повышении благополучия людей, поддержка семьи;
- б) реализации потенциала каждого человека, развитию его талантов, воспитании патриотичной и социально ответственной личности;
- в) комфортной и безопасной среды для жизни;
- г) экологического благополучия;
- ж) цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Достижение национальных целей требует обеспечения скоординированных действий всех уровней публичной власти: федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов и глав муниципальных образований, за которыми также закрепляется ответственность за достижение национальных целей. На уровне муниципалитетов осуществляется точечная донастройка мер с учетом специфики конкретной территории.

В перспективе ключевое условие эффективного развития муниципалитетов – совершенствование межбюджетных отношений и наращивание собственной доходной базы, привлечение инвестиций, создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности

В качестве основных направлений работы местных администраций следует выделить следующие:

1. Создание условий, при которых каждый житель муниципальных образований будет иметь возможность действительно влиять на процесс принятия и реализации решений.

2. Увеличение публичности и открытости местных органов власти, достижение которой возможно при большей информационной открытости, периодической отчетности глав муниципальных образований и депутатов перед местным сообществом, организации тематических встреч по интересующим проблемам.

3. Учет мнений жителей муниципальных образований в разработке направлений муниципальной политики и приоритетов ее развития.

4. Усиление общественного контроля.

5. Создание структурных подразделений при администрациях муниципальных образований, ответственных за связь с общественностью.

- топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году, в том числе связанных с реализацией:

собственных полномочий по вопросам местного значения

1) дорожная деятельность (зимнее и летнее содержание автомобильных дорог местного значения, ремонты автомобильных дорог);

2) организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

3) обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

4) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

5) организация мероприятий по охране окружающей среды.

В рамках реализации собственных полномочий, предусмотренных пунктом 4 статьи 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по организации в границах городского округа город Переславль-Залесский электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом Администрацией города Переславля-Залесского в 2023 году заключены концессионные соглашения:

– концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем от 26.01.2023 № Д-12;

– концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем от 26.01.2023 № Д-11.

В настоящее время работы, предусмотренные данными соглашениями, в том числе по ремонту сетей продолжаются.

отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации

- 1) в сфере оказания социальной помощи отдельным категориям граждан;
- 2) по организации предоставления социальных услуг в соответствии с Законом Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»;
- 3) в сфере опеки и попечительства;
- 4) осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 5) в сфере законодательства об административных правонарушениях (работа административных комиссий),
- б) работа комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и не являющихся отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (например, поддержка участников СВО и их семей)

Помощь военнослужащим и их семьям сегодня одно из основных направлений деятельности органов местного самоуправления. В муниципальных образованиях осуществляют деятельность муниципальные штабы #МЫВМЕСТЕ, организованы пункты сбора гуманитарной помощи, осуществляется плетение маскировочных сетей и изготовление окопных свечей, проводятся благотворительные мероприятия.

Например, в августе 2023 года на территории Гаврилов-Ямского муниципального района была реализована фотовыставка «Жена Героя». В экспозиции была представлена галерея портретов жен гаврилов-ямцев, участвующих в специальной военной операции. В августе 2023 года открыли первую в регионе уличную выставку билбордов «Наши Герои»!

Администрация Ростовского муниципального района также отмечает такие социальные меры поддержки как: оказание социальной помощи в газификации жилого помещения, содействие в сборе и оформлении документов для оказания единовременной материальной помощи участникам СВО, получившим ранение, и членам семей погибших (пропавших без вести) участников СВО, оказание помощи по доставке твердого топлива в виде дров.

- топ-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое)

1. Встречи глав муниципальных образований с жителями по актуальным вопросам местного значения и другим вопросам, требующим решения. На данных встречах в обязательном порядке присутствуют также руководители региональных органов исполнительной власти.

2. Реализация губернаторских проектов «Наши двory», «Решаем вместе!».

3 Участие в реализации национальных проектов в сфере комфортной городской среды и комплексного развития сельских территорий.

- данные об участии в реализации национальных проектов, в том числе:

в каких национальных проектах участвуют муниципальные образования, включая городские и сельские поселения (реализованные, реализуемые и планируемые), формы участия (входят ли в состав проектных офисов), возможность донести свое мнение (примеры)

На территории Ярославской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2023 году реализовывались 49 региональных проектов, направленных на достижение целей 13 национальных проектов. В бюджете Ярославской области на эти цели было предусмотрено 28 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета – 20,1 млрд. рублей, средства областного бюджета – 7,9 млрд. рублей.

Основными результатами реализации национальных проектов в прошедшем году стали строительство и капитальные ремонты социально-значимых объектов, закупка медицинского, компьютерного, спортивного оборудования для различных сфер, финансовое обеспечение для предоставления социальных услуг, поддержка предпринимательской инициативы и многое другое.

По состоянию на 31.12.2023 освоение средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов на территории Ярославской области в 2023 году, составило 94% от плановых объемов, в том числе за счет средств федерального бюджета – 96%, за счет средств областного бюджета – 88%. По состоянию на аналогичную дату 2022 года кассовое исполнение также составляло 94%.

Среди значимых для жителей региона мероприятий национальных проектов, реализуемых в 2023 году, стали:

- открытие нового Дома культуры в д. Вякирево Угличского района и завершение строительства центра культурного развития в г. Данилов; капитальный ремонт 13-ти объектов культуры: 6 библиотек; 3 музеев; 3 сельских домов культуры; 1 детской музыкальной школы; открытие 4 модельных библиотек на базе муниципальных библиотек в Тутаевском, Даниловском и Мышкинском районах; оснащение новыми музыкальными инструментами, оборудованием и материалами 7 учреждений культуры; открытие 2 виртуальных концертных залов и техническое оснащение Рыбинского музея-заповедника.

- открытие Вошажниковской школы в Борисоглебском районе на 240 мест; завершение строительства школы в п. Погорелка Рыбинского района на 140 мест и школы на улице Пашуковской в г. Ярославле на 1 100 мест;

- открытие детского технопарка «Кванториум» в ярославской школе № 88, создание образовательной площадки центра цифрового образования «IT-Куб» в г. Угличе; создание 47 центров образования «Точка роста»; обновление матери-

ально-технической базы 40 образовательных организаций области для внедрения цифровой образовательной среды; ремонт 4 спортивных залов в сельских школах; оснащение всех школ государственными символами;

- открытие детской поликлиники на улице Попова в г. Ярославле; завершение строительства хирургического корпуса областной онкологической больницы; создание 17 модульных медицинских объектов, в том числе 16 ФАПов и 1 врачебная амбулатория; капитальный ремонт на 103 объектах здравоохранения; ввод в эксплуатацию 380 единиц оборудования в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе в медицинских организациях, расположенных в сельской местности; обеспечение санитарно-авиационной эвакуации в целях оказания медицинской помощи;

- открытие спального корпуса для ветеранов войны и труда на 128 койко-мест в Некрасовском районе в с. Новое; осуществление выплат семьям в связи с рождением третьего и последующих детей (5 723 семьи);

- оказание услуг субъектам МСП, резидентам промышленных парков, технопарков на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса; 66 субъектов МСП выведены на экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке Центра экспорта;

- выполнение работ на 84 дорожных объектах, на 18 объектах работы продолжены в 2024 году; поставка автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи (электробусов) и зарядных устройств для электробусов.

- благоустройство 54 общественных территорий; завершение реализации 3 проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в городах Переславль-Залесский, Данилов, Тутаев;

- улучшение условий проживания 600 человек по программе расселения аварийного и ветхого жилья.

Перечень муниципальных образований и национальных проектов, в которых они принимали участие в 2023 году, а также результаты расчета опросов по удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области приведен в приложениях к Докладу.

топ-5 практик, направленных на достижение показателей нацпроектов, реализуемых муниципальными образованиями и не связанных с освоением средств федерального и регионального бюджетов

нет

топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов)

нет

- содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты

нет

- данные об изменении качества жизни населения на основании данных социологических исследований по оценке эффективности органов МСУ и удовлетворенности граждан (при наличии)

Ниже приводятся таблицы по каждому городскому округу и муниципальному району по данным социологического опроса, проведенного в июне-июле 2024 года.⁴

Респондентам задавалось два вопроса: «Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?», «На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?».

В целом можно отметить, что удовлетворенность жителей положением дел в населенном пункте зависит от проблемного поля муниципального образования, стабильности работы органов местного самоуправления. При этом в городских округах Ярославле и Рыбинске отмечается более высокая степень удовлетворенности качеством жизни, чем в Переславле-Залесском. В последнем случае еще и по причине специфического статуса округа (311 сельских населенных пунктов) и постоянной смене руководителей округа.

В муниципальных районах удовлетворенность жителей положением дел в населенном пункте также зависит от социально-экономического развития района и, как правило, в более экономически развитых муниципалитетах отмечается более высокая степень удовлетворенности положением дел.

Распределение ответов респондентов на вопросы:

«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»

«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»

г.о. Ярославль

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	12,8%
Скорее доволен(а)	64,6%
Скорее не доволен(а)	16,2%
Не доволен(а)	3,1%
Затрудняюсь ответить	3,3%

⁴ По данным социологического опроса, проведенного в июне-июле 2024 года. Всего опрошено 7410 человек в возрасте 18 лет и старше в различных населенных пунктах Ярославской области (по 390 человек в каждом муниципальном районе и городском округе области).

Опросы проводились методом личного интервью по месту жительства респондентов по формализованной анкете. Выборочная совокупность репрезентативна для населения каждого муниципального района и городского округа области. Достоверность данных составляет 95%, статистическая погрешность находится в рамках диапазона $\pm 4,5\%$. Количественный анализ данных был проведен с помощью специализированного пакета программ SPSS.

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	39,0%
Изменилась к худшему	12,8%
Не изменилась	44,9%
Затрудняюсь ответить	3,3%

г.о. Рыбинск

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	11,0%
Скорее доволен(а)	49,2%
Скорее не доволен(а)	25,4%
Не доволен(а)	7,9%
Затрудняюсь ответить	6,4%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	51,3%
Изменилась к худшему	11,3%
Не изменилась	31,5%
Затрудняюсь ответить	5,9%

г. о. Переславль-Залесский

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	13,8%
Скорее доволен(а)	36,2%
Скорее не доволен(а)	32,8%
Не доволен(а)	12,8%
Затрудняюсь ответить	4,4%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	41,0%
Изменилась к худшему	13,1%
Не изменилась	38,5%
Затрудняюсь ответить	7,4%

Большесельский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	18,2%
Скорее доволен(а)	48,5%
Скорее не доволен(а)	22,6%
Не доволен(а)	5,6%
Затрудняюсь ответить	5,1%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	43,8%
Изменилась к худшему	8,2%
Не изменилась	37,9%
Затрудняюсь ответить	10,0%

Борисоглебский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	11,3%
Скорее доволен(а)	46,2%
Скорее не доволен(а)	28,5%
Не доволен(а)	9,5%
Затрудняюсь ответить	4,6%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	33,8%
Изменилась к худшему	12,1%
Не изменилась	47,4%
Затрудняюсь ответить	6,7%

Брейтовский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	12,3%
Скорее доволен(а)	55,4%
Скорее не доволен(а)	22,8%
Не доволен(а)	5,4%
Затрудняюсь ответить	4,1%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	41,8%
Изменилась к худшему	8,5%
Не изменилась	45,6%
Затрудняюсь ответить	4,1%

Гаврилов-Ямский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	14,1%
Скорее доволен(а)	47,7%
Скорее не доволен(а)	22,1%
Не доволен(а)	7,4%
Затрудняюсь ответить	8,7%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	34,1%
Изменилась к худшему	10,0%
Не изменилась	51,8%
Затрудняюсь ответить	4,1%

Даниловский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	18,7%
Скорее доволен(а)	52,3%
Скорее не доволен(а)	17,9%
Не доволен(а)	5,6%
Затрудняюсь ответить	5,4%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	53,6%
Изменилась к худшему	5,2%
Не изменилась	36,3%
Затрудняюсь ответить	4,9%

Любимский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	26,7%
Скорее доволен(а)	38,7%
Скорее не доволен(а)	20,8%
Не доволен(а)	10,0%
Затрудняюсь ответить	3,8%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	27,7%
Изменилась к худшему	14,9%
Не изменилась	51,8%
Затрудняюсь ответить	5,6%

Мышкинский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	9,5%
Скорее доволен(а)	47,7%
Скорее не доволен(а)	25,4%
Не доволен(а)	11,5%
Затрудняюсь ответить	5,9%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	27,9%
Изменилась к худшему	21,0%
Не изменилась	45,9%
Затрудняюсь ответить	5,1%

Некоузский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	13,3%
Скорее доволен(а)	46,4%
Скорее не доволен(а)	27,9%
Не доволен(а)	8,7%
Затрудняюсь ответить	3,6%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	44,4%
Изменилась к худшему	17,7%
Не изменилась	33,6%
Затрудняюсь ответить	4,4%

Некрасовский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	12,1%
Скорее доволен(а)	48,7%
Скорее не доволен(а)	26,7%
Не доволен(а)	7,2%
Затрудняюсь ответить	5,4%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	36,4%
Изменилась к худшему	9,0%
Не изменилась	50,3%
Затрудняюсь ответить	4,4%

Первомайский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	17,7%
Скорее доволен(а)	53,6%
Скорее не доволен(а)	15,9%
Не доволен(а)	9,0%
Затрудняюсь ответить	3,8%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	37,2%
Изменилась к худшему	11,0%
Не изменилась	48,5%
Затрудняюсь ответить	3,3%

Пошехонский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	13,6%
Скорее доволен(а)	43,6%
Скорее не доволен(а)	25,6%
Не доволен(а)	11,8%
Затрудняюсь ответить	5,4%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	29,2%
Изменилась к худшему	14,9%
Не изменилась	49,5%
Затрудняюсь ответить	6,4%

Ростовский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	11,0%
Скорее доволен(а)	43,3%
Скорее не доволен(а)	35,9%
Не доволен(а)	8,7%
Затрудняюсь ответить	1,0%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	39,2%
Изменилась к худшему	15,9%
Не изменилась	41,3%
Затрудняюсь ответить	3,6%

Рыбинский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	23,6%
Скорее доволен(а)	42,8%
Скорее не доволен(а)	20,8%
Не доволен(а)	6,7%
Затрудняюсь ответить	6,2%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	46,2%
Изменилась к худшему	8,5%
Не изменилась	40,5%
Затрудняюсь ответить	4,9%

Тутаевский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	9,2%
Скорее доволен(а)	47,4%
Скорее не доволен(а)	21,3%
Не доволен(а)	15,6%
Затрудняюсь ответить	6,4%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	31,3%
Изменилась к худшему	14,4%
Не изменилась	45,9%
Затрудняюсь ответить	8,5%

Угличский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	13,1%
Скорее доволен(а)	64,4%
Скорее не доволен(а)	13,8%
Не доволен(а)	3,8%
Затрудняюсь ответить	4,9%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	53,6%
Изменилась к худшему	5,6%
Не изменилась	33,8%
Затрудняюсь ответить	6,9%

Ярославский МР

<i>«Вы в целом довольны или не довольны положением дел в вашем населенном пункте?»</i>	
Абсолютно доволен(а)	15,9%
Скорее доволен(а)	52,1%
Скорее не доволен(а)	22,1%
Не доволен(а)	6,7%
Затрудняюсь ответить	3,3%

<i>«На Ваш взгляд, изменилась ли ситуация в Вашем населенном пункте за последний год, и если да, то как – улучшилась или ухудшилась?»</i>	
Изменилась к лучшему	47,7%
Изменилась к худшему	6,9%
Не изменилась	40,5%
Затрудняюсь ответить	4,9%

- предложения по устранению межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения

В результате совместной работы органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Ярославской области в 2022 году во всех городских округах и муниципальных районах области сформированы комплексные планы развития территорий на ближайшие 5 лет. Данные планы формировались с учетом мнения экспертного сообщества и местных жителей, которые принимали активное участие в обсуждении проектов документов в рамках организованных стратегических сессий на региональном и муниципальном уровне.

Комплексные планы развития территорий муниципальных районов и городских округов до 2027 года будут способствовать устранению межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения, поскольку включают мероприятия по строительству и ремонту дорог, социальных учреждений, объектов жилищно-коммунального комплекса, благоустройству территорий, а также по развитию сельского хозяйства и поддержки предпринимательства и пр.

2. Территориальная организация местного самоуправления в Ярославской области

- данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселений, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:

а) преобразование в которых завершены (переходный период закончился)

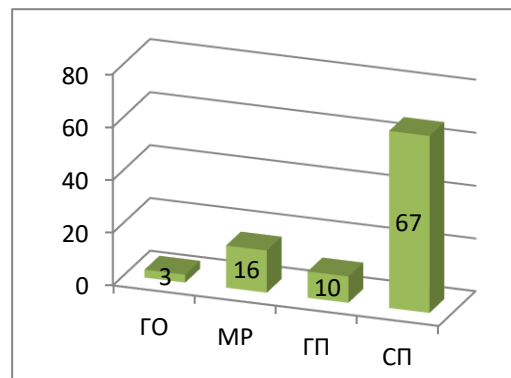
В Ярославской области, как и по Российской Федерации в целом, сформировались такие долговременные тенденции как: процесс урбанизации (сокращение количества и доли сельских жителей) и эффект сжатия заселенного пространства (население концентрируется в крупных населенных пунктах). По данным Ярославльстата Ярославская область относится к регионам с явной урбанизацией населения, более 80% проживает в городской местности.

Законом области от 13.06.2018 № 22-з «Об объединении Нагорьевского, Пригородного и Рязанцевского сельских поселений, входящих в состав Переславского муниципального района, с городским округом город Переславль-Залесский и внесении изменений в Закон Ярославской области «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области» произошло объединение Нагорьевского, Пригородного и Рязанцевского сельских поселений, входящих в состав Переславского муниципального района, с городским округом город Переславль-Залесский.

Таким образом, на 01.01.2024 на территории Ярославской области образовано 96 муниципальных образований: 3 городских округа, 16 муниципальных районов, 10 городских и 67 сельских поселений.

В 2023 году изменений территориальной организации местного самоуправления в Ярославской области не осуществлялось. В вопросах территориальной организации местного самоуправления в Ярославской области, как и в Российской Федерации, отмечается процесс сокращения количества муниципальных образований – городских и сельских поселений.

Рисунок 1 Муниципальные образования Ярославской области на 1 января 2024 года



б) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился)

В сентябре 2024 года принято 16 законов Ярославской области⁵ о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ярославской области в муниципальные округа, а также Закон Ярославской

⁵ Законы Ярославской области от 18 сентября 2024:

№ 49-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Большесельского муниципального района Ярославской области»;

№ 50-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Борисоглебского муниципального района Ярославской области»;

№ 51-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Брейтовского муниципального района Ярославской области».

Законы Ярославской области от 2 октября 2024:

№ 55-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области»;

№ 56-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Даниловского муниципального района Ярославской области»;

№ 57-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Любимского муниципального района Ярославской области»;

№ 58-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Мышкинского муниципального района Ярославской области»;

№ 59-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Некоузского муниципального района Ярославской области»;

области от 10.09.2024 № 46-з О наделении городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области» в связи с несоответствием городского округа Переславль-Залесский критериям, установленным федеральным законодательством (по площади и плотности населения), он наделен статусом муниципального округа.

Таким образом, с 13 декабря 2024 года в Ярославской области будет 19 муниципальных образований: 17 муниципальных округов, а также 2 городских округа - Рыбинск и Ярославль.

Границы вновь образованных муниципальных округов Ярославской области совпадают с границами соответствующих муниципальных районов Ярославской области, административные центры не изменяются.

До 1 января 2026 года сохраняются межбюджетные отношения бюджетов муниципальных районов и поселений, входящих в их состав, с иными бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

До формирования органов местного самоуправления муниципальных округов полномочия по решению вопросов местного значения и иных вопросов, отнесенных федеральным законодательством и законодательством Ярославской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, на соответствующих территориях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов Ярославской области и поселений, входящих в их состав.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 34 Федерального закона установлены численность и срок полномочий депутатов представительного органа вновь образованных муниципальных округов Ярославской области первого созыва, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первых глав

№ 60-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Некрасовского муниципального района Ярославской области»;

№ 61-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Первомайского муниципального района Ярославской области»;

№ 62-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Пошехонского муниципального района Ярославской области»;

№ 63-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области»;

№ 64-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области»;

№ 65-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Тутаевского муниципального района Ярославской области»;

№ 66-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Угличского муниципального района Ярославской области»;

№ 67-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ярославского муниципального района Ярославской области».

данных муниципальных образований, при этом предусмотрено, что данные правовые нормы будут применяться при отсутствии в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, предусмотренной частью 5 статьи 34 Федерального закона.

Законами урегулированы вопросы правопреемства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов Ярославской области в отношении органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений, а также вопросы бюджетных правоотношений, связанные с преобразованием муниципальных образований.

Законы нацелены на совершенствование территориальной организации местного самоуправления и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Переход к одноуровневой системе организации местного самоуправления в рамках муниципальных округов позволит повысить эффективность управления территориями посредством централизованного решения вопросов местного значения, обеспечит объединение финансовых ресурсов и равномерное распределение бюджетных средств, а также сокращение дублирующих функций и расходов на содержание администраций и муниципальных депутатов.

В рамках проводимой реформы также потребуется внесение изменений в законы Ярославской области от 21.12.2004 № 65-з «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области», от 03.12.2007, № 105-з «Об описании границ муниципальных образований Ярославской области», от 16.10.2014 № 59-з «О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», а также в ряд законов Ярославской области, осуществляющих регулирование вопросов организации местного самоуправления рассматриваемых муниципальных образований Ярославской области. Также потребуется признание утратившим силу Закона Ярославской области от 30.06.2014 № 36-з «О вопросах местного значения сельских поселений на территории Ярославской области».

в) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят)

Как выше указано, с 13 декабря 2024 года в Ярославской области будет 19 муниципальных образований: 17 муниципальных округов, а также 2 городских округа - Рыбинск и Ярославль.

- сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, в связи с укрупнением, преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий

Преобразование всех поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов Ярославской области, не влечет за собой изменение категории населенных пунктов, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных федеральным законодательством и законодательством Ярославской области для отдельных категорий граждан, проживающих и (или) работающих в сельской местности.

- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий с особым статусом (ТОР, ГрОП, «опорные пункты», наукограды, ЗАТО, Сколково, Сириус, свободный порт «Владивосток» и других), данные об особенностях их социально-экономического развития (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых

На территории Ярославской области в 2017 - 2018 гг. созданы 3 территории опережающего развития «Тутаев», «Ростов», «Гаврилов-Ям».

Особенностями развития данных территорий являются наличие статуса преференциального режима, позволяющего бизнесу получать налоговые льготы и льготы по страховым взносам в рамках реализации инвестиционных проектов.

Наряду с этим существует ряд ограничений, препятствующих эффективному развитию территорий:

отсутствие достаточного количества подготовленных инвестиционных площадок для реализации проектов,

отток населения и, как следствие, недостаток квалифицированных кадров, отсутствие необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры.

Данная проблематика в настоящее время решается путем развития социальной инфраструктуры, жилищного строительства, предоставления государственной поддержки бизнесу в формате компенсации затрат на создание необходимой инфраструктуры

- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий

Территории опережающего развития Ярославской области созданы в границах моногородов. Наиболее эффективными мерами поддержки являются налоговые преференции и льготы по страховым взносам, предоставляемые резидентам.

Данная поддержка предусмотрена законодательством о территориях опережающего развития и действует в рамках срока функционирования территорий.

По состоянию на 01 июля 2024 года с начала функционирования ТОР в Ярославской области создано более 1 900 новых рабочих мест, объем осуществленных резидентами инвестиций составил 6 676,1 млн рублей, выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг (накопительным итогом) составила 33 708,26 млн рублей.

Таблица 1 Объем государственной поддержки (тыс. руб.):

	2019	2020	2021	2022	2023	1 полугодие 2024
Налоговые льготы	115,92	12604	209971	284610,34	346787,55	84216,75
Льготы по страховым взносам	15294	35055	85776	145038	320400	135021

В соответствии с действующим законодательством территории опережающего развития на базе монопрофильных муниципальных образований создаются сроком на 10 лет. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» предусмотрена возможность продления срока действия территории на 5 лет.

ТОР «Тутаев» создана в 2017 г., срок действия продлен на 2 года (до 2029 г.).

ТОР «Ростов» и ТОР «Гаврилов-Ям» созданы в 2018 г., срок действия продлен до 2030 г.

Предлагается инициировать процедуру принятия решения о продлении действия трех ТОР в Ярославской области на максимально возможный срок (до 5 лет): ТОР «Тутаев» до 2032 г., ТОР «Ростов» и «Гаврилов-ЯМ» до 2033 г.

В настоящее время одной из мер поддержки резидентов территорий опережающего развития является льгота по страховым взносам (7,6% вместо 30%). Данная мера действует только для тех резидентов, которые были включены в реестр Минэкономразвития России в первые 3 года существования ТОР.

В 2023 году Правительством РФ было принято решение о продлении данной меры поддержки для ряда ТОР, в числе которых – ТОР «Тутаев» Ярославской области. Таким образом, при включении в реестр резидентов ТОР «Тутаев» до конца 2024 г. инвестору будет доступна льгота по страховым взносам до конца существования ТОР.

Предлагается инициировать процедуру принятия решения о продлении действия льготы по страховым взносам для иных ТОР в Ярославской области. Льгота по страховым взносам является одной из наиболее востребованных мер

поддержки инвесторов, которая дает преимущество для развития моногородов в сравнении с иными действующими мерами поддержки на региональном уровне.

- при наличии в субъекте Российской Федерации городских и сельских агломераций данные о таких агломерациях, в том числе:

а) количество агломераций, фактически сложившихся по оценкам регионального СМО, (количество муниципальных образований, входящих в состав каждой агломерации, количество жителей, проживающий на территории каждой агломерации) с указанием критериев отнесения группы муниципальных образований к агломерациям;

б) положительные и отрицательные аспекты функционирования каждой агломерации;

в) предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций.

Создание агломераций – одна из форм развития межмуниципального сотрудничества. Под агломерацией понимается компактное скопление населённых пунктов, главным образом городских, местами срастающихся, объединённых в сложную многокомпонентную динамическую систему с интенсивными производственными, социальными, транспортными, трудовыми и культурно-бытовыми связями, объектами инфраструктуры, общим использованием межселенных территорий и ресурсов.

В целях развития сети автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ярославской области постановлением Правительства Ярославской области от 7 февраля 2017 г. № 82-п утверждена региональная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городской агломерации «Ярославская» на 2017 - 2025 годы» (далее – Программа).

В соответствии с Программой под термином «агломерация» понимается образуемая крупнейшим городским округом – «ядром агломерации» и муниципальными образованиями – «спутниками» многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности наличием «маятниковой» трудовой миграции населения в пределах одних суток.

Ярославская область характеризуется высокой концентрацией городского населения (600 тыс. человек) в областном центре - городе Ярославле, где проживает 50 процентов всего населения области, сконцентрированы промышленное производство и трудовые ресурсы, пересекаются крупнейшие транспортные артерии. Граница с городом Ярославлем поселения в составе Ярославского муниципального района (Кузнечихинское, Заволжское, Карабихское, Туношенское, Ивняковское, Некрасовское, городское поселение Лесная Поляна) являются зоной наиболее активных процессов взаимодействия городских и пригородных территорий, трудовых, культурно-бытовых, маятниковых миграций населения, зоной активной урбанизации, инвестиционных проектов, пригородного жилищного строительства, взаимоувязанных мероприятий по развитию

транспортной и инженерной инфраструктуры, туристско-рекреационной деятельности, экологических проектов и отличаются высокой плотностью дорожной сети. Территория областного центра - городского округа г. Ярославля - вместе с перспективной зоной урбанизации рассматривается в качестве ядра агломерации, выполняющего функции административного, научно-производственного, туристско-рекреационного, образовательного, культурного, транспортно-логистического центра.

Агломерация находится на пересечении направления ключевых транспортных артерий: водных путей по реке Волге, железнодорожных и автомобильных направлений на Архангельск, Кострому, Москву и Санкт-Петербург, в том числе автомагистрали федерального значения М8 «Холмогоры», соединяющей регион с Москвой, Вологдой и Архангельском. На территории агломерации расположен международный аэропорт Туношна. Через указанный аэропорт идет грузовой трафик, существует потенциал его значительного увеличения в случае проведения комплекса мероприятий по формированию Ярославского транспортного хаба и логистического узла в рамках инвестиционного проекта «Туношна». Планируются к реализации инвестиционные проекты по строительству мостового перехода «Южный» через реку Волгу в городе Ярославле и Ярославском муниципальном районе и Карабулинской развязки в городе Ярославле.

Территория агломерации захватывает город Тутаев, расположенный в 40 км к северо-западу от Ярославля и сельское поселение Константиновское, расположенное между сельским поселением Тутаев и Некрасовским сельским поселением Ярославского муниципального района. Значительная часть трудоспособного населения города - "спутника" Тутаева, населенных пунктов на территории сельских поселений между городами Тутаевым и Ярославлем трудоустроена в городе Ярославле и подвержена ежедневной маятниковой миграции. Это территории градостроительной активности, перспективного жилищного строительства. В городе Тутаеве расположен индустриальный технопарк "Мастер" - инвестиционный проект Ярославской области.

Цель проекта - приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) в нормативное состояние дорожной сети агломерации (в 2018 г. - не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 г. - 85 процентов) и снижение в агломерации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) в 2018 г. (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 г. - на 85 процентов.

3. Функциональные аспекты состояния местного самоуправления в Ярославской области

- топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп (УВЗО)

а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- Законом Ярославской области от 25.12.2017 № 60-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в области градостроительной деятельности» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов Ярославской области по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции следующих объектов капитального строительства, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований Ярославской области: объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации; отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности; отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон;

- Законом Ярославской области от 29.12.2016 № 104-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в сфере водоснабжения и водоотведения: организация водоснабжения населения с использованием централизованных систем водоснабжения, за исключением принятия мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее

водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств; определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации; согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации; утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов; утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ; принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения; внесение изменений в техническое задание на разработку или корректировку инвестиционной программы в сфере холодного, горячего водоснабжения и водоотведения; установление нормативов состава сточных вод;

- Законом Ярославской области от 28.12.2017 № 69-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в сфере рекламы» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ярославской области в сфере рекламы: утверждение схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Ярославской области или муниципальной собственности; выдача и аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций; выдача предписаний о демонтаже рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешений, срок действия которых не истек; определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории соответствующего муниципального образования Ярославской области или части его территории, в том числе требований к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселений или городских округов; обращение в суд с иском о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в случае несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций) или в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа; проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, за исключением случаев размещения рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности; выплата компенсаций владельцам рекламных конструкций в слу-

чае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме и разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным; демонтаж рекламных конструкций на территориях муниципальных районов и городских округов Ярославской области, их хранение и в необходимых случаях уничтожение с правом требовать возмещения понесенных в связи с этим необходимых расходов;

- Законом Ярославской области от 01.07.2022 № 33-з «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия органов местного самоуправления городского округа город Ярославль, городского округа город Рыбинск Ярославской области, Рыбинского муниципального района Ярославской области и Ярославского муниципального района Ярославской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- Законом Ярославской области от 15.12.2023 № 75-з «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по организации теплоснабжения» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов Ярославской области, за исключением органов местного самоуправления городского поселения Гаврилов-Ям Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области и органов местного самоуправления Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области, по организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях городских и сельских поселений, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

б) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- - организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, в части проектирования, строительства, реконструкции, проведения ремонтов и капитальных ремонтов автомобильных дорог местного значения в границах сельского поселения

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

- учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (в части публикации в средствах массовой информации муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения);

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения (в части осуществления казначейского исполнения бюджета в части обслуживания лицевых счетов поселения, в части осуществления внутреннего финансового контроля);

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля;

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (в части осуществления муниципального жилищного контроля);

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (в части контроля в сфере благоустройства);
- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

в) полномочия муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (в части расчистки дорог от снега)
- организация в границах поселения водоснабжения населения.

В пунктах «б» и «в» перечислены наиболее типичные вопросы местного значения, полномочия по осуществлению которых передаются между муниципальными образованиями в зависимости от специфики того или иного муниципального образования, наличия специалистов и специфики организации деятельности муниципальных учреждений.

Что касается перераспределяемых полномочий, то в данном случае определяющим является централизация или проведение единой региональной политики в той или иной сфере.

Примечание: по каждой группе вопросов местного значения указываются проблематика и основания, по которым осуществлялись передача (перераспределение) полномочий, ожидаемые и достигнутые эффекты

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения полномочий

В части изменения законодательства по регулированию вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями администрацией г Рыбинска предлагается законодательно закрепить механизм действий муниципального образования в случае, когда в процессе осуществления органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий выявляется недостаточность их финансирования, например не выделяются средства на индексацию заработной платы сотрудникам органа местного самоуправления, выполняющим эти полномочия и др. Согласно части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Администрация Некоузского муниципального района предлагает предусмотреть выделение субвенции на содержание отдельных единиц ответственных секретарей административных комиссий.

- топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности)

№	Предложение по увеличению финансирования	Автор предложения
1.	Реализация полномочий в сфере ЗАГС В 2023 г. был недостаток финансирования из федерального бюджета на заработную плату и начисления (90% от потребности, 10% выплачивалось из местного бюджета.) В 2024г. ассигнования на заработную плату и начисления также составляют 90% от потребности. Недостаточно ассигнований на приобретение канцтоваров, конвертов	Администрация Мышкинского муниципального района Администрация Угличского муниципального района
2.	Реализация отдельных полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях.	Администрация Мышкинского муниципального района

	Увеличилось число протоколов об административных правонарушениях, следовательно, возросло количество отправляемой корреспонденции. Предлагаем увеличить финансирование на приобретение канцтоваров и на почтовые	Администрация Угличского муниципального района
3.	Полномочия в части отлова, содержания и выпуска животных без владельцев	Мэрия г. Ярославля, Администрация Рыбинского муниципального района

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Предложений по изменению законодательства от органов местного самоуправления не поступило.

- топ-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля

№	Проблема	Предложение	Автор предложения
1.	Незначительный размер штрафа за неисполнение в срок законного предписания органа, осуществляющий муниципальный контроль (ч.1 ст. 19.5 КоАП) - малоэффективная мера по понуждению к соблюдению обязательных требований.	Внесение изменений в КоАП РФ в части увеличения наказания за неисполнение предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль до размера наказания за неисполнение предписания должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор);	Мэрия г.Ярославля Администрация Рыбинского муниципального района Администрация Угличского муниципального района
2.	Маленький срок для привлечения к административной ответственности (ч.1. ст.4.5 КоАП), зачастую приводят к вынесению определения об отказе ввиду уклонения от получения какой-либо корреспонденции лицом, совершившим административное правонарушение.	Предлагается увеличить срок до 180 дней	Администрация Угличского муниципального района
3.	3.Ненадлежащее функционирование ФГИС ЕРКНМ		Администрация Даниловского муниципального района

			Администрация Угличского муниципального района
4.	Незначительное техническое оснащение контрольного органа.	Необходимо совершенствование технического оснащения.	Мэрия г.Ярославля Администрация Угличского муниципального района
5.	Недостаточная квалификация специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, необходимость выделение специалистов, уполномоченных на осуществление отдельных контрольных функций и освобожденных их от выполнения других функций	Повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль	Мэрия г.Ярославля Администрация Угличского муниципального района
6.	В Лесном кодексе не определены полномочия должностных лиц органов муниципального лесного контроля. Статья 96 ЛК РФ устанавливает полномочия только государственных лесных инспекторов и не может применяться по аналогии к компетенции муниципальных лесных инспекторов.	внесение поправок в ЛК РФ (в части перечня полномочий муниципальных инспекторов)	Мэрия г.Ярославля
7.	контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» не определены полномочия должностных лиц органов муниципального контроля	Внесение изменений в федеральное законодательство	Мэрия г.Ярославля
8.	1. Собственник объекта недвижимости (здания) использует земельный участок в силу закона, и в этом случае то обстоятельство, что собственник здания не зарегистрировал право на использование земельного участка не образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1. КоАП РФ (с 20 марта 2015 г. диспозиция статьи 7.1. КоАП РФ не охватывает противоправные деяния по использованию земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, но только в том случае, когда на земельном участке находится принадлежащий на праве собственности лицу объект (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 308-АД15-19368). При этом на практике зачастую собственники объектов	внесения изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Администрация Ростовского муниципального района

	<p>недвижимости не оформляют право на землю с целью необоснованного обогащения. К тому же в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.</p> <p>Таким образом, возникают противоречия - обязанность по оформлению прав в силу статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан имеется, а проведением контрольным органом контрольных мероприятий не представляется возможным в виду отсутствия административной ответственности в указанных случаях (из предмета муниципального земельного контроля указанные случаи выпадают).</p>		
9.	<p>согласно статье 76 Федерального закона № 248-ФЗ осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи, а по результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия. На практике осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя, либо в отсутствие контролируемого лица в случае, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия контролируемого лица при проведении контрольного мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного мероприятия, и (или) с применением</p>	<p>внесение дополнительных в нормативные правовые акты в сфере контроля (надзора) с целью уточнения вопроса осуществления инспектором осмотра, в том числе и с применением фотосъемки</p>	<p>Администрация Ростовского муниципального района</p>

	<p>фотосъемки, а по результатам осмотра составляется документ с указанием осмотренной территорией и фотографиями в виде фототаблицы.</p>		
10.	<p>согласно статье 88 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением следующих случаев:</p> <p>а) проведения документальной проверки либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;</p> <p>б) если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, предусмотренных пунктами 6, 8 и 9 части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>При этом пунктами 6, 8 и 9 части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ указаны следующие контрольные (надзорные) действия: отбор проб (образцов), испытание, экспертиза, но не принято во внимание инструментальное обследование.</p> <p>На практике же специалисту, совершаемому инструментальное обследование по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, необходимо время на составление протокола (документа) инструментального обследования.</p> <p>К тому же, в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 248-ФЗ инспектор вправе проводить контрольные мероприятия в отсутствие при проведе-</p>	<p>В целях недопущения дублирования функций, рационального функционирования контрольно-надзорных органов, объективного и всестороннего рассмотрения материалов проверок в рамках надзорной деятельности, считаем целесообразным разделение полномочий на контрольные и надзорные.</p>	<p>Администрация Ростовского муниципального района</p>

	<p>нии указанных мероприятий контролируемого лица в случае, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия контролируемого лица при проведении контрольного мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного мероприятия, вследствие чего ознакомить с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия контролируемое лицо или его представителя не представляется возможным.</p> <p>Так же имеет место быть такой факт, как дублирование функций контроля у надзорных органов.</p> <p>Материалы проверок в рамках контрольных мероприятий направляются для рассмотрения и принятия мер административного воздействия в контрольно-надзорный орган исполнительной власти, в тоже время, контрольно-надзорный орган, проводивший проверки самостоятельно, имеет право и на принятие мер административного воздействия в рамках проведенной проверки, при этом необходимо учесть, что должностное лицо контрольно-надзорного органа принимает решение о привлечении к административной ответственности единолично.</p>		
--	--	--	--

- топ-5 чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления

1. Требования надзорных органов по строительству и ремонту: дорог, изношенных сетей коммунальной инфраструктуры, а также к благоустройству земельных участков для многодетных семей. Местные бюджеты не позволяют произвести такое количество работ, однако данные доводы не учитываются.

2. Выдача невыполнимых предписаний от МЧС, в плане проведения минерализованных полос и других противопожарных барьеров за границами населенного пункта, на землях лесного фонда.

3. Необоснованно сжатые сроки предоставления информации, документов и их копий от органов прокуратуры при проведении проверок

- топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности

Основанием для привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности является совершение такими административных правонарушений в виде неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей. К уголовной ответственности также привлекаются должностные лица за совершение коррупционных преступлений: получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса РФ), злоупотребление полномочиями (статья 201 Уголовного кодекса РФ).

Среди сфер общественных отношений, в которых совершаются административные правонарушения, можно выделить нарушения в сфере жилищного законодательства, ремонт дорог, неисполнение полномочий в сфере обеспечения безопасности и др.

Также должностные лица привлекаются к ответственности и за совершение правонарушений при недостаточности бюджетных средств на осуществление тех или иных полномочий. Например, должностные лица могут быть наказаны за неисполнение функций по обеспечению жильем малоимущих граждан, даже если финансирование на такие программы не было предусмотрено, или если местные органы не смогли обеспечить необходимый уровень безопасности на территории из-за отсутствия финансирования на различные программы и инициативы, это может привести к административной ответственности.

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления

Поступившие от органов местного самоуправления носят скорее концептуальный характер и представлены ниже.

1. Упрощение отчетности: необходимо пересмотреть требования к отчетности органов местного самоуправления, сократив количество отчетов и упростив их структуру. Это позволит снизить административную нагрузку.

2. Совершенствование процедуры контроля: необходимо четко прописать в законодательстве права и обязанности как контролирующих органов, так и органов местного самоуправления, чтобы исключить субъективизм и произвольность в проведении проверок.

3. Разработка критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления: введение понятных и прозрачных критериев для оценки эффективности работы органов местного самоуправления. Это поможет избежать избыточного контроля и сфокусироваться на ключевых показателях результативности.

4. Внедрение цифровых технологий: внедрение электронных систем контроля и учета позволит улучшить прозрачность и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления. Онлайн-отчеты и базы данных смогут облегчить взаимодействие и мониторинг.

5. Механизмы ответственности: установление четких механизмов ответственности органов местного самоуправления за выполнение переданных полномочий, включая специфические критерии и показатели эффективности.

4. Организационные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации

- топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе:

1. Низкая заработная плата специалистов.
2. Недостаточные или неэффективные гарантии для специалистов (например, в области пенсионного обеспечения, льготных путевок и т.п.)
3. Культивирование в обществе негативного образа чиновника.
4. Чрезмерная нагрузка (решение большого и объема задач).
5. Переработки (по сути неоплачиваемые).

- топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы:

Администрациями муниципальных образований представлена следующая информация (в верхних строчках поставлены специалисты общеотраслевых профессий):

№	Наименования профессий, направление деятельности	Уровень образования (минимальный)
1.	Специалист в сфере закупок	специалист
2.	Юрист	специалист
3.	Специалист, который занимается подготовкой и расчетом смет на строительные, ремонтные или монтажные работы.	Бакалавр, магистратура
4.	Экономика и бухгалтерский учет (Бухгалтер, специалист по налогообложению, экономист)	Бакалавр
5.	Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура	Бакалавр
6.	Социальная работа	специалист
7.	Экология и природопользование	Среднее профессиональное, бакалавр
8.	Градостроительство	Среднее профессиональное, бакалавр
9.	Архитектура (реконструкция и реставрация архитектурного наследия, дизайн архитектурной среды)	Бакалавр, магистратура
10.	Строительство	Бакалавр

11.	Строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог.	Инженер
12.	Благоустройство	Специалист
13.	Специалист КДН (комиссии по делам с несовершеннолетними)	Среднее профессиональное, бакалавр «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», «Педагогическое образование»
14.	Проектировщик	Среднее профессиональное, бакалавр
15.	Землеустройство специалисты по земельно-имущественным отношениям	Бакалавр, магистратура

- факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации):

1. Удаленность и малочисленность населения муниципального образования.
2. Отсутствие подготовки необходимых специалистов.
3. Неэффективная и несистемная работа с резервом управленческих кадров.

- топ-5 лучших практик в регионе (при наличии) по каждому из направлений:

- а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу,
- б) мотивация муниципальных служащих;
- в) повышение квалификаций муниципальных служащих;
- г) наставничество и патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих;
- д) служения (волонтерская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих;

В качестве практики, по направлению повышения мотивации муниципальных служащих, можно отметить практику ежегодного награждения лучших специалистов наградами ВАРМСУ и СМО Ярославской области.

В качестве предложения в целях популяризации муниципальной службы, мотивации муниципальных служащих предлагается расширить практику награждения отраслевыми наградами федеральных органов исполнительной власти.

- данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления).

Примечание: данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления) предоставляются по установленной табличной форме и оформляются в виде приложения к докладу;

Практически все муниципальных образования отмечают, что в связи с сокращением штата сотрудников администраций в 2022 году (в отношении городских округов и поселений) имеется повышенная нагрузка на оставшихся сотрудников, что не всегда позволяет своевременно исполнять возложенные функции, поручения вышестоящего руководства и контрольных органов.

Формирование кадрового состава муниципальной службы в Ярославской области осуществляется на основе Федерального Закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и принятого в соответствии с ним Закона Ярославской области от 27.06.2007 № 46-з «О муниципальной службе в Ярославской области» (ред. от 03.07.2023).

Законом Ярославской области от 27.06.2007 № 47-з «О реестре должностей муниципальной службы в Ярославской области» (ред. от 03.07.2023) утвержден реестр должностей муниципальной службы, который представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей.

По состоянию на 31.12.2023 года в 96 муниципальных образованиях области работало 3434 муниципальных служащих (общее число ставок по штатным расписаниям - 3669).

Таблица 2. Муниципальные служащие по социально-демографическим характеристикам
(по данным органов местного самоуправления на 31.12.2024)

	всего	муниципальные районы	городские поселения	сельские поселения	городские округа
Муниципальные служащие:	3434	1204	118	611	1501
по полу:	3434	1204	118	611	1501
мужчины	1370	521	39	223	587
женщины	2064	683	79	388	914
по возрасту:	3434	1204	118	611	1501
от 18 до 35 лет	1197	351	55	249	542
от 36 до 65 лет	2214	845	61	358	950
старше 65 лет	23	8	2	4	9
с высшим образованием	2431	799	60	241	1331
с ученой степенью	19	4	0	3	12

Наибольшее количество муниципальных служащих работало в 2023 году в органах местного самоуправления городских округов, аналогично и в 2022 году. Ранее в 2019 – 2021 годах была противоположная картина.

Муниципальные кадры по социально-демографическому составу характеризуются следующими показателями:

60% - женщины и 40% мужчины (в 2022 году: 61% - женщин и 39% - мужчин).

по возрасту: от 18 до 35 лет – 35%; от 36 до 65 лет и старше - 65%. (в 2022 году: 39% и 61% соответственно).

С высшим образованием работает 71% служащих (в 2022 году 63%). При этом 55% (в 2022 году аналогично) муниципальных служащих от числа муниципальных служащих с высшим образованием работает в городских округах, 33 % (в 2022 году – 34%) - в муниципальных районах, 2,5% - в городских поселениях и 9,5 % - в сельских поселениях.

С учетом докладов за предыдущие годы по социально-демографическому составу и уровню образования картина практически не меняется.

Образовательный состав муниципальных служащих определяется типовыми квалификационными требованиями к уровню профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы, установленными федеральным и областным законодательством.

На муниципальных служащих области распространяются льготы и гарантии, установленные действующим трудовым законодательством, а также гарантии для муниципальных служащих, определённых федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами.

Законом области от 08.05.2014 № 13-з «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Ярославской области» (ред. от 04.04.2023) определены единые для всех муниципалитетов организационные, материальные и социальные условия, в целях беспрепятственной и эффективной реализации депутатами, членами выборных органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, выборными должностными лицами местного самоуправления Ярославской области своих полномочий, а также защиты указанных лиц при исполнении (прекращении) ими своих полномочий.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования обеспечивают должностным лицам условия для беспрепятственного осуществления полномочий, необходимые условия работы, а также возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в соответствии с федеральными законами, уставом соответствующего муниципального образования вправе предоставлять должностным лицам, исполняющим свои полномочия на постоянной основе, помимо гарантий, указанных в предыдущем абзаце, следующие гарантии:

- 1) оплата труда;

- 2) ежегодный оплачиваемый отпуск;
- 3) пенсионное обеспечение;
- 4) досрочное назначение пенсии за выслугу лет до приобретения права на страховую пенсию по старости (инвалидности);
- 5) страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности;
- 6) компенсационная выплата в случае досрочного прекращения полномочий должностного лица.

В 2023 году по прежнему актуальной являлась проблема низкого уровня оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области. Это также подтверждается сокращением доли молодых специалистов на муниципальной службе.

Оплата труда в органах местного самоуправления регламентирована Законом Ярославской области от 27.06.2007 № 46-з «О муниципальной службе в Ярославской области» (далее также – Закон № 46-з) и постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008 г. № 512-п «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Ярославской области».

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона № 46-з органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размеры должностного оклада, оклада за классный чин, а также размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат, предусмотренных настоящим Законом, и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами, издаваемыми представительными органами муниципальных образований Ярославской области в соответствии с федеральными законами и законами Ярославской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Предельные размеры должностных окладов муниципальных служащих существенно пересматривались в 2012 году. В то же время, в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по ряду категорий работников бюджетной сферы заработная плата ежегодно увеличивалась.

Начиная с 2020 года постановлениями Правительства области устанавливаются единые индексы изменения (повышения) должностных окладов и окладов за классный чин (ежегодно около 5%). При этом данное повышение предельных размеров должностных окладов не оказывает существенного влияния на общую ситуацию низкого уровня оплаты труда муниципальных служащих региона, что особенно видно на примере небольших муниципалитетов.

Средняя заработная плата всех работников ОМСУ на 2023 год составила около 43 тыс. руб. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по региону за 2023 год имеет значение 55,5 тыс. руб.⁶, таким образом средняя зарплата в ОМСУ составляет 78% от средней зарплаты по региону, что существенно ниже, а также подтверждается информацией из предыдущих докладов.

В последние годы все острее стоит проблема подбора кадров, что подтверждает в частности данными по штатным расписаниям (3669) и фактически работающими (3434) – во всех муниципальных образованиях замещено 93,6% ставок. Причем, эта проблема актуальная как для младшей и старшей групп должностей, где размер средней заработной платы варьируется в диапазоне 18 - 24 тыс. руб., так и для ведущей, главной и высшей. Потенциальные соискатели все чаще выбирают работу с меньшим уровнем ответственности и объемом работы за те же или большие деньги, но в учреждениях социальной сферы или коммерческом секторе экономики.

Несмотря на проведенные в 2023 году мероприятия по существенному (в среднем на 30%) сокращению численности муниципальных служащих в муниципальных районах и городских округах сложно говорить о существенном изменении ситуации с заработной платой. При этом значительно возрос разрыв в оплате труда между главами муниципальных образований (в первую очередь муниципальных районов и городских округов) и муниципальными служащими.

Вопрос повышения оплаты труда в органах местного самоуправления является актуальным и требует решения в ближайшей перспективе и может быть решен только путем финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

При этом необходимо не только увеличивать размер оплаты труда муниципальных служащих, но и изменить сам подход к такому увеличению, чтобы не допускать существенного разрыва в оплату труда между руководителями и специалистами.

Продолжают оставаться актуальными и предложения мэрия города Ярославля, отмеченные в аналогичном докладе по итогам 2021 года. Основными сдерживающими факторами текущего и перспективного развития муниципальной службы являются.

⁶ https://76.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/zarabotnaya_plata_zh_2024_g..pdf

1. Проблема сохранения качества трудовых ресурсов на общероссийском фоне снижения их образовательного уровня, что предполагает необходимость выделения значительных ассигнований на дополнительную подготовку персонала уже в процессе работы (особенно для молодежи и прежде всего по русскому языку: орфография, пунктуация, речевые ошибки; отсутствие навыков письменной и устной речи, неумение выразить мысль языковыми средствами). В рамках действующей до 2022 года муниципальной программы развития муниципальной службы стоит задача сбережения высококвалифицированного кадрового потенциала в условиях оптимизации, как численности кадров, так и бюджетных средств на содержание органов городского самоуправления. Реализуемые в этих целях программы ДПО, прежде всего на базе МАУ «ИРСИ» обеспечивают муниципальным служащим возможность в изменяемой ситуации и при изменяющемся законодательстве качественно исполнять их текущие профессиональные обязанности, соответствовать замещаемой должности. Вместе с тем, возможность обучения муниципальных служащих на опережение социально-экономической ситуации, в профессиональной перспективе и в перспективе служебного роста бюджетом текущего года и плановыми показателями последующего 3-летнего периода не обеспечивается. Кроме того, отсутствуют программы ДПО, обеспечивающие подготовку муниципальных служащих - не руководителей для решения на уровне муниципалитетов стратегических задач социально-экономического развития государства.

2. Культивирование в обществе негативного представления о муниципальных (государственных) служащих: нерешительных, безответственных, некомпетентных, коррупционных, но работающих в условиях с высоким уровнем стабильности, защищенности и гарантированности оплаты труда. В совокупности отрицательный образ чиновника осознается общественностью и служащими как общая несправедливость, дискриминация по признаку места работы, которая делит общество на «своих» и «чужих». Несмотря на то, что вектор «социального конфликта» для каждой стороны будет противоположен другой, его последствия, в одном случае, препятствуют притоку на службу высокопрофессиональных кадров, в другом – демотивируют стремление уже работающих к профессиональной реализации на службе, снижают эффективность труда, способствуют развитию условий для профессионального выгорания. Для изменения ситуации требуется принять меры по преодолению негативных обобщений о системе муниципальной службы и формированию социально-одобряемого реалистичного представления о служебной деятельности и служащих, расширение программ обучения за счет включения в их число коррекционных, направленных на выявление особенностей личности, способствующих или препятствующих служебной деятельности, включая пороговые состояния, снятие фактора профессионального выгорания.

5. Вовлечение жителей в развитие территорий

- топ-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по каждому направлению:

а) общественный контроль

1. В настоящее время в городском поселении Углич созданы и успешно функционируют 11 территориальных общественных самоуправлений без статуса юридического лица и под их началом объединены все районы города с общей численностью проживания около 32,0 тысяч человек, что позволило охватить вниманием ТОС интересы практически 100% городского населения.

В работе только комитетов ТОС города активное участие принимают более 120 угличан, а с учетом того, что одними из самых активнейших участников ТОС - движения являются члены советов многоквартирных домов и уличные комитеты, то цифра общего количества жителей, неравнодушных к различным аспектам жизни города и проявляющим высокую гражданскую ответственность, резко возрастает и приближается к 1000 человек.

Это значительная для нашего небольшого города общественная сила, и, пожалуй, самое активное и действенное общественное движение города на протяжении уже многих лет, которая способствует воспитанию гражданского самосознания, организации конструктивного сотрудничества жителей с местной властью, преодолению пассивности, потребительских и иждивенческих настроений и заключается, в первую очередь, в создании форм самоуправления населения для осуществления эффективного механизма совместного сотрудничества муниципальных органов власти с жителями. Она позволяет не только наладить плодотворное сотрудничество и избегать серьезных социальных конфликтов, оперативно доводить до органов местной власти мнение жителей, но и помогает горожанам осознать себя хозяевами в своих дворах, микрорайонах, научить их решать возникающие проблемы, опираясь на собственные силы и возможности.

По итогам участия в региональных этапах Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований области, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении местного самоуправления в иных формах») Администрации городского поселения Углич в 2023 и 2024г.г. занимает первые места и награждается Дипломом победителя.

2. В ходе реализации программ по благоустройству дворовых и общественных территорий жители Угличского, Борисоглебского и других районов области принимают непосредственное участие:

- в обсуждении и разработке предстоящих проектов.
- в приёмке выполненных работ.
- в благоустройстве территории после завершения подрядчиком основных работ.

Члены общественной палаты во главе с председателем Общественной палаты Борисоглебского муниципального района входят в состав общественной комиссии по контролю за реализацией вышеперечисленных проектов.

Общественная палата принимает активное участие в приемке объектов благоустройства, а также осуществляет контроль за ходом работ в процессе реализации.

Совет по благоустройству и озеленению города Тутаев при Главе Тутаевского муниципального района создан для решения вопросов местного значения, связанных с сохранением естественных природных объектов, а также созданием, содержанием и использованием растительных насаждений. Совет является консультативно-совещательным органом, образованным для обеспечения эффективного взаимодействия граждан, их объединений, организаций и органов местного самоуправления.

Общественная палата Тутаевского муниципального района является постоянно действующим консультативным совещательным органом. Совет обеспечивает реализацию общих интересов гражданского сообщества Тутаевского муниципального района, в том числе: расширению участия жителей и некоммерческих организаций в осуществлении местного самоуправления; учёту мнения жителей при принятии решений органами местного самоуправления, выдвижению и поддержке инициатив жителей и некоммерческих организаций, направленных на реализацию законных интересов граждан и некоммерческих организаций в Тутаевском муниципальном районе; выполнению жителями обязанностей по отношению к гражданскому сообществу Тутаевского муниципального района; осуществлению общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

3. Городское поселение Данилов имеет 5 территорий: Северная, Южная, Залинейная, Заводская и Центральная. На каждой территории организована работа ТОС, которая предусматривает работу Совета территории под руководством 2 –х председателей, всего в пяти ТОС работает 10 человек. Председатели ТОС ведут активную деятельность по следующим направлениям:

- информационная работа с населением,
- организация населения для проведения работ по благоустройству дворовых территорий, мест общественного пользования, парков;
- организация досуга населения на закреплённых территориях;
- организация спортивных и праздничных мероприятий, конкурсов;
- профилактическая работа с населением (пожарная безопасность, угроза терроризма, инфекционных заболеваний, детского травматизма и т.д.);
- вовлечение жителей в развитие территорий;
- организация профилактической работы с малообеспеченными и не благополучными семьями и т.п.

б) организация участия муниципалитета в национальных проектах

На территории городского округа город Рыбинск организованы 32 комитета территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). В феврале 2023 года зарегистрирован новый КТОС «Исторический центр». Эти организации охватывают практически всю территорию города Рыбинска.

Рыбинск является единственным в области городом, оказывающим материальное стимулирование активистам ТОС – старшим по домам, председателям и членам комитетов территориального общественного самоуправления. Ежегодно осуществляется финансовая выплата поощрений в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Гражданское общество и открытая власть». Сумма такого стимулирования составляет от 200 до 2 200 руб. в месяц. В 2023 году на эти цели из городского бюджета было выделено 896 тыс. руб.

В 2023 году отделом по развитию местного самоуправления проводилась работа по созданию условий для развития и поддержки территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в городском округе город Рыбинск.

В целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти с населением, совместного решения социально-экономических задач города, прозрачности принимаемых решений, организуются и проводятся различные мероприятия с активистами ТОС.

За период 2023 года были проведены 13 встреч Главы городского округа город Рыбинск с жителями в разных микрорайонах города, в которых приняли участие 630 участников, было задано 508 вопросов по различной тематике (ЖКХ, строительство, благоустройство; дорожное хозяйство, транспорт, здравоохранение, безопасность, культура, экология, спорт), каждый вопрос прорабатывается специалистами профильных Департаментов.

Также были проведены 19 стратегических сессий во всех микрорайонах города, в которых приняли участие более 800 жителей, было озвучено более 2 000 предложений, заполнено более 10 000 анкет для разработки комплексных планов развития территорий. Основные проблемы жителей микрорайонов города были включены в планы работы по благоустройству, такие как тротуар по пр. Серова, общественная территория за СОШ № 5 и др.

Кроме этого активистами ТОС составлены «дорожные» карты по различным направлениям (благоустройство, дорожное хозяйство, безопасность, здравоохранение, культура, молодежная политика, транспорт, экология) по проблемам каждого района города. При составлении планов сотрудники Администрации городского округа город Рыбинск руководствуются предложениями «дорожных» карт.

В апреле 2023 года организованы и проведены субботники во всех микрорайонах города. Более 1 000 человек - активистов ТОС участвовали в субботниках.

Также с активистами ТОС была организована работа по голосованию за общественную территорию (площадь Маршала Жукова, площадь Герасимова, территория «Стрелки» в Казанском районе, территория у дома № 1 по ул. Максима Горького, территория между домами ул. Суркова, 9 и ул. Приборостроителей, 8)

в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды», где горожанам большинством голосов предстояло определить тот проект, реализация которого будет выполнена в 2024 году. Участие в голосовании приняли 10 505 рыбинцев.

в) реализация инициатив граждан

1. В 2023 году жители Ростова инициировали переименование города Ростова в город Ростов Великий. Общественная палата Ростовского МР поддержала инициативу и организовала сбор подписей.

Переименование Ростова – это инициатива жителей города, возникшая год назад и получившая свое развитие. Ростов – один из древнейших городов России, на его площади располагается 326 памятников культуры, треть из которых – памятники федерального значения. Ростов является поистине великим городом, историческое значение которого стоит увековечить в его названии.

Жители Ростова приняли участие в сборе подписей, чтобы вынести инициативу на региональный уровень. Сбор подписей проходил среди коренных жителей Ростова, у которых есть прописка в городе. По итогам голосования более 14 тысяч подписей было собрано за переименование и только 67 подписей – против. Подписи были переданы в Ярославскую областную Думу для рассмотрения гражданской инициативы.

2. Активистами КТОС Рыбинска проводятся культурно-массовые мероприятия, такие как Дни микрорайонов, «Дни соседей Новогодние праздники и др. (всего проведено 76 культурно-массовых мероприятий, в которых приняли участие около 8000 человек).

Традиционно в городе проводятся конкурсы «Цветущий город» и «Новогодний город».

В период с мая по август 2023 года более 100 общественников принимали участие в городском конкурсе «Цветущий город», в рамках которого ими было благоустроено 57 придомовых территорий.

Конкурс «Новогодний город» ежегодно привлекает к участию большое количество активных горожан, украшающих в новогодней тематике свои подъезды и придомовые территории. В 2023 году поступило 50 заявок на украшение фасадов, подъездов, дворовых территорий от 95 участников.

3. До 2023 года в Тутаевском муниципальном районе было создано два ТОС — ТОС «Левобережье» (без права ЮЛ) и ТОС «Савинское» в Левобережном сельском поселении (без права ЮЛ).

В 2023 году на территории городского поселения Тутаев создано 15 ТОС В 2024 году создано еще 2 ТОС.

ТОС способствует повышению эффективности управления и более точному учету потребностей конкретной территории, двора.

Финансовая поддержка территориального общественного самоуправления в 2023-2024 г. осуществляется в рамках муниципальной целевой программы

«Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2023-2025 годы (поддержка ТОС через иные НКО): в 2023 году — 2 млн.руб., в 2024 — 2 млн. руб.

Члены инициативной группы представляют разные проекты от благоустройства проезжей части двора, установки заборчика до обустройства волейбольной площадки, спортивных и детских городков, особое внимание уделяется безопасности жителей во дворах, благоустройству территории, строительству спортивных и детских площадок и т.д. Для подготовки проекта представляются фото и видео дворовых пространств, озвучиваются проблемы территории и пути их решения. На защите проектов демонстрируется итоговая визуализация: как бы преобразился двор после реализации проекта. Председатели ТОС благодаря совместной деятельности по реализации проектов ТОС смогли организовать жителей на участие в субботниках на своих территориях, созданы чаты. В целях экономии средств разумно подходят к выбору проектов, выбирают проекты с учетом благоустройства территории на перспективу. Проекты оцениваются членами экспертной комиссии: представителями Общественной палаты ТМР, сотрудниками Администрации ТМР, специалистами по направлениям.

Опыт взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления был представлен на V Гражданском форуме Тутаевского района. На юбилейном V Гражданском форуме Тутаевского района — декабря 2023 года впервые организована площадка для ТОС — «ТОС как движущая сила азвития те ито Ии». На Г азкдаНСКОМ

- топ-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий

1. «Координационные советы - лучшая практика вовлечения жителей в развитие территорий города Ярославля».

Особенностью формирования Координационных советов, в отличие от уже действующих совещательных органов в мэрии города Ярославля, является включение в них максимально широкого круга участников: это позволяет учесть мнение всех наиболее влиятельных и активных групп при распределении ресурсов на осуществление социально значимых проектов на территории районов и определить приоритетность их реализации.

В действующие составы советов вошли следующие категории лиц: представители мэрии города Ярославля, депутаты муниципалитета города Ярославля и Ярославской областной Думы, территория деятельности которых связана с территорией функционирования совета, председатели ТОС, руководители общественных организаций, предприятий, а также жители района, внесшие значительный вклад в его развитие.

Важными задачами, стоящими перед советами, являются: содействие в развитии территориального общественного самоуправления, участие в общественном контроле за реализацией социально значимых проектов, в том числе работ, связанных с ремонтом транспортной инфраструктуры и благоустройством тер-

риторий районов. Работа каждого координационного совета организуется на коллегиальных принципах тремя сопредседателями: главой территориальной администрации мэрии города (по должности) и двумя лицами, избранными из числа членов совета. Заседания проводятся не реже одного раза в квартал. В заседаниях советов мэр города принимает личное участие. Проработан механизм контроля за реализацией решений, принимаемых на заседаниях координационных советов. Предусмотрено обязательное направление протоколов заседаний в 5-дневный срок мэру и в муниципалитет города Ярославля. Подготавливаются мотивированные ответы на решения советов. Обеспечены регулярность проведения заседаний и освещение деятельности советов в СМИ и соцсетях.

За 2023 год состоялось 18 заседаний советов во всех районах города, в которых приняли участие в общей сложности более 500 участников. Было рассмотрено около 100 вопросов, среди них: об изменении Генерального плана города Ярославля и точечного благоустройства в районах города. Было принято предложение жителей о формировании программы озеленения территорий Ярославля, а также был рассмотрен проект концепции развития ТОС в Ярославле на 2024-2030 годы. Площадка координационных советов по развитию территорий районов города Ярославля была эффективно использована во время проведения в Ярославской области онлайн-голосования за объекты благоустройства общественных территорий на 2023-2025 годы. Именно на заседаниях корсоветов были определены соответствующие общественные территории и согласован перечень дворов для благоустройства в городе Ярославле.

Протоколы заседаний были размещены на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате данной работы удалось повысить эффективность взаимодействия органов городского самоуправления с ТОСами, депутатским корпусом Ярославской областной Думы и муниципалитета города Ярославля, организациями и предприятиями по обсуждению наиболее актуальных вопросов развития районов города. Эта практика способствует повышению вовлеченности жителей в процесс местного самоуправления на территории города Ярославля.

2. Проект "Включи Поречье" - это удивительная инициатива, направленная на возрождение нашего прекрасного села, его истории, традиций и культуры.

Суть проекта заключается в тесном сотрудничестве администрации и жителей поселения и отличный способ объединить людей для решения общих проблем и достижения общих целей. Важно, что инициативная группа не только предлагает идеи, но и активно вовлекает сообщество в процесс планирования и реализации проектов, способствует сплочению местного сообщества и развитию гражданского общества. Участие жителей в различных мероприятиях и субботниках создает чувство принадлежности и ответственности за свой родной край.

На данный момент удалось достичь значительных результатов:

- благоустройство территории храмового комплекса, ремонт центральной площади и зон отдыха – это яркие примеры того, что можно достичь совместными усилиями. Провели уборку свалок в центре поселка и сосновом парке, осуществили ремонт Кабацкого моста, обустроили пляж на реке Саре, восстановили

колодец Преподобного Сергия Радонежского, реализовали проект подсветки Никитской колокольни, "Тропы Поречья» и «Рябиновая аллея», а так же, на средства общества, разработали проектно- сметную документацию на замену мемориальных стел на территории памятника погибшим воинам и обустройство Вечного огня. Очень активно включаются жители в сбор средств на общественные цели. Мы давно приобрели всю необходимую технику для осуществления покосов и благоустройства, такую как газонный трактор, газонокосилку, триммеры, кусторез и пилу. Совсем недавно купили мульчер. И это, конечно же, не все наши реализованные проекты, которые я перечислила.

Наши традиции с чаепитиями, музыкой и награждениями создают приятную атмосферу сотрудничества и взаимопонимания. Разнообразные мероприятия, подарки и награды помогают поддерживать интерес участников и мотивировать их продолжать развивать и реализовывать самые смелые идеи и планы проекта "Включи Поречье", которые все направлены на дальнейшее улучшение жизни в поселке Поречье-Рыбное.

Это и проведение семейного историко – культурного фестиваля "Сделано в Поречье", и возрождение традиций празднования престольных православных праздников Поречья – Рыбного - Никитина дня, дня Петра и Павла, Троицы.

Наша совместная работа позволила претендовать и войти в Ассоциацию "Самые красивые деревни и городки России», разработан культурный код и айдентика села Поречье – Рыбное, разработана концепция и этапы развития исторической части села.

- механизмы синхронизации различных инициатив граждан (проектов) развития территорий

В результате совместной работы органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Ярославской области в 2022 году во всех городских округах и муниципальных районах области сформированы комплексные планы развития территорий на ближайшие 5 лет. Данные планы формировались с учетом мнения экспертного сообщества и местных жителей, которые принимали активное участие в обсуждении проектов документов в рамках организованных стратегических сессий на региональном и муниципальном уровне. Для жителей также была реализована возможность выразить свои предложения и сформулировать волнующие их проблемы в рамках опросов (обработано 286 854 анкет).

Синхронизация различных проектов развития территорий позволяет осуществлять мероприятия нескольких проектов последовательно или параллельно в одном месте, учитывая перспективные планы.

Например, в 2023 году в г. Тутаеве при синхронизации федерального национального проекта «Жилье и городская среда» Центральный парк: сила природы в городской черте» по благоустройству городского парка на ул. Соборная выполнено комплексное благоустройство. Кроме того, в 2023 году по поручению губернатора Михаила Яковлевича Евраева в Ярославской области организованы

катки в муниципальных районах на средства регионального бюджета. Администрацией Тутаевского муниципального района для реализации данного проекта выбрана территория городского парка, благоустроенного по конкурсу Минстроя РФ для того, чтобы сделать парк - центром притяжения. Выполнено освещение, чтобы можно было покататься в вечернее время на коньках, организованы ярмарки и зимние гулянья с музыкально-интерактивными программами, установлены светящиеся фигуры и т.д.

Кроме того, на территории городского парка находится скейтпарк, который был открыт в 2019 году. Он стал точкой притяжения для любителей велосипедов, скейтбордов и роликов. Строительство объекта проходило в рамках государственно-частного партнерства при поддержке Федерации скейтбординга России. Спонсорами была оказана финансовая помощь в размере 1,2 миллиона рублей, еще 400 тысяч выделено из бюджета Тутаевского района. Средства были направлены на закупку оборудования, материалов и монтаж конструкций. Но, за пять лет интенсивной эксплуатации конструктивные элементы утратили прочность и безопасность. Чтобы восстановить скейтпарк в прежнем качестве, потребовался ремонт в 2024 году. Работы выполнены на средства партнеров и благодаря поддержке инициативных граждан.

Благоустройство парка повлияло на возобновление работы точки общественного питания — кафе «В парке», а также установки тоннаров непосредственной близости к активностям (катки, волейбольная площадка и т.д) с продажей продовольственных товаров. Кроме того, стали появляться точки проката спортивного инвентаря, появляются развлечения в городском парке: батуты, тир и т.д.

Итог: всестороннее развитие территории. Этот механизм позволил осуществить мероприятия нескольких проектов последовательно/параллельно в одном месте, и за счет проведенной работы данная синхронизация стала драйвером позитивного преобразования в городском парке, на данном примере показано, что возник мощный синергетический эффект как для жителей, так и для бизнес-сообщества, которое на данной территории теперь создает рабочие места и расширяет сферу услуг.

- инициативные проекты и инициативное бюджетирование:

Инициативные проекты

Реализация инициативных проектов не получила широкого распространения в Ярославской области. Помимо недостаточности средств местных бюджетов этому способствует реализация в регионе смежных региональных проектов «Решаем вместе!» и «Наши двory». При этом в отдельных муниципалитетах имеется и самостоятельная практика инициативных проектов.

Начиная с 2021 года, в Ярославском муниципальном районе в соответствии с решением Муниципального Совета Ярославского муниципального района от 01.03.2021 № 10 «Об инициативных проектах» проводится конкурсный отбор инициативных проектов, предлагаемых к реализации на территории района.

Выдвижение инициативных проектов осуществляется инициаторами проектов в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей Ярославского муниципального района или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления Ярославского муниципального района.

Инициатором проекта может быть инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории Ярославского муниципального района, органы территориального общественного самоуправления, старосты сельских населенных пунктов.

Реализация проектов предусмотрена с использованием средств районного бюджета, организации и жителей района.

За четыре года на территории района реализованы 12 инициативных проектов:

- в 2021 году – 1 проект;
- в 2022 году – 3 проекта;
- в 2023 году – 6 проектов;
- в 2024 году – 2 проекта.

Реализация данного решения на территории Ярославского муниципального района нашла активный отклик среди жителей. Аналогичный конкурс ежегодно проводится в Кузнечихинском сельском поселении. С 2021 года реализовано 8 инициативных проектов.

Инициативное бюджетирование

В качестве региональной практики инициативного бюджетирования в Ярославской области выступает губернаторский проект «Решаем вместе!», реализуемый с 2017 года.

Реализуемые в 2023 году направления:

- «Городская среда» (благоустройство дворовых и общественных территорий);
- «Поддержка местных инициатив» (решение проблем по вопросам местного значения);
- «Школьное инициативное бюджетирование» (финансирование проектов, разработанных и отобранных школьниками);

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды предписано исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить, в частности, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов, а также кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза. Первое из направлений губернаторского проекта «Решаем вместе!» -

городская среда – ориентировано на реализацию соответствующего национального проекта, разработанного в соответствии с Указом Президента РФ № 204.

Целью губернаторского проекта является активизация участия жителей Ярославской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания.

Основными задачами проекта:

- решение социально значимых проблем местного значения;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- усиление взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и жителей Ярославской области;
- рост уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области;
- повышение качества решения вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области;
- усиление контроля со стороны населения за исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области;
- рост удовлетворенности населения качеством работы органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Проект реализуется на принципах конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования; равной доступности для жителей Ярославской области проектов инициативного бюджетирования; открытости и гласности процесса реализации проектов инициативного бюджетирования.

Механизм отбора проектов инициативного бюджетирования предусматривает учет мнения жителей Ярославской области, выражаемого посредством решения жителей Ярославской области, принятого на одном из следующих мероприятий:

- собрание жителей Ярославской области;
- встреча депутата Ярославской областной Думы с избирателями;
- общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме;
- голосование жителей по общественным территориям муниципального образования, подлежащим в первоочередном порядке благоустройству, проводимое согласно порядку, установленному правовым актом органа местного самоуправления;
- собрание и конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления;

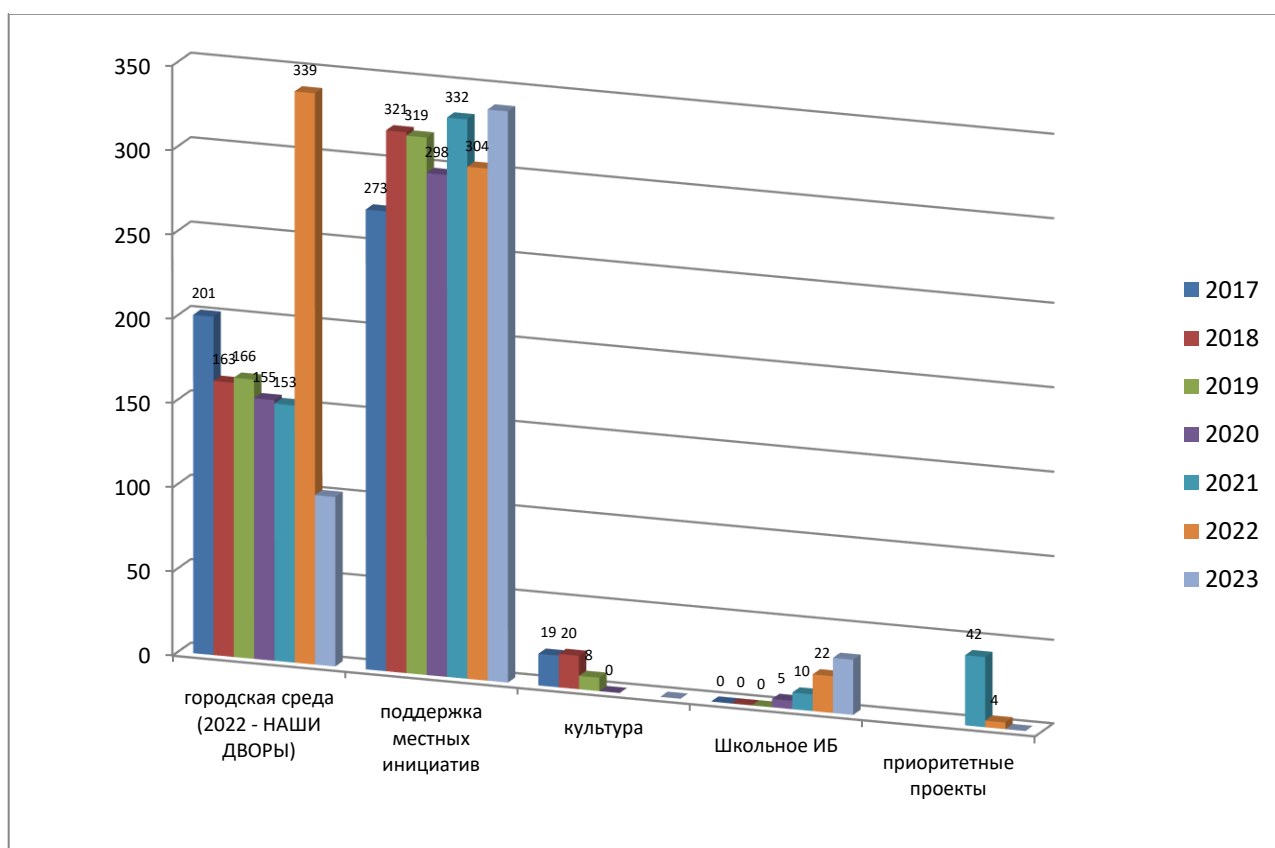
С 2022 года в области реализуется губернаторский проект благоустройства территорий Ярославской области «Наши двory». Основной задачей проекта стало приведение дворов области в порядок опережающими темпами, а также комплексный подход. Одним из важнейших моментов проекта стало благоустройство дворовых территорий в сельских районах. Отличительной чертой проекта стала разработка типовых макетов детского оборудования. Это позволило сократить и время на проектирование и проверку достоверности сметной стоимости и ресурсы.

В рамках губернаторского проекта «Наши дворы» в отчетном году благоустроено 90 дворовых и 11 общественных территорий.

Основным инструментом, который применяется при реализации губернаторских проектов «Решаем вместе!» и «Наши дворы», являются очные собрания. На таких собраниях жители предлагают проекты к реализации, высказываются в поддержку того или иного проекта, принимают решение по трудовому или финансовому участию в его реализации, выбирают из своего состава инициативную группу, которая участвует в контроле качества проводимых работ, их приемке, представляя интересы жителей. Важно отметить, что Указом Губернатора области от 20.02.2017 № 50 «О губернаторском проекте «Решаем вместе!» утверждена форма акта приемки проекта инициативного бюджетирования (или другими словами общественной приемки работ), подписание которого членами инициативной группы жителей является обязательным для приёмки и оплаты выполненных работ.

Таким образом, каждый проект проходит обязательный общественный контроль.

Рисунок 2. Реализованные проекты (2017-2023 годы)



За семь лет реализации губернаторского проекта «Решаем вместе!» более двух миллионов человек приняли участие в обсуждениях проектов, которых на сегодняшний день в Ярославской области реализовано более 3500 проектов.

К контролю хода реализации проекта на всех этапах его реализации привлекаются члены общественных организаций, региональной и муниципальных Общественных палат.

Представители Общественной палаты области входят в состав межведомственной комиссии по реализации губернаторского проекта «Решаем вместе!» под руководством Губернатора области, к полномочиям которой отнесено утверждение результатов конкурсного отбора проектов.

По итогам 2023 года можно отметить, что среди основных факторов, влияющих на качество выполнения работ и, как следствие, на отношение жителей, как и в предыдущие годы, является качество подготовки проектно-сметной документации и выбор подрядных организаций.

С учетом социальной значимости реализуемых проектов они находятся под постоянным вниманием и контролем общественности и в случае некачественного выполнения работ общественники первыми подают соответствующие сигналы.

Как отметил Президент России В.В. Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления, состоявшемся 30 января 2020 года в г. Красногорске: «именно на местах «фокусируется» абсолютное большинство национальных проектов, причём роль местного самоуправления в их реализации возрастет многократно, если будут прочные, действенные контакты между муниципалитетами и гражданским обществом».

Губернаторский проект «Решаем вместе!» отвечает этой задаче - благоустройство городской среды входит в состав национального проекта «Жильё и городская среда». Востребованность проекта среди жителей не вызывает сомнений.

Кроме того, Президентом на вышеуказанном заседании Совета по развитию местного самоуправления отмечено, что «нужно повышать роль так называемого живого или инициативного бюджетирования. В этой связи считаю возможным и необходимым в ближайшие три года довести как минимум до пяти процентов долю расходов муниципалитетов, определяемых с прямым учетом мнения граждан». Таким образом, поставленные задачи в перспективе потребуют расширение направлений проекта и увеличение объемов его финансирования.

топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан и топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций

В 2023 году было реализовано только 4 проекта, отвечающего вышеуказанным критериям.

1. Обустройство территории универсальной спортивной площадки (г. Ярославль, ул. Яковлевская, д. 2).

Внебюджетные источники в размере 696 209,00 руб.

2. Благоустройство и ремонт внутреннего дворика, колоннад и лестниц парадного входа в муниципальном автономном учреждении города Ярославля "Дом культуры "Гамма" (г. Ярославль, ул. Спартаковская, д. 7).

Внебюджетные источники в размере 219 847,00 руб.

3. Ремонт туалетов и замена входных дверей в здании муниципального учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств имени Е.М. Стомпелева города Ярославля» (г. Ярославль, ул. Щепкина, д. 10).

Внебюджетные источники в размере 94 852,00 руб.

4. Приобретение музыкальных инструментов для муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств №1» города Ярославля (г. Ярославль, ул. Городской вал, д. 1).

Внебюджетные источники в размере 93 811,00 руб.

- топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан

Помимо регулярных встреч с жителями, рассмотрения обращений граждан в соответствии с требованиями действующего законодательства, используются такие информационные системы как Платформа обратной связи - «ПОС» и «Инцидент-Менеджмент».

Количество сообщений граждан, зафиксированное системой «Инцидент Менеджмент» за 8 месяцев 2024 года, составило 88810.

Топ обращений по тематикам представлен следующим образом:

Дороги- 21086

Благоустройство - 13879

ЖКХ - 12639

Общественный транспорт - 9927

Мусор, свалки ТКО - 3945

В частности, по информации муниципальных образований жители городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области активно используют информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» для обращений, в которых указывают наиболее проблемные вопросы и свои потребности. В 2023 году поступило 5131 обращение через систему «Инцидент Менеджмент», 839 обращений через платформу обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе» (ПОС). Больше всего обращений поступило по обустройству уличного освещения, ремонту и содержанию дорог, обращению с отходами, благоустройству общественных пространств и дворовых территорий (ремонт дворовых проездов и установка детских площадок), борьбе с борщевиком, нехватке врачей в системе здравоохранения, опиловке деревьев.

- топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления

Органами местного самоуправления отмечается, что губернаторские проекты «Решаем вместе!» и «Наши дворы» реализуются в том числе с целью вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения. Муниципальным образованиям на конкурсной основе предоставляются средства из федерального и областного бюджетов на выполнение проектов, получивших поддержку населения (инициативное бюджетирование). Процедура открытая, учитывающая мнение жителей и обеспечивающая гласность процесса реализации проектов. Основные направления: городская среда (благоустройство дворовых территорий и мест общего пользования населения), поддержка местных инициатив (реализация проектов, направленных на решение вопросов местного значения), культура (ремонт и оснащение оборудованием муниципальных учреждений культуры), парки и скверы.

Инициативное бюджетирование механизм участия населения в отборе проектов, финансируемых за счет средств заранее определенной части бюджета муниципального образования. Этот механизм предполагает возможность непосредственного участия жителей в реализации отобранных проектов и осуществления функций контроля за ходом выполнения работ. Механизм инициативного бюджетирования:

предложения по развитию территории исходят от жителей, УК, НКО, иных местных сообществ (школы, дворовые команды и др.),

создается инициативная группа граждан, которая организует собрания по обсуждению проекта,

формируется пакет документов заявки на участие в различных программах и конкурсах.

Все проекты имеют заявительный характер, в проектах может указываться внебюджетное софинансирование граждан, организаций.

Применение в благоустройстве дворовых территорий и общественных пространств в рамках МП «Формирование современной городской среды», конкурсах Минстроя по малым городам и историческим поселениям, депутатским инициативам и др.

Кроме того, администрациями муниципальных образований проводится работа по развитию институтов и способов взаимодействия с населением: определены дни бесплатной юридической помощи, дни приема граждан, размещены общественные приемные (уполномоченного по защите прав ребенка ЯС), Губернатора, обрабатываются обращения, адресованные жителями на платформе обратной связи — ПОС (обращения по любому вопросу — от уборки в подъезде до ремонта дорог).

Иные формы участия граждан приводятся Администрацией Тутаевского района:

трудовой вклад на примере помощи уникальному памятнику архитектуры г. Тутаева (левобережная часть города) «Строгановский амбар» в его восстановлении, проведении субботников и т.д.; добровольно-пожарные команды, добровольно-пожарные дружины, добровольно-народные дружины на территории сельских поселений. В сельских поселениях района за безопасность односельчан несут ответственность добровольные пожарные дружины. Добровольцы, помогают не только в тушении пожаров, на их плечах большая профилактическая работа по предупреждению и возникновению возгораний и т.д.;

трудовые десанты ДДД «К истокам нашим» в рамках акции «Поможем реке» и др.; участие жителей в голосовании за объекты благоустройства, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

вклад в сохранение культурного наследия, поддержку традиций и поддержку творческих начинаний на примере проектов некоммерческих организаций, проекты 2023-2024 года:

1) Ярославская областная общественная организация «Ярославский областной союз женщин» проекты: «Семейные истории из Романова», «Романовские каникулы», «Романовская семейная реликвия»;

2) АНО «Культура Отечества» проект «Развитие туризма на основе сохранения культурного наследия в г. Тутаев (Романов-Борисоглебск)»;

3) Общественная организация социальной помощи населению Тутаевского муниципального района «Надежда» проект «Святые покровители города»;

4) АНО «Студия «Другое небо» проект «Хронотоп Ухтомского», «Творческая доминанта»;

5) ЧАО Православная школа имени св.прав. Иоанна Кронштадтского проект «Вауловский Успенский скит — 120 лет со дня основания»;

б) Ярославское областное отделение ВОО «ВООПИиК» проект «Сохраним культуру малой Родины» и т.д.

топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации национальных проектов, работе МСУ, брендирования территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти

1. Официальные сайты и социальные сети.
2. Печатные СМИ.
2. Размещение баннеров с QR-кодом на объектах, реализуемых в рамках национальных проектов.

Эффективность инструментов информирования зависит от специфики муниципального образования, в том числе распространения интернета, наличия популярных печатных СМИ.

Органами местного самоуправления, в частности, отмечается.

Информирование населения осуществлялось через официальный портал города Ярославля, а также на официальной странице департамента градостроительства мэрии города Ярославля в социальной сети в «ВКонтакте» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Департамент городского хозяйства г. Ярославля отмечает, что в рамках проведения информационной кампании общероссийского голосования за объекты благоустройства разработан План мероприятий («дорожная карта») по проведению в 2023 году голосования граждан по отбору общественных территорий, соответствии с которым:

- организовано выступление лидеров общественного мнения в СМИ;
- размещены агитационные видеоролики в социальных сетях, в телевизионных СМИ и интернет-изданиях;
- на 16 электронных экранах размещена рекламная информация о проведении голосования;
- изготовлена рекламная продукция: флайеры – 150 000 шт.; плакаты формата А4 – 10 000 шт.; плакаты формата А3 – 500 шт.;
- организована работа волонтеров для оказания помощи гражданам, участвующим в Общероссийском голосовании.

Тутаевский район лидер 2021 - 2023 годов и по состоянию на сегодняшний день в рейтинге по освещению национальных проектов среди 19 муниципальных образований Ярославской области.

Администрация Тутаевского муниципального района проводит встречи с жителями в формате «Открытого микрофона». Такой формат общения инициировал губернатор Ярославской области Михаил Яковлевич Евраев. В 2023 году по инициативе губернатора Михаила Яковлевича Евраева было проведено 19 встреч с жителями в городе Тутаеве, в сельских поселениях: Артемьевском, Константиновском, Чебаковском, Левобережном.

Кроме того, проделана большая работа по получению статуса «Госорганизация» всеми подведомственными учреждениями Администрации Тутаевского муниципального района ведущих страницы в социальных сетях. Благодаря проведенной работе в данном направлении подписчики по статусу «Госорганизация» самостоятельно могут определить, что страницу ведут официальные лица.

По вопросу брендирования территории: в 2019 году Тутаев зарегистрировал романовскую овцу как бренд города и получил патент на его эксклюзивное использование. Разработаны логотипы, которые можно применять в оформлении продукции.

В Тутаевском муниципальном районе:

проводятся публичные слушания и публичные обсуждения, которые обеспечивают учет мнения населения при решении вопросов, отнесенных к полномочиям органов местной власти;

проводятся публичные обсуждения при подготовке проектов благоустройства в рамках губернаторских проектов «Решаем вместе!», «Наши Дворы»;

осуществляется прием предложений граждан в разрабатываемые проекты через социальные сети (публикации, комментарии), личные встречи, прием Главы ТМР в онлайн и офлайн формате), конкурсы;

вовлечение в проекты, конкурсы, фестивали, акции, такие как литературный конкурс «Гутаев. Это Моя Земля», благотворительный проект «Доброе чаепитие», регулярно проводится социально-экологическая акция «Добрые крышечки», экологическая акция «Поможем реке», социальная акция «Собери ребенка в школу» и т.д.

В Рыбинском районе для учета мнения граждан при принятии управленческих решений используются опросы, голосования в соцсетях и платформе обратной связи. В 2023 году организовано выступление лидеров общественного мнения в СМИ, размещены агитационные видеоролики в социальных сетях, организована работа волонтеров для оказания помощи гражданам, участвующим в голосовании.

Любимский, Мышкинский и Некоузский муниципальные районы также отмечают, что для учета мнения граждан при принятии управленческих решений используются опросы, голосования в соцсетях и платформе обратной связи.

Администрация Переславля-Залесского использует для информирования граждан государственные паблики. На данный момент зарегистрировано 80 государственных пабликов, общее число подписчиков составляет 47345, среднее количество просмотров постов за неделю – 6627;

Информация о национальных проектах размещается в каждом выпуске газеты «Переславская неделя». За 2023 год было выпущено 48 выпусков.

В ноябре 2023 года Глава города Переславля-Залесского ввел новую практику – на встречах с жителями сельской местности выбиралась кандидатура Помощника Главы по территории. Помощники регулярно приглашаются на встречи в Администрацию города Переславля-Залесского, в том числе по исполнению протоколов. В 2023 году были выбраны представители населенных пунктов с. Нагорье, с. Кубринск и пос. Ивановское. Им доверяют жители, и доверяют информации, которая через них доводится до населения.

- топ-3 лучшие практики работы СМО

Коротко можно выделить следующие:

1. Ежегодное проведение Съезда муниципальных образований (также зачастую совмещается с празднованием Дня местного самоуправления)
2. Проведение кустовых семинаров совещаний по актуальным вопросам местного самоуправления.
3. Подготовка ежегодного Доклада о состоянии местного самоуправления.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ярославской области» создана в июне 2006 года, как некоммерческая организация, учрежденная муниципальными образованиями Ярославской области.

В состав Ассоциации входит 96 муниципальных образований: 16 муниципальных районов, 3 городских округа, 10 городских и 67 сельских поселений.

Высшим органом управления является Съезд, который проводится не реже одного раза в год, а постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом управления является Правление. Текущее руководство деятельностью Ассоциации осуществляет Исполнительный директор.

Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Ярославской области» осуществляется в соответствии с Уставом и на основании ежегодно утверждаемого Правлением плана работы.

В 2023 году Совет провел большое количество мероприятий как в очном формате, так и в режиме видеоконференций. В режиме видеоконференций проведено 4 заседания Правления, представители СМО принимали участие в еженедельных совещаниях с Исполнительным аппаратом Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, еженедельных (организуемых ВАРМСУ и ОКМО) вебинарах и семинарах, о чем регулярно информировались муниципальные образования области.

В сентябре на совещании с исполнительными директорами советов муниципальных образований главой городского поселения Данилов Алексеем Владимировичем Амосовым был представлен проект благоустройства города «Данилевский променад», который получил высокую оценку со стороны участников совещания.

10 марта 2023 года в формате видеоконференции состоялся XVI Съезд муниципальных образований Ярославской области. В Съезде приняли участие 102 делегата из 86 муниципальных образований Ярославской области, а также приглашенные почетные гости. На Съезде были подведены итоги работы Ассоциации за 2022 год и определены перспективные направления работы Ассоциации, переизбраны на новый срок полномочий руководящие органы. В завершение работы Съезда принята резолюция, согласно которой органам государственной власти Ярославской области, муниципальным образованиям и Совету муниципальных образований предложено принять соответствующие решения по предложениям, высказанным делегатами и участниками XVI съезда Совета муниципальных образований Ярославской области.

Среди очных мероприятий были проведены, в частности, следующие:

10 февраля в Ярославле на площадке Торгово-промышленной палаты области состоялся семинар-совещание по актуальным вопросам местного самоуправления для городских и сельских поселений. Были рассмотрены вопросы нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, существующие в Российской Федерации практики создания муниципальных округов, практики создания ТОСов в Российской Федерации, вопросы вывоза твердых коммунальных отходов с территории населенных пунктов. Более семидесяти участников семинара, обсуждали вопросы, касающиеся поселенческого уровня, полномочий и возможностей муниципальных образований.

7 апреля в городе Мышкине состоялся традиционный межмуниципальный турнир по волейболу среди команд органов местного самоуправления. В этом году в турнире участвовали 4 команды – Брейтовского, Угличского, Мышкинского и Некоузского муниципальных районов.

20 апреля 2023 года в г. Ярославле прошло Торжественное собрание по случаю празднования Дня местного самоуправления. За вклад в развитие местного самоуправления представителям муниципальных образований Ярославской области были вручены награды Ярославской области, а также различные награды организаций межмуниципального сотрудничества.

В рамках реализации положений Закона Ярославской области от 01.06.2023 № 39-з «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ярославской области», разработанного при непосредственном участии Ассоциации, 23 июня, 28 августа, 29 сентября и 30 ноября соответственно в Данилове, Борке, Ростове и Тутаеве проведены кустовые семинары-совещания о перспективах развития территориального общественного самоуправления. В свете масштабных задач по развитию страны, поставленных главой нашего государства Владимиром Путиным, тема ГОС сегодня приобретает особое звучание. Важность и необходимость развития ГОС бесспорна и обусловлена прежде всего тем, что способствует вовлечению граждан в решение местных проблем. Жители готовы принимать деятельное участие в развитии своих городов, поселков, районов, быть более активными в решении вопросов жизнеобеспечения.

В рамках указанных семинаров-совещаний также особое внимание было уделено необходимости реализации положений Закона Ярославской области от 20 декабря 2018 года № 84-з «Об отдельных вопросах статуса старост сельских населенных пунктов в Ярославской области».

Участниками семинаров была отмечена необходимость разработки и принятия соответствующей региональной программы.

Также на данных семинарах обсуждались актуальные вопросы взаимодействия с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, о которых информировала начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области Чичкова Евгения Юрьевна.

В 2023 году также продолжалось и межрегиональное межмуниципальное сотрудничество. В частности, 17 октября в Иваново состоялся обучающий семинар для представителей органов местного самоуправления двух регионов. Организаторами мероприятия выступили Советы муниципальных образований Ивановской и Ярославской областей. В ходе семинара представители муниципалитетов узнали о физиологических особенностях стресса и как с ним успешно справляться, как можно справиться с волнением перед публичным выступлением. В ходе семинара его участники познакомились с основными подходами к формированию благоприятного климата в рабочем коллективе и навыками управления персоналом. Полученные знания закрепили на практических занятиях, в рамках которых участники учились выстраивать коммуникации и командной работе.

Большая работа проделала Ассоциацией по сбору информации и аналитических данных для подготовки ежегодного доклада для Правительства России «О состоянии местного самоуправления». Ежегодный доклад Правительству – это очень важная работа, в которой участвуют все субъекты Федерации. В до-

кладе предоставлена информация о состоянии местного самоуправления в России, перспективах его развития, а также предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления. В докладе не только обобщены итоги деятельности органов местного самоуправления за текущий год, и сделаны выводы, но и даны рекомендации Правительству России по совершенствованию работы с органами местного самоуправления. Региональный Доклад «О состоянии местного самоуправления и о развитии муниципальных образований в Ярославской области за 2022 год» размещен на официальном сайте Совета муниципальных образований Ярославской области.

6. Муниципальная экономика и финансы:

Доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов бюджетов муниципальных образований за 2023 год составляет 42,1%.

Общий объем кредиторской задолженности местных бюджетов по состоянию на 01.01.2024 года составляет 1 959 775 888,57 рублей.

Основным фактором, определяющим различия в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, является низкий налоговый потенциал муниципальных образований в связи недостаточным экономическим развитием.

Задолженность местных бюджетов по коммерческим кредитам отсутствует. Коммерческие кредиты замещены бюджетными в 2021 - 2022 годах за счет средств бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на указанные цели.

Данные об уровне бюджетной обеспеченности на душу населения и долговой нагрузки муниципальных образований предоставлены в приложении к Докладу.

Данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений от поступлений в региональные и местные бюджеты предоставлены в приложении к Докладу.

- примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления

Не имеется, так как процесс изменения территориальной организации начнется в 2025 году.

- топ-3 лучшие практики повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика

Повышение доходов местных бюджетов в основном заключается в организации работы по выявлению неиспользуемых объектов недвижимости, ведению

претензионной и исковой работы с должниками, развитию малого предпринимательства, реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

В качестве перспективных практик по сокращению расходов можно отметить следующие:

1. Реорганизация муниципальных учреждений в различных сферах - укрупнение учреждений.
2. Привлечение для финансирования мероприятий целевых трансфертов из региональных бюджетов за счет вхождения в федеральные и региональные программы;
3. Экономия по торгам, сложившаяся в результате проведенных закупок.

- механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий

Предложений органов местного самоуправления не поступало.

- топ-3 лучшие практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности муниципалитета и привлечению инвесторов на территорию муниципального образования

Создание благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной деятельности являются важнейшими направлениями деятельности исполнительных органов власти Ярославской области. Именно эти составляющие во многом определяют перспективы расширенного производства, инновационного развития, конкурентоспособности промышленности региона.

Ярославская область входит в число наиболее привлекательных для инвестирования регионов Российской Федерации.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по итогам 2023 года составил 135,8 млрд. рублей, что на 6,1% выше показателей 2022 года в сопоставимой оценке.

В настоящее время на территории региона осуществляется реализация порядка 47 крупных инвестиционных проектов в сфере промышленности, агропромышленного комплекса и туризма с общим объемом инвестиций более 300 млрд. рублей и предполагающих создание рабочих мест в количестве более 18 000 единиц. В период до 2030 года планируется реализация на территории региона не менее 40 крупных инвестиционных проектов общим объемом инвестиций не менее 107 млрд. рублей и общим количеством создаваемых рабочих мест не менее 3 500 единиц.

В целях повышения инвестиционной привлекательности региона в марте 2023 года организовано мероприятие по визиту потенциальных инвесторов и представителей ПАО «Газпромбанк» в Ярославскую область и презентации инвестиционного потенциала по направлениям промышленности, агропромышленного комплекса, девелопмента и туризма.

В июне 2023 года на Петербургском международном экономическом форуме подписано 15 соглашений по реализации крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 31,7 млрд. рублей, планируемые к созданию рабочие места – 4 136 единиц.

В 2023 году в Ярославской области внедрен Региональный инвестиционный стандарт, задача которого сократить путь инвестора от возникновения идеи до осуществления капиталовложений, а также сформировать комфортные для инвестора условия реализации бизнеса. Для этого в регионе созданы:

- инвестиционная декларация, описывающая правила и преференции работы с инвесторами в регионе (утверждена указом Губернатора области от 16.03.2023 № 52);

- инвестиционная карта, разработанная на базе Геопортала Ярославской области, где размещена информация об инвестиционных площадках, полезных ископаемых, инфраструктуре и пр. Проведена работа по сбору, консолидации и размещению информации на инвестиционной карте Российской Федерации, разработанная по поручению А.Р. Белоусова;

- агентство инвестиционного развития, задачей которого является комплексное сопровождение инвесторов;

- инвестиционный комитет, функции которого в соответствии с указом Губернатора области от 16.03.2023 № 52 выполняет Совет по улучшению инвестиционного климата в Ярославской области при комиссии по реализации инвестиционных проектов и поддержке экономики Ярославской области;

- свод инвестиционных правил, направленных на упрощение процедур и сокращение сроков по подключению к электричеству, водо- и теплоснабжению, водоотведению, а также по получению земельных участков – утверждены 11 алгоритмов действий инвестора и планов-графиков их ведения и актуализации, утвержденных приказами профильных исполнительных органов власти Ярославской области;

- заключено соглашение с ПАО «Россети-Центр» (филиал ПАО «Россети Центр»-«Ярэнерго») о сотрудничестве в контексте регионального инвестиционного стандарта и сопровождения инвестиционных проектов.

Ярославская область ежегодно принимает участие в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), формируемом ведущими деловыми объединениями совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ). По итогам Национального рейтинга в 2023 году Ярославская область заняла 15 место.

В 2023 году Ярославская область активно принимала участие в федеральном форуме «Сильные идеи для нового времени», организуемом АСИ совместно с фондом «Росконгресс». Всего для участия в форуме в 2023 году от ярославских авторов было подано 64 идеи, 3 из которых вошли в топ-1000 идей, одна идея вошла в топ-100 идей форума.

В рамках данного форума регион принял участие в Конкурсе лучших новых отечественных брендов: проведена активная информационная кампания данного

конкурса, в результате которой от Ярославской области в конкурсе приняли участие 19 компаний. Одна из ярославских организаций стала победителем в партнерской номинации конкурса, 10 – финалистами конкурса.

В Ярославской области действуют 3 территории опережающего развития (далее – ТОР) в городских поселениях Тутаев, Ростов и Гаврилов-Ям.

На конец 2023 года Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствующий реестр резидентов внесены 22 организации Ярославской области, в том числе:

- ТОР «Тутаев» – 10 организаций;
- ТОР «Ростов» – 6 организаций;
- ТОР «Гаврилов-Ям» – 6 организаций.

Всего в период с начала функционирования территорий опережающего развития в Ярославской области создано более 1 700 новых рабочих мест, объем осуществленных резидентами инвестиций составил 6 167,1 млн. рублей, выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг (накопительным итогом) составила 26 859 млн. рублей.

В 2023 году подготовлена заявка и включено 6 новых инвестиционных проектов Ярославской области с объемом инвестиций 21,2 млрд. рублей в Сводный перечень новых инвестиционных проектов, формируемый Министерством экономического развития Российской Федерации, что позволит списать задолженность Ярославской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в размере до 3 168,2 млн. рублей за счет налогов, уплаченных в федеральный бюджет от новых инвестиционных проектов за период до 2028 года включительно.

По заключенным соглашениям в 2023 году осуществлена выплата субсидий юридическим лицам на возмещение фактически произведенных затрат на создание объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в общем размере 98,6 млн. рублей,

- предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство

Предложения по увеличению собственных доходов.

1. В целях повышения самостоятельности и финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований целесообразно рассмотреть вопрос об оптимизации (сокращении) федеральных льгот по местным налогам, поступления от которых формируют доходы муниципальных образований.

2. Муниципальными образованиями также предлагается установить единые или дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных образований.

3. Введения в качестве местного налога транспортного налога в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения.

4. Введение туристического налога на территории позволит улучшить не только объекты туристического показа, но и повысить качество туристической инфраструктуры около гостиниц и отелей.

Предложения органов местного самоуправления по отдельным вопросам.

Департамент финансов г Ярославля:

В соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2025 представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать в отношении дорогостоящих объектов недвижимости, стоимость которых более 300 млн рублей, повышенные ставки по налогу на имущество физических лиц - 2,5% вместо 2% (увеличение на 25%). При этом, на объем дополнительных доходов муниципальных образований, в случае реализации ими данного права, будет влиять коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц не более чем на 10% по сравнению с предыдущим годом, установленный пунктом 8 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание, что на дорогостоящие объекты недвижимости, принадлежащие физическим лицам, предоставление преференций в виде налоговых льгот не распространяется (пункт 5 статьи 407 Налогового кодекса Российской Федерации), целесообразно аналогичный подход применить и к ограничивающему коэффициенту, исключив для дорогостоящих объектов недвижимости применение в целях налогообложения указанного ограничивающего коэффициента, изложив абзац третий пункта 8.1 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации в следующей редакции:

«Положения настоящего пункта не применяются при исчислении налога с учетом положений пункта 5.1 настоящей статьи, а также при исчислении налога в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, а также объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса, за исключением гаражей и машино-мест, расположенных в таких объектах налогообложения;».

Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района предлагает:

1. Создание «рабочих групп» для проведения работ по выявлению случаев сдачи в аренду жилья без заключения договора аренды (дополнительный НДФЛ в бюджет).

2. Проведение «налоговых дней» в муниципальном районе (выезд специалистов налоговых органов для проведения информационной работы, выдача квитанций на уплату налогов). Кроме того, проведение налоговыми органами работы с должниками по платежам в бюджет для сокращения недоимки.

Администрация Даниловского муниципального района предлагает:

1. Выявление неиспользуемых объектов недвижимости.
2. Ведение претензионной исковой работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате или имуществу.
3. Увеличение налоговых поступлений за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;
4. Увеличение неналоговых доходов за счет продажи вновь сформированных земельных участков.
5. Увеличение количества проверок с целью выявления нарушений в сфере благоустройства на территории района, привлечение лиц к административной ответственности с вынесением постановлений о наложении административных штрафов, взыскание в случае неуплаты лицами в добровольном порядке, направление мероприятий в службу ФССП и направление материалов в мировые суды для рассмотрения протокола по ст. 20.25 КОАП РФ.

Администрация Любимского муниципального района предлагает осуществить установление ответственности физических лиц, как собственников недвижимости, не оформляющих ввод в эксплуатацию жилых домов и других объектов.

Администрация Мышкинского муниципального района предлагает:

1. Учет незарегистрированного имущества.
Жилые дома, дачные участки, автомобильные парковки не поставлены на кадастровый учет и не имеют официальных документов о правах собственности, следовательно, данные объекты не подлежат налогообложению.

Данную проблему можно решить путем проведения инвентаризации и организации удобной постановки на муниципальный учет земельных и имущественных объектов, а также необходимо создать группы, занимающиеся выявлением незарегистрированной недвижимости.

2. Предоставление в аренду неиспользуемых земельных участков юридическим и физическим лицам.

Имеется большое количество пахотных земель, территории которых не задействованы в сельском хозяйстве. Сдача в аренду данных территорий позволит муниципальному образованию простимулировать развитие аграрных компаний, которым необходимо расширять свои земельные банки.

Администрация Некоузского муниципального района предлагает:

1. Увеличение поступлений НДФЛ. Осуществлять мониторинг работодателей с низким уровнем заработной платы наемных работников, для выявления «теневых схем» ее выплаты и формирование перечней работодателей «группы

риска» налоговой инспекцией совместно с полицией активизировать проведение рейдов по работодателям.

2. Увеличение налогооблагаемой базы.

Для увеличения налогооблагаемой базы рекомендовать муниципалитетам выявлять:

- граждан, которые сдают квартиры без уплаты налога на доходы физических лиц;

- организации, которые нанимают на работу граждан без оформления документов, самозанятых, а также иностранных граждан без документов.

Земельный налог и имущество физических лиц. Предложения:

- активизировать работу по проверке соответствия фактического использования земельных участков разрешенным видам использования, а также выявлять неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения.

- регулярно проводить инвентаризацию имущества. По результатам проверок уточнять сведения в ЕГРН.

- проводить мероприятия по формированию уникального бренда территории. Прямая ассоциация товара с конкретной территорией помогает развитию предпринимательства и увеличению поступлений в местный бюджет.

- активизировать работу по выявлению объектов капитального строительства. Разговоры с такими людьми не действуют законодательно не позволяют принудить собственника к регистрации имущества.

Продажа имущества и земли, сдача в аренду имущества:

- активизировать продажу имущества и земли, находящейся в собственности Некоузского муниципального района и сельских поселений, в том числе посредством публичного предложения. Нужно участие субъектов малого предпринимательства в проводимых конкурсах и аукционах по продаже земельных участков, нежилых помещений, передаче муниципального имущества в аренду. На отдельных сельских территориях местные предприниматели не могут купить имущество, поэтому вариант сдачи в аренду может использоваться, как способ поддержки малого и среднего предпринимательства. Последнее время для сдачи в аренду имущества необходимо одобрение Правительства области, которое практически невозможно.

Администрация Переславля-Залесского предлагает:

1. Проведение работы с юридическими лицами по вопросам уплаты налогов в бюджет городского округа.

2. Проведение работы с физическими лицами по вопросам уплаты налогов в бюджет городского округа.

3. Работа по идентификации неидентифицированных земельных участков.

4. Развитие платных услуг.

5. Увеличение налоговой базы от развития малого предпринимательства.

6. Увеличение налоговой базы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

Администрация г.Рыбинска предлагает:

- проведение работы по выявлению земельных участков, права на которые не зарегистрированы. Позволит увеличить эффективность использования земельных участков путем передачи их в собственность муниципального образования и дальнейшего использования, приносящего доход (продажа, сдача в аренду);

- взаимодействие с налоговыми органами с целью повышения точности планирования администрируемых ими доходов, увеличения собираемости налоговых доходов на территории городского округа, поиск новых методов работы межведомственной комиссии с должниками, разработка и осуществление мер по сокращению налоговой недоимки.

Администрация Рыбинского муниципального района предлагает:

- увеличение норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и сельских поселений от налога на доходы физических лиц;

- перенесение срока уплаты имущественных налогов на более ранний срок (не позднее 3 квартала);

- усиление законодательства в части ответственности физических лиц, как собственников недвижимости, не оформляющих ввод в эксплуатацию жилых домов и других объектов;

- повышение доли НДФЛ в бюджет сельских поселений до 10 процентов.

Администрация Тутаевского муниципального района:

1. Налог на доходы физических лиц.

Увеличить норматив зачисления данного налога в консолидированный бюджет муниципальных районов до 50 %. В настоящее время норматив составляет 15% - в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и 15 % - в соответствии с Законом Ярославской области от 7 октября 2008 г. № 41-3 «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты».

2. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Передать данный налог в бюджеты муниципальных районов в размере 50 %. В связи с тем, что единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД), который поступал в местный бюджет отменен с 2021 года, часть налогоплательщиков, ранее применявшая эту систему налогообложения, перешла на патентную систему налогообложения (поступает в местный бюджет), а другая часть налогоплательщиков перешла — на упрощенную систему налогообложения. Сейчас налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется в региональный бюджет по нормативу 100% в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

3. Обеспечить дополнительные поступления в местный бюджет от приватизации и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Предложения по сокращению расходов.

Департамент финансов г Ярославля:

1) В настоящее время при реализации проектов, осуществляемых по инициативе органов государственной власти, по ряду направлений для отдельных муниципальных образований установлен уровень софинансирования расходных обязательств, превышающий 5%. Кроме того, отдельные расходы, возникающие при реализации проектов, не учитываются органами государственной власти, в связи с чем данные расходы бюджеты муниципальных образований осуществляют самостоятельно в полном объеме.

Предлагаем законодательно закрепить норму, устанавливающую предельный уровень софинансирования из местных бюджетов расходных обязательств, возникающих при реализации указанных проектов, в размере, не превышающем 5% общих расходов на реализацию проекта, а также предусматривающую обеспечение полным объемом финансирования всего комплекса работ по реализации проекта. Данная мера позволит сократить расходы местных бюджетов на осуществление проектов, реализуемых по инициативе органов государственной власти.

2) Начиная с 2025 года муниципальные образования должны обеспечить своевременное погашение бюджетных кредитов, выделенных из бюджетов субъекта на погашение долговых обязательств перед коммерческими кредитными организациями. В данных целях муниципальные образования будут вынуждены вновь привлекать кредиты коммерческих банков. Принимая во внимание текущую экономическую ситуацию и уровень ключевой ставки, установленный Банком России, предлагаем рассмотреть возможность полного списания бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам на указанные цели.

Данная мера позволит сократить расходы муниципальных образований на обслуживание коммерческих кредитов, привлекаемых для возврата указанных бюджетных кредитов, и направить данные средства на финансовое обеспечение принятых расходных обязательств.

Администрация Некоузского муниципального района предлагает:

Исходя из того, что дотация на выравнивание из областного бюджета последние три года не увеличивается, а цены на товары и услуги увеличиваются очень сильно, поэтому вынуждает район проводить мероприятия по оптимизации расходов, если на первоочередные платежи по заработной плате и налогам район финансирует учреждения в полном объеме, то на коммунальные услуги - частично. На проведение ремонтных и обновление материально-технической базы учреждения средства не выделяются.

Администрация Переславля-Залесского предлагает:

1. Реорганизация муниципальных учреждений - укрупнение учреждений.
2. Привлечение для финансирования мероприятий целевых трансфертов из региональных бюджетов за счет вхождения в федеральные и региональные программы;

3. Экономия по торгам, сложившаяся в результате проведенных закупок.

Администрация г.Рыбинска предлагает:

- обеспечение содержания помещений Волжской территориальной избирательной комиссии и отдела записи актов гражданского состояния города Рыбинск за счет средств бюджетов, из которых осуществляется финансирование указанных учреждений. В настоящее время содержание помещений осуществляется за счет средств местного бюджета;

- внесение изменений в методики определения объема субвенций на обеспечение деятельности органов местного самоуправления исполняющие государственные полномочия в части обеспечения оплаты труда в полном объеме, с учетом положений постановления Правительства Ярославской области от 24.09.2008 № 512-п «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих Ярославской области»;

- перенесение сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам с периода 2025-2029 годов на 2030-2039 годы. В 2023 году муниципальный долг городского округа город Рыбинск по бюджетным кредитам составил 1 073,77 млн. руб. Начиная с 2025 года на погашение бюджетных кредитов потребуется направлять 255 млн. руб. ежегодно. Ввиду дефицита бюджетных средств городскому округу потребуется привлечение коммерческих кредитов, что соответственно повлечет увеличение неэффективных расходов бюджета.

Администрация Угличского муниципального района предлагает следующее:

1. Дополнительная финансовая помощь муниципальным образованиям с объемом просроченной кредиторской задолженности превышающей 30 процентов годового объема собственных доходов.

2. Уменьшение доли софинансирования из местного бюджета строительства крупных объектов и масштабной модернизации инфраструктуры.

3. Изменить срок уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемого в бюджеты муниципальных районов ежеквартально

Изменить срок уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога на май месяц.

- состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства, по отраслям:

ЖКХ;

дорожное строительство;

социальная сфера;

иные сферы.

Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшихся, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса.

Информация о заключенных на территории Ярославской области соглашениях о государственно-частном партнерстве, соглашениях о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашениях представлена в Приложении к Докладу.

- экономика оказания услуг населению

Предложений от органов местного самоуправления не поступало.

- проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски

Предложений от органов местного самоуправления не поступало.

Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события по следующему алгоритму (не более 3 проектов)

- 1) анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам;
- 2) оценка эффектов каждого проекта или события;
- 3) использование результатов проектов для решения вопросов местного значения;
- 4) факторы успеха, которые могут быть тиражированы и масштабированы в других субъектах Российской Федерации.

Все приведенные ниже проекты направлены на эффективное решение вопросов местного значения, при этом они могут быть решены путем привлечения средств вышестоящих бюджетов в том числе посредством участия в национальных проектах и использования механизмов публично-частного партнерства.

1. Транспортная реформа.

В 2023 году в регионе дан старт серьезным преобразованиям в сфере транспорта, которые направлены на качественное улучшение пассажирских перевозок и модернизацию инфраструктуры.

За 2023 год в Ярославской области перевезено более 111 млн. пассажиров, из них 23 млн. – автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении, 69,3 млн. – автомобильным транспортом на территории г. Ярославля, 16,3 млн. – наземным городским электрическим транспортом в г. Ярославле, 2,5 млн. – железнодорожным транспортом, 97,5 тыс. – водным транспортом и 64,1 тыс. – авиасообщением.

В настоящее время работа ведется сразу по нескольким направлениям: строительство инфраструктуры для водного транспорта, модернизация воздушных ворот города, замена парка автобусов и электротранспорта.

В соответствии с Законом Ярославской области от 01.07.2022 № 33-з с 1 января 2023 года на уровень региона перераспределены полномочия органов местного самоуправления г. Ярославля и Ярославского муниципального района по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам.

Введен новый принцип финансирования работы перевозчиков – брутто-контракты, заключенные на 7 лет. Для организации новой модели управления пассажирскими перевозками функционирует единая государственная структура ГКУ ЯО «Организатор перевозок Ярославской области».

Автобусная сеть города Ярославля была преимущественно сохранена. В целом в Ярославской агломерации сейчас функционируют 137 автобусных маршрутов, которые обслуживают 6 организаций.

Новые «Яавтобусы» выходили на линии поэтапно с 1 апреля по 27 мая 2023 года. В настоящее время на линии выходит порядка 627 новых автобусов.

Весь подвижной состав не старше одного года, оснащен системой видеонаблюдения, речевого и визуального информирования пассажиров, системами учета пассажиропотока, кондиционерами, валидаторами для бесконтактной оплаты проезда.

Появился новый способ оплаты проезда - транспортная «Якарта». Отслеживать движение транспорта онлайн, а также оплачивать проезд можно в новом официальном мобильном приложении «Ярославская область. Транспорт». С апреля 2023 года «Яавтобусами» перевезено 63,7 млн пассажиров. Доля оплат проезда безналичным способом в целом составляет 87,6%.

Пассажирыские автобусные перевозки по межмуниципальным маршрутам осуществляли 10 хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм и форм собственности по 155 межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В 2023 году на основании поступивших предложений от населения региона по межмуниципальным маршрутам в 11 маршрутах введено 25 остановочных пунктов, внесены изменения в 13 расписаний межмуниципальных маршрутов.

Серьезную федеральную поддержку регион получил в рамках модернизации электротранспорта в г. Ярославле. Область вошла в число 10 регионов, ставших участниками профильной программы.

Полностью обновить трамвайную инфраструктуру позволит концессионное соглашение по развитию этого вида движения. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.03.2023 № 798-р в течение трех лет Ярославская область получит более 7 млрд. рублей.

В 2023 году сумма поддержки составила 4,4 млрд. рублей. Региональное софинансирование контракта – 4%, это 71 млн. рублей (электробусы) и 114 млн. рублей (концессия).

Соглашение заключено сроком на 20 лет. Модернизацию трамвайных путей и инфраструктуры, закупку новых трамваев планируется завершить в 2025 году. Концессионер должен будет модернизировать 45,3 км трамвайных путей, 8 тяговых подстанций, 2 путепровода, трамвайное депо и приобрести 47 односекционных низкопольных трамваев, комфортных, в том числе для маломобильных групп населения. Проект будет реализован за счет инвестора с привлечением средств государственной корпорации «ВЭБ.РФ», а также регионального и федерального бюджетов.

В декабре 2023 года в г. Ярославль был поставлен первый трамвай Усть-Катавского вагоностроительного завода. 26 трамвайных вагонов привезут в текущем году и еще 20 – в 2025-м.

Участие в программе по электротранспорту позволило региону получить безвозмездную субсидию на приобретение 38 новых электробусов, которые дадут возможность усиления действующего троллейбусного движения в городе.

Для электробусов закуплены зарядные станции. Они установлены в троллейбусном депо на ул. Гагарина, откуда осуществляется выпуск машин.

2. В рамках Национального проекта «Культура» построен Центр культурного развития в г.Данилове (открытие в 2024г), проведены капитальные ремонты сельских домов культуры. В рамках нацпроекта «Образование» созданы «Точки роста» в образовательных учреждениях района. Привлечение федеральных средств для капитальных ремонтов школ и приобретение современного оборудования идёт по программе «Модернизация школьных систем образования».

3. Концессионное соглашение № Д-11 от 26.01.2023 о реконструкции (модернизации) объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территории городского округа города Переславля-Залесского. 1. Концедент – городской округ г. Переславль-Залесский; 2. Предприятие, действующее на стороне Концедента – МУП «Теплосервис»; 3. Концессионер – ООО «Городские коммунальные сети»; 4. Самостоятельная сторона (субъект) – Ярославская область. Общая стоимость – 1140 млн. рублей. Сроки реализации соглашения – 25 лет.

Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов

Описание приводится структурированно по следующему алгоритму:

- 1) при каких обстоятельствах выявлена проблема (например: планирование бюджетных расходов, получение межбюджетных трансфертов, акты прокурорского реагирования, предписания контрольно-надзорных органов, судебные решения, опросы граждан, жалобы и обращения граждан и организаций и т.д.);
- 2) суть проблемы;
- 3) круг субъектов, чьи права и законные интересы нарушаются или не соблюдаются в полном объеме;
- 4) стоимость решения проблемы (если поддается исчислению);
- 5) попытки решения проблемы и достигнутые результаты или их отсутствие;
- 6) предложения и ожидаемый эффект от их реализации.

1. Недостаточность средств местных бюджетов для решения вопросов местного значения.

В целях повышения самостоятельности и финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований целесообразно рассмотреть вопрос об оптимизации (сокращении) федеральных льгот по местным налогам, поступления от которых формируют доходы муниципальных образований.

Муниципальными образованиями также предлагается установить единые или дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных образований.

Предложение: внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ.

2. Дефицит кадров.

Вопрос повышения оплаты труда в органах местного самоуправления является актуальным и требует решения в ближайшей перспективе и может быть решен только путем финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

При этом данная проблема вытекает из первой проблемы, указанной выше.

Необходимо не только увеличивать размер оплаты труда муниципальных служащих, но и изменить сам подход к такому увеличению, чтобы не допускать существенного разрыва в оплате труда между руководителями и специалистами.

Сдерживающим фактором текущего и перспективного развития муниципальной службы является также культивирование в обществе негативного представления о муниципальных (государственных) служащих: нерешительных, безответственных, некомпетентных, коррупционных, но работающих в условиях с высоким уровнем стабильности, защищенности и гарантированности оплаты труда. В совокупности отрицательный образ чиновника осознается общественностью и служащими как общая несправедливость, дискриминация по признаку места работы, которая делит общество на «своих» и «чужих». Несмотря на то, что вектор «социального конфликта» для каждой стороны будет противоположен другой, его последствия, в одном случае, препятствуют притоку на службу высокопрофессиональных кадров, в другом – демотивируют стремление уже работающих к профессиональной реализации на службе, снижают эффективность труда, способствуют развитию условий для профессионального выгорания.

Для изменения ситуации требуется принять меры по преодолению негативных обобщений о системе муниципальной службы и формированию социально-одобряемого реалистичного представления о служебной деятельности и служащих, расширение программ обучения за счет включения в их число коррекционных, направленных на выявление особенностей личности, способствующих или препятствующих служебной деятельности, включая пороговые состояния, снятие фактора профессионального выгорания.

Предложение: принятие соответствующей федеральной программы.

3. Недостаточное развитие территориального общественного самоуправления.

Необходимо на региональном уровне организовать качественный мониторинг состояния территориального общественного самоуправления и института сельских старост.

С 1 сентября 2023 года министерство регионального развития Ярославской области определено уполномоченным органом исполнительной власти Ярославской области в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления.

Предложение: принятие соответствующей региональной программы.

Приложения:

- 1) данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления);
- 2) данные о минимальном, максимальном и среднем уровне бюджетной обеспеченности муниципалитетов на душу населения;
- 3) динамика долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы;
- 4) данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений от поступлений в региональные и местные бюджеты.

Перечень муниципальных образований и национальных проектов, в которых они принимали участие в 2023 году

Муниципальное образование	Национальный проект											
	Культура	Цифровая экономика	Образование	Жилье и городская среда	Экология	Малое и среднее предпринимательство	Туризм	Производительность труда	Здравоохранение	Демография	Безопасные и качественные автомобильные дороги	Международная кооперация и экспорт
г.Ярославль	+	+	+	+	+	+			+	+	+	+
г.Переславль-Залесский	+	+	+	+	+	+		+	+	+	+	
г.Рыбинск	+	+	+	+		+			+	+		
Большесельский МР		+	+	+		+	+		+	+		
Борисоглебский МР		+	+	+		+			+	+	+	
Брейтовский МР		+	+	+		+			+	+	+	
Гаврилов-Ямский МР	+	+	+	+		+		+	+	+	+	
Даниловский МР	+	+	+	+		+			+	+	+	
Любимский МР	+	+	+	+		+			+	+	+	
Мышкинский МР	+	+	+	+		+	+		+	+	+	
Некоузский МР	+	+	+	+		+			+	+	+	
Некрасовский МР	+	+	+	+		+			+	+	+	
Первомайский МР		+	+	+	+	+			+	+	+	
Пошехонский МР		+	+	+		+			+	+	+	
Ростовский МР		+	+	+	+	+		+	+	+	+	
Рыбинский МР	+	+	+	+	+	+		+	+	+	+	
Тутаевский МР	+	+	+	+		+	+	+	+	+	+	
Угличский МР	+	+	+	+		+	+		+	+	+	
Ярославский МР		+	+	+		+			+	+	+	

Результаты расчета опросов по удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области*

	2010	2011	2012**	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
г. Ярославль	59,90%	59,66%	56,39%	55,57%	55,88%	60,38%	60,25%	61,84%	58,90%	60,66%	55,39%	58,38%	57,06%	57,06%
г. Рыбинск	53,49%	55,29%	56,43%	56,20%	57,76%	59,66%	60,53%	58,87%	55,52%	56,68%	55,64%	59,03%	58,99%	61,15%
г. Переславль-Залесский	57,38%	56,13%	55,61%	57,20%	59,95%	58,91%	59,31%	58,25%	57,62%	53,86%	49,64%	50,24%	52,03%	56,82%
Большесельский	55,20%	59,00%	57,20%	55,39%	55,01%	59,93%	66,85%	68,11%	68,03%	66,40%	64,32%	64,24%	65,31%	68,36%
Борисоглебский	62,85%	61,31%	57,93%	57,63%	58,54%	61,80%	62,14%	60,79%	56,48%	54,82%	53,50%	57,71%	59,79%	63,48%
Брейтовский	57,54%	57,45%	54,90%	56,76%	58,73%	62,26%	64,93%	66,12%	64,22%	62,78%	59,36%	62,17%	62,78%	65,99%
Гаврилов-Ямский	59,49%	58,91%	56,87%	55,58%	54,33%	56,12%	60,06%	61,35%	62,20%	61,46%	61,57%	63,00%	64,11%	64,97%
Даниловский	60,74%	63,42%	61,91%	59,07%	56,63%	56,15%	58,90%	62,26%	64,43%	63,17%	60,05%	60,47%	63,54%	68,41%
Любимский	63,80%	61,15%	57,79%	55,35%	56,56%	57,46%	61,94%	63,65%	67,97%	69,37%	68,10%	66,65%	67,45%	70,68%
Мышкинский	61,53%	59,29%	55,96%	55,52%	58,47%	60,98%	63,75%	60,52%	60,54%	58,41%	59,21%	61,16%	62,74%	63,68%
Некоузский	55,00%	56,26%	54,79%	53,76%	54,07%	53,53%	56,09%	57,59%	60,55%	60,74%	58,37%	61,29%	62,44%	66,31%
Некрасовский	56,02%	56,14%	56,11%	55,87%	57,52%	56,83%	58,57%	58,59%	58,41%	58,32%	54,33%	56,43%	56,77%	61,55%
Первомайский	60,63%	57,81%	56,02%	57,87%	60,89%	61,04%	61,65%	61,06%	65,58%	67,55%	67,60%	67,32%	67,52%	68,97%
Пошехонский	60,42%	60,39%	57,74%	56,04%	54,22%	54,80%	57,36%	59,47%	63,76%	65,43%	63,21%	62,63%	60,94%	64,38%
Ростовский	53,76%	55,46%	54,49%	53,12%	56,04%	55,90%	56,61%	56,90%	57,92%	58,80%	55,87%	59,48%	61,66%	64,18%
Рыбинский	58,86%	57,55%	55,64%	55,95%	58,08%	59,86%	60,40%	62,10%	62,60%	64,66%	61,22%	64,81%	64,39%	67,03%
Тутаевский	50,55%	49,45%	51,49%	53,15%	56,45%	58,34%	58,83%	56,69%	56,04%	58,55%	59,85%	62,55%	63,62%	64,70%
Угличский	58,10%	57,48%	56,80%	57,33%	58,69%	61,07%	63,33%	62,97%	59,52%	59,20%	57,40%	62,85%	63,35%	68,41%
Ярославский	58,36%	57,63%	56,17%	54,53%	56,10%	60,35%	62,81%	63,15%	63,61%	64,24%	61,74%	61,38%	61,71%	64,96%

* расчет опросов производится в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Губернатора Ярославской области от 05.02.2009 №40

** с 2012 года перечень тем для оценки изменен

РЕЕСТР

заключенных на территории Ярославской области соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений

№	Наименование соглашения	Реквизиты соглашения	Стороны соглашения	Объект соглашения и его основные технико-экономические характеристики	Место расположения объекта соглашения	Сроки реализации соглашения	Текущий статус реализации соглашения	Общая стоимость строительства (реконструкции) объекта соглашения, млн. рублей	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства-объектов системы теплоснабжения п. Песочное сельского поселения Песочное, Рыбинского муниципального района Ярославской области	б/н от 02.09.2016	1. Концедент - Рыбинский муниципальный район Ярославской области; 2. Предприятие, участвующее на стороне концедента – МУП Рыбинского МР ЯО «Коммунальные системы»; 3. Концессионер – ООО «Уют Сервис»	Модульная газовая котельная, тепловые сети, объем годового полезного отпуска тепловой энергии - 9,058 тыс. Гкал, производительность 6,02 Гкал/час, система теплоснабжения - двухтрубная	п. Песочное сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области	7 лет	Эксплуатация (оказание услуг)	53,4	Администрация Рыбинского муниципального района Ярославской области

2.	Концессионное соглашение о реконструкции и эксплуатации объекта по размещению твердых коммунальных отходов	б/н от 15.12.2017	1. Концедент – городское поселение Углич Угличского муниципального района Ярославской области; 2. Концессионер – ООО «Хартия»	Полигон ТБО площадью 5,17Га, проектная вместимость - 235 000 м. куб.; проектная мощность - 76 500 м. куб.; участок складирования состоит из 4-х карт общей площадью - 2,94Га; максимальная проектная высота складирования отходов - 15,6 м.	Ярославская область, Угличский муниципальный район, 650 м к западу от д. Селиваново	8 лет	Эксплуатация (оказание услуг)	24,67	Администрация городского поселения Углич Угличского муниципального района Ярославской области
3.	Концессионное соглашение в отношении реконструкции и эксплуатации здания банно-прачечного комбината, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, ул. Розы Люксембург, д. 51	б/н от 04.10.2019	1. Концедент – городское поселение Тутаев Тутаевского муниципального района Ярославской области; 2. Концессионер – ООО «Строймонтажпроект»	Здание банно-прачечного комбината, количество этажей – 3 (подземных этажей – 1), общая площадь – 2 840 кв.м.	Ярославская область, г. Тутаев, ул. Розы Люксембург, д. 51	30 лет	Эксплуатация (оказание услуг)	5,0	Администрация Тутаевского муниципального района Ярославской области

4.	Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения городского округа г. Рыбинск	№ 1/КС/2019 от 30.10.2019	1. Концедент – городской округ город Рыбинск; 2. Предприятие, действующее на стороне Концедента – МУП «Теплоэнерго»; 3. Концессионер – ООО «Рыбинская генерация»; 4. Самостоятельная сторона (субъект) – Ярославская область	Объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем в количестве 1936 единиц	Городской округ город Рыбинск	20 лет	Реконструкция, Эксплуатация (оказание услуг)	984,68	Администрация городского округа город Рыбинск
5.	Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных в городском поселении Ростов Ростовского муниципального района Ярославской области	№ 1 от 03.10.2022	1. Концедент – Ростовский муниципальный район Ярославской области; 2. Предприятие, действующее на стороне Концедента – МУП «Расчетный центр»; 3. Предприятие, действующее на стороне Концедента – МУП «РКЭ»; 4. Концессионер – ООО «ЯрТеплоЭнерго»; 5. Самостоятельная сторона	Объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения	городское поселение Ростов Ростовского муниципального района Ярославской области	30 лет (до 31.12.2052)	Расторгнуто по решению суда	834,94	Администрация Ростовского муниципального района Ярославской области

			(субъект) – Ярославская область						
6.	Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, в муниципальном образовании городской округ город Ярославль в Ярославской области	б/н от 26.12.2022	1. Концедент – Ярославская область; 2. Концессионер – ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЯРОСЛАВЛЬ»	Объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования: - Трамвайные пути (протяженность – 45,3 км); - Трамвайное депо (площадь земельного участка под депо – 50 000 кв. м); - Подвижной состав (количество односекционных трамвайных вагонов – 47 ед.);	г. Ярославль	20 лет	Проектирование	19 715,159	Департамент транспорта Ярославской области

				- Трамвайный диспетчерский центр (площадь – 200 кв. м); Тяговые подстанции РУ-600 (количество – 8 ед.); - Путепроводы (количество – 2 ед.)					
7.	Концессионное соглашение о реконструкции (модернизации) объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территории городского округа города Переславля-Залесского	№ Д-11 от 26.01.2023	1. Концедент – городской округ г. Переславль-Залесский; 2. Предприятие, действующее на стороне Концедента – МУП «Теплосервис»; 3. Концессионер – ООО «Городские коммунальные сети»; 4. Самостоятельная сторона (субъект) – Ярославская область	Объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения в количестве 17 единиц	городской округ г. Переславль-Залесский	25 лет	Проектирование	1 140	Администрация г. Переславля-Залесского
8.	Концессионное соглашение о реконструкции (модернизации) объектов хо-	№ Д-12 от 26.01.2023	1. Концедент – городской округ г. Переславль-Залесский; 2. Предприятие, действующее на	Объекты холодного водоснабжения и водоотведе-	городской округ г. Переславль-Залесский	25 лет	Проектирование	216,739	Администрация г. Переславля-Залесского

	<p>лодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территории городского округа города Переславля-Залеского</p>		<p>стороне Концедента – МУП «Сервис»; 3. Концессионер – ООО «Городские коммунальные сети»; 4. Самостоятельная сторона (субъект) – Ярославская область</p>	<p>ния в количестве 12 единиц</p>					
--	--	--	---	-----------------------------------	--	--	--	--	--

