



Вестник

№5 (24)

20 мая

2016

Совета муниципальных образований Ярославской области

12+

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

День весны и труда в Ярославле отметили традиционной демонстрацией.

Участники шествия – а их было более четырех тысяч человек, среди которых представители профсоюзных организаций, политических партий, Общероссийского народного фронта, общественных организаций – проследовали от площади Юности до Советской площади, где состоялся митинг.

Во главе праздничной колонны шли губернатор Ярославской области Сергей Ястребов, исполняющий обязанности мэра Ярославля Алексей Малютин, член Совета Федерации Анатолий Лисицын, депутаты Ярославской областной Думы и другие представители органов власти. Вслед за ними двигались участники профсоюзов, активисты политических партий и общественных организаций.

Первомайский митинг был посвящен проблемам оплаты труда и другим социальным мерам поддержки жителей региона.

– Настроение сегодня очень праздничное, – отметил Сергей Ястребов. – В этом году совпали День весны и труда

ПЕРВОМАЙ В ЯРОСЛАВЛЕ



и Пасха – важные для нас праздники. Сегодня мы прошли с демонстрацией профсоюзных организаций под лозунгом достойной зарплаты. Именно от зарплаты, социальных гарантий и условий труда зависит повышение качества жизни.

Другой важной темой на первомайском митинге стала организация детского летнего отдыха. Выступающие, представители различных профсоюз-

ных организаций, обратились к власти с просьбой изменить порядок, при котором родители сначала оплачивают полную стоимость путевок, а потом получают компенсацию. По мнению выступающих, нужно опережающее финансирование путевок.

По окончании первомайской демонстрации в Ярославле началось шуточное шествие, альтернативное традицион-

ным демонстрациям – так называемая «монстрация». Ее участники собрались у памятника Некрасову с шариками и смешными плакатами. Многие пришли в маскарадных костюмах.

А православные верующие в этот же день встречали светлое Христово Воскресение. В Успенском кафедральном соборе в ночь на 1 мая прошла пасхальная служба, которую возглавил митрополит Ярославский и Ростовский Пантелеимон. На пасхальной службе присутствовал губернатор Ярославской области Сергей Ястребов, представители силовых и властных структур области.

А вечером 1 мая верующие в Успенском кафедральном соборе встречали Благодатный огонь. Он был доставлен в храм перед Великой вечерней, и каждый желающий мог получить частичку святыни и принести ее домой.

Ольга КРАСНОВА
Фото Сергея БЕЛЯКОВА

Праздничные мероприятия, посвященные 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне в Ярославле, начались с митинга и церемонии возложения цветов и венков на Воинском мемориальном кладбище и к местам воинской славы города Ярославля.

В церемонии приняли участие глава региона Сергей Ястребов, депутат Государственной Думы РФ, первая женщина-космонавт Валентина Терешкова, председатель Правительства Ярославской области Александр Князьков, и.о. мэра города Ярославля Алексей Малютин, архиепископ Ярославский и Ростовский Пантелеимон, начальник УМВД России по Ярославской генерал-майор Николай Трифонов и другие официальные лица.

В 11 утра на Советской площади начался Парад Победы, который открылся торжественным шествием Ярославского территориального гарнизона. Собравшихся, среди которых были представители областных и городских властей, жители города и, конечно, ветераны, приветствовал губернатор Ярославской области Сергей Ястребов.

Глава региона отметил весомый вклад в Великую Победу уроженцев Ярославской области. На фронтах Великой Отечественной сражались более полумиллиона ярославцев. Более 200 тысяч отдали свои жизни, защищая Родину.

В Параде Победы приняли участие курсанты Ярославского высшего зенитно-ракетного училища противовоздушной обороны, сотрудники УФССП России

ПРАЗДНОВАЛ ВЕСЬ ГОРОД!



по Ярославской области, УМВД России по Ярославской области, батальон ППС по городу Ярославлю, сотрудники управления вневедомственной охраны УМВД России по Ярославской области, учащиеся школ №№ 14, 44, 72, 10, 29, 30, 46, 49, 51, 77, 11, 31, 37, 42, 57: юные пограничники, моряки, спасатели, а также участники движения «Юный друг полиции». Также состоялся парад военной техники – были продемонстрированы самые современные модели военной и спасательной техники.

По окончании парада было показано театрализованное представление, подготовленное танцевальными и музыкальными коллективами Ярославля, с участием артистов драматического театра им. Волкова, а затем на Советскую площадь вышли участники акции «Бессмертный полк».

Бессмертный полк стартовал в 11 утра от памятника Некрасову на Волжской набережной, оттуда колонна двинулась по направлению к Советской площади. В Ярославле в акции приняли участие около 15 тысяч человек, среди них Валентина Терешкова, Сергей Ястребов, Николай Трифонов, которые принесли фотографии своих отцов-фронтовиков. Бессмертный полк проследовал к Вечному огню, где состоялась церемония возложения цветов.

Праздник на главной площади города продолжился концертной программой творческих коллективов города Ярославля «Бал Победы».

В этот день весь город был охвачен праздничными мероприятиями: в каждом районе Ярославля в парках и скверах прошли концерты, на которых исполнялись песни военной поры,



музыкальные флэш-мобы, были развернуты полевые кухни, где каждый мог попробовать солдатской каши.

Вечером в Ярославском КЗЦ «Миллениум» прошла церемония закрытия VIII Международного фестиваля Юрия Башмета. Концерты оркестра под управлением Юрия Башмета прошли также во многих районах области.

А завершилось празднование Дня Великой Победы традиционным салютом, который был запущен на Которосльской набережной.

Ольга КРАСНОВА
Фото Вадима ГОРЕВА

БЕССМЕРТНЫЙ ПОЛК НА УЛИЦАХ ДАНИЛОВА

Праздничные мероприятия в Даниловском районе, посвященные Дню Победы, начались задолго до праздника.

Во всех поселениях были приведены в порядок памятники Великой Отечественной войны. Особое внимание почуствовали к себе фронтовики, которым были вручены поздравления Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, подарки от государства и местного самоуправления. В школах, молодежных объединениях, на предприятиях и в администрациях поселений, а самое главное – в семьях формировался Бессмертный полк. Высаживались на клумбы цветы, наводились чистота и порядок на улицах города, сел и деревень.

9 Мая по самым многолюдным улицам города – от Даниловского политехнического техникума до Советской площади, где проходил праздничный митинг «Великий май, победный май!» – прошел Бессмертный полк, в ряды которого встали три тысячи даниловцев и гостей города. В колоннах



звучали песни Великой Победы, исполнение которых участниками движения началось стихийно легендарной «Катюшей». Многие люди не скрывали слез, бережно поднимая над головой фотографии близких людей, уже ушедших от нас. Совсем недавно Данилов потерял последнего участника Пара-

да Победы 24 июня 1945 года – Почетного гражданина района Анатолия Константиновича Канарейкина. Его интервью, данное незадолго до кончины, прозвучало с экрана молодежного центра «Бригантина» в канун Дня Победы на встрече поколений как напутствие хранить память о великих годах.

На митинге даниловцев приветствовали глава района Александр Смирнов и глава городского поселения Данилов Наталия Косихина, в сельских поселениях – главы поселений Елена Норская, Светлана Иванычева и Андрей Максименко.

К Вечному огню, к памятнику труженикам тыла и другим мемориалам Великой Отечественной войны легли тысячи красных гвоздик, тюльпанов и роз, обильно распустившихся к празднику первоцветов. Улицы города благоухали ароматом поспевающей к 9 Мая черемухи.

После торжественного митинга и возложения цветов был дан старт легкоатлетическому пробегу по улицам города, а на Советской площади начался концерт коллективов художественной самодеятельности района. Полевая кухня традиционно кормила участников торжества гречневой кашей. Гуляния в городе продолжались до поздней ночи.

Татьяна БЕЛОВА
Фото автора

САЛЮТ ПОБЕДЫ В РЫБИНСКЕ

71-ю годовщину Великой Победы в Рыбинске отметили возложением цветов к воинским мемориалам, праздничным шествием «Рыбинск помнит», акцией «Бессмертный полк», в этом году собравшей около трех тысяч участников, торжественным митингом у Дворца спорта «Полет», вечерней концертной программой и фейерверком. В праздничных мероприятиях приняли участие 15 тысяч горожан.

На площади у универсама «Юбилейный», где 9 Мая встречаются ветераны и формируется колонна праздничного шествия, две колонны слились в одну. К месту торжественного митинга у Дворца спорта «Полет» выдвинулось шеститысячное шествие, возглавили которое ветераны Великой Отечественной войны. По пути следования их встречали аплодисментами, дарили цветы.

С праздником Великой Победы горожан поздравил глава города Рыбин-



ска Денис Добряков. Минутой молчания собравшиеся на площади почтили память отдавших жизнь во имя Победы. Завершился митинг возложением гирлянд Славы к мемориалу «Огонь Славы» на Волжской набережной.

По завершении церемонии в небе над Волгой члены Рыбинского аэроклу-

ба провели показательные выступления – прыжки с парашютом на точность приземления.

На стоянке у ДС «Полет», привлекая внимание детей и родителей, размещалась выставка военной техники. В это время на Аллее Славы для ветеранов развернули полевую кухню. Их угощали

армейской кашей и пирогами предприятия общественного питания: кондитерский цех Бахарева, выпечной цех Лопатиной, кафе «Муза», «Золотая Рыбка» и Торговый дом «На Сенной». В течение дня гостями полевой кухни стали 120 ветеранов и тружеников тыла.

На площади Дерунова состоялась 69-я легкоатлетическая эстафета на призы газеты «Рыбинские известия». В ней традиционно приняли участие школьники города, учащиеся профессиональных училищ, коллективы предприятий и организаций, силовых структур.

Вечером у Вечного огня собрались те, кто пришел почтить память героев войны. Прошла Всероссийская минута молчания. Люди зажигали свечи, возлагали цветы. После этого на ступенях Дворца спорта «Полет» начался концерт, подготовленный силами творческих коллективов города. Завершился День Победы праздничным салютом.

Мария ПИРОГОВА

ДЕНЬ ПОБЕДЫ В ПОШЕХОНЬЕ

Праздник 9 мая в Пошехонье открылся смотром строя и песни, в котором участвовало 5 команд.

В этом году все награды высшего достоинства в конкурсе завоевали выпускники средней школы № 1 – их отряд занял 1-е место в смотре, а командир Иван Третьяков получил звание лучшего командира отряда и лучшего запевалы.

По завершении торжественной церемонии награждения участников смотра началось построение Бессмертного полка. В памятном строю прошли глава администрации Пошехонского района Николай Белов, депутат Ярославской областной Думы Алексей Окладников, глава администрации городского поселения Пошехонье Алексей Румянцев.

На площади собралось большое количество пошехонцев с фотографиями и наградами отцов, дедов и прадедов в руках. Победа повзрослела еще на поколение... Еще в канун Дня Победы, 6 мая, воспитанники детских



садов города приняли участие в акции «Мы помним ваш подвиг боевой». Организаторами мероприятия выступило управление образования района и детсад № 7 «Улыбка». На Аллее Героев, переходя от стелы к стеле, ребята называли имена героев-пошехонцев и рассказывали об их воинских подвигах. Вспомнив всех поименно, дети за-

пустили в небо воздушные шары и белых бумажных голубей как символ памяти и мирной жизни.

В этом году победный строй возглавили три участника Великой Отечественной – Анатолий Васильевич Великанов, Дмитрий Васильевич Багунов, Николай Степанович Шмелев и две жительницы блокадного Ленинграда – Валентина Ва-

сильевна Политова и Людмила Константиновна Пивоварова. Всего же на территории района сегодня проживает 13 участников ВОВ, пять блокадниц, две солдатские вдовы, один узник концлагерей, 415 тружеников тыла. На защиту Родины в годы войны ушли 13 тысяч пошехонцев, из них не вернулась почти половина.

После возложения цветов к памятнику погибшим воинам у кинотеатра «Юбилейный» начался праздничный концерт. Зрители могли не только вспомнить вместе с солистами песни военных лет, но также посетить фотовыставку «Стена памяти», сфотографироваться с волонтерами и студентами колледжа, одетыми в форму военных лет.

Праздник продолжил вечерний концерт, завершившийся ярким салютом Победы, расцветившим небо над городом яркими красками торжества мира и счастья нашей земли.

Ирина ИВАНОВА
Фото Николая Семенова

ЧТОБЫ НЕ СЛУЧИЛОСЬ ЧП...

Одна из функций местного самоуправления – обеспечение безопасности населения, проживающего на территории муниципальных образований. Эти полномочия местные администрации исполняют в тесном контакте с сотрудниками ГУ МЧС России по Ярославской области. О том, как происходит это взаимодействие, рассказывает заместитель начальника Главного управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ярославской области, полковник внутренней службы Евгений Шумилов.

– Евгений Анатольевич, на Ваш взгляд, насколько эффективно на сегодняшний день осуществляется взаимодействие

между подразделениями МЧС и администрациями муниципальных образований?

– Думаю, что ни одно из федеральных



ведомств не работает в таком тесном контакте с органами местного самоуправления, как мы. На территории каждого муниципального района сформирована и функционирует Единая дежурная диспетчерская служба. Это орган повседневного управления, в который стекается вся информация о чрезвычайных и просто проблемных ситуациях на территории муниципального образования. Также в каждом муниципальном образовании, включая и сельские поселения, созданы комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Особенно много проблем возникает в зимний период, когда случаются отключения электроэнергии, аварии на теплосетях и системах водоснабжения, вследствие которых создается реальная угроза нормальной жизнедеятельности населения.

Самые крупные ЧП с начала календарного года – это пожар с жертвами в селе Песочное Рыбинского района, обрушение части жилого дома во Фрунзенском районе города Ярославля и авария на теплосетях в селе Брейтово, повлекшая за собой многодневное отключение жилых домов и различных учреждений от теплоснабжения.

На последнем случае хотелось бы остановиться особо, так как он был спровоцирован не совсем грамотными действиями руководства районной администрации, которое не сразу смогло оценить масштаб случившегося и не поспешило обратиться за помощью в областной центр. Видимо, не хотели «выносить сор из избы», пытались справиться своими силами, в результате время было упущено, дома стали «размораживаться».

Причина того, что невозможно было вовремя устранить неполадки – а там сгнили трубы теплотрассы, – была еще и в том, что отсутствовала проектная документация теплотрассы и искать «прорывы» приходилось дедовскими методами, на «авось». Тем не менее, когда к решению проблемы подключилась область, то удалось достаточно оперативно оказать помощь бедствующему району. На устранение последствий аварии выехали ремонтные бригады из соседних районов – Мышкинского, Угличского и Некоузского. Ярославль так-

же оказывал помощь техникой и людьми. Управление МЧС помогало очень активно: на нашей базе производился сбор всех сил и средств, координация действий всех участников операции, также мы обеспечили ремонтные бригады резервной спецсвязью.

Несмотря на то, что период отключения тепла растянулся где-то на 9 дней, люди не замерзли – к счастью, электросети выдержали повышенные нагрузки от работающих обогревательных приборов, а администрация района приняла меры для обеспечения электрическими обогревателями малоимущих семей и социальных учреждений.

Активно мы взаимодействовали с местными администрациями и при ликвидации последствий других ЧС – например, после обрушения части дома во Фрунзенском районе Ярославля наше ведомство осуществляло разбор завалов и извлечение попавших под них людей, а в это время мэрия Ярославля и территориальная администрация занимались эвакуацией жителей в пункты временного размещения.

В Даниловском районе в январе во время гололеда на федеральной трассе встали на подъеме большегрузные фуры, и образовались многокилометровые пробки. Мы совместно с администрацией муниципального района принимали срочные меры – организовали посылку дорог противогололедной смесью, буксировку грузовиков, так что удалось ликвидировать возникшую ситуацию в течение нескольких часов.

Работаем вместе и во время паводковых ситуаций – а такая ситуация, к примеру, возникла три года назад в Борисоглебском районе, когда пришлось даже эвакуировать людей из подтопленных домов. В нынешнем году во время паводка были подтоплены дома в Даниловском районе, и также всем жителям была оперативно оказана помощь.

– Сейчас наступил пожароопасный период. Насколько серьезная ситуация в области с пожарами в нынешнем году?

– Ежегодно в этот период совместно с администрациями муниципальных образований мы проводим месячник пожарной безопасности. Особый упор делаем на профилактические меры. Это и очистка населенных пунктов от мусора и сухостоя на общественных субботниках, и разъяснительная работа, и совместные с сотрудниками администраций рейды, в ходе которых мы выявляем нарушителей. Самое опасное и в то же время распространенное нарушение в этот период – самовольный пал травы, как сотрудниками сельхозпредприятий, так и частными лицами. После прошлогодних событий в Хакасии федеральным правительством было издано постановление, запрещающее пал травы и разведение костров в пожароопасный период, но вот привлечь к ответственности нарушителей бывает крайне сложно. За последние годы нам удалось привлечь к уголовной ответственности только одного «поджигателя». В Некрасовском районе человек бесконтрольно сжигал строительный мусор на своем участке, что стало причиной выгорания нескольких сельхозпостроек в деревне и 4,9 гектара леса. Виновник стихийного бедствия был осужден на полтора года исправительных работ.

Большинство нарушителей привлекается к административной ответственности. В пожароопасный период штраф за

поджог травы или мусора увеличивается вдвое и составляет для физических лиц 4 тысячи рублей. В нынешний сезон такие штрафы выписаны 38 нарушителям на общую сумму 81 тысяча рублей.

К сожалению, еще одной причиной того, что нарушители зачастую уходят от ответственности, является несовершенство законодательства. Во многих субъектах Федерации уже принят областной закон об административной ответственности, который дает право администрациям муниципальных образований самим составлять протоколы и штрафовать нарушителей, при этом деньги от штрафов идут в казну муниципального образования. Руководство Ярославского управления МЧС ратует за то, чтобы такой закон был принят и в нашем регионе. Нас поддерживает в этом и председатель правления Совета муниципальных образований Николай Золотников. Мы совместно выжидали в областную Думу с инициативой о внесении соответствующих изменений в закон № 100-з Ярославской области «Об административных правонарушениях», но пока местные законодатели нас не услышали. По-прежнему в Ярославской области действует порядок, когда местные администрации могут только собирать информацию о нарушителях и передавать ее в органы УМВД или МЧС, сотрудники которых имеют право составлять протоколы об административной ответственности.

Несовершенство законодательства не позволяет нам привлечь к ответственности и тех, кто нарушает постановление о запрете посещения лесов в пожароопасный период. Дело в том, что постановление издано, а вот ответственность за его нарушение не предусмотрена. Мы предлагаем внести изменения в областной закон – предусмотреть ответственность за посещение лесов в пожароопасный период в виде штрафов. К сожалению, практика показывает, что зачастую только неотвратимость наказания может остановить граждан, нарушающих закон.

– Что в работе муниципальных образований по предотвращению ЧС Вы могли бы отметить как положительный опыт?

– Хотелось бы отметить работу муниципальных образований, которые поддерживают добровольные пожарные дружины и команды. Раньше такие подразделения в местах, удаленных от пожарных частей, создавались предприятиями, колхозами и совхозами. Теперь эта работа целиком и полностью лежит на муниципалитетах. На сегодняшний день в Ярославском регионе действует 79 таких подразделений, в которых задействовано 505 человек. Из них 27 – это добровольные пожарные команды и 52 – добровольные пожарные дружины. Приятно отметить, что ежегодно создаются новые подразделения. Так, недавно пожарная команда была создана в Семибратовском сельском поселении Ростовского муниципального района. Администрация поселения на свои средства приобрела переносные ранцевые огнетушители и оснастила ими добровольцев.

Также хотелось бы отметить работу администрации Константиновского сельского поселения Тутаевского района и администрации Тутаевского муниципального района по предотвращению экологической катастрофы, связанной с гудронными прудами в поселке Кон-

стантиновский. По вине собственника НПЗ им. Менделеева объекты, опасные для экологии, оказались безнадзорными, и в период паводка возникла реальная угроза попадания ядовитой жидкости из этих прудов в малые реки и в Волгу. Несмотря на дефицит средств, органы местного самоуправления нашли возможность выделить деньги на то, чтобы провести мероприятия по предотвращению экологической катастрофы.

Большое спасибо хочется сказать и сотрудникам муниципальных образований, которые повсеместно участвуют вместе с работниками МЧС в профилактических рейдах по пожарной безопасности, проводят профилактические беседы с гражданами из «группы риска», выявляют нарушителей закона, очаги возгорания травы на полях и так далее.

– Евгений Анатольевич, какие у вашего ведомства есть пожелания к главам муниципальных образований в плане организации работы по предотвращению ЧС в будущем?

– К сожалению, в наше время ввиду дефицита средств многие главы оставляют вопросы профилактики ЧС «на потом». Зачастую руководители предпочитают сделать дорогу в населенном пункте или решить другие вопросы благоустройства вместо того, чтобы потратить бюджетные деньги на меры безопасности – содержать в исправном состоянии пожарные гидранты, сделать хорошие подъездные пути к пожарным водоемам и периодически проводить их очистку, организовывать пляжи и места для купания и так далее. А ведь когда происходит пожар, зачастую исход его решают минуты, и если пожарная машина не может добраться до водоема или он вообще пересох, то шансов оперативно потушить пламя очень немного.

Что касается организации мест для купания, то на официальных пляжах, где постоянно дежурят спасатели, почти не бывает несчастных случаев на воде. Поэтому пожелание к главам – несмотря на жесткие требования со стороны разных ведомств к организации таких пляжей, все-таки стараться не уклоняться от этой обязанности.

Также хотелось бы, чтобы сотрудники администраций активнее вели профилактическую работу по противопожарной безопасности – выпускали листовки, информировали население через средства массовой информации и даже по громкой связи в местах большого скопления людей – на рынках, стадионах, в кинотеатрах о необходимости соблюдать меры противопожарной безопасности.

Местным администрациям необходимо формировать актив из числа старост, председателей уличкомов, чтобы они информировали о нарушителях правил пожарной безопасности, да и самим во время проведения уборки территории, субботников по возможности соблюдать эти требования, не устраивать несанкционированных палов.

Еще одно пожелание – несмотря на финансовые трудности, все-таки стараться предусматривать в бюджете резервные средства на непредвиденные расходы в связи с чрезвычайными ситуациями. Нам всем нужно усвоить, что экономия на мерах безопасности может обернуться большой человеческой бедой и огромными расходами на ликвидацию последствий ЧС, так что лучше постараться сделать все, чтобы таких ситуаций не возникло!

Беседовала Елена БАТУЕВА

✓ АКТУАЛЬНО

Подходит к концу обучение первого набора слушателей проекта «Муниципальная команда губернатора».

Об итогах прошедшего учебного года мы попросили рассказать Сергея Голованова, заместителя председателя общества «Знание» России, руководителя регионального центра Международного института менеджмента «ЛИНК», который проводил обучение «Муниципальной команды».



– **Сергей Станиславович, какие у Вас лично впечатления от учебного процесса?**

– С самого начала мы расценивали этот проект как уникальный, который никогда еще не проводился в нашем регионе. Уникальность проекта заключалась прежде всего в профессиональном отборе учащихся – достаточно сказать, что из более 500 претендентов было выбрано 43 человека, которые приступили к занятиям. Второй важный момент – это сама система обучения, которую мы сделали «практикоориентированной», нацеленной на подготовку работоспособного кадрового резерва муниципальных управленцев.

Командная работа – это один из главных моментов, на которые мы ориентировали наших слушателей. На первом же тьюториале была проведена организационно-деятельностная игра, на которой были сформированы проектные команды и были определены темы будущих проектных работ. Это задавало тон всему процессу обучения. Руководители, обучаясь, были нацелены на то, что итогом обучения должно быть создание новых проектов, и каждая тема, которую они проходили, ложилась «кирпичиком» в создание этих проектов. По ходу всего процесса обучения мы прививали нашим слушателям навыки совместного решения проблем, старались научить формированию навыков командного управления и совместных решений любой задачи.

– **Помимо развития навыков командной работы в чем еще, на Ваш взгляд, уникальность курса, разработанного институтом «ЛИНК»?**

– Безусловно, это то, что я называю «практикоориентированностью». У нас не было привычных «академических» лекций. В начале каждого занятия преподаватель давал установку в течение 15–20 минут, а затем начиналась практическая работа в группах – слушатели курсов решали поставленные перед ними задачи. Причем решали именно в группах, совместно.



– **О дальнейших перспективах выпускников курса «Эффективное управление территорией» мы попросили рассказать директора департамента территориального развития Владимира Демьянова.**

– Проект «Муниципальная команда губернатора» задумывался не как работа с резервом ради резерва, а для того, чтобы выявить потенциальных руководителей муниципалитетов, готовых к управленческой деятельности на должностях высшей группы – глав и заместителей глав администрации. Мы делали ставку не только на действующих глав и муниципальных служащих, но и на людей, которые пришли из других сфер

КУЗНИЦА КАДРОВ ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Затем руководитель проектной группы докладывал о полученных результатах. Если не хватало каких-то знаний, можно было обратиться к учебникам, которые были подобраны к каждому модулю и выданы на руки всем студентам. Для слушателей курсов институтом был разработан специальный учебно-методический комплекс – это 8 книг по каждому модулю, включенному в программу обучения – правовые, экономические и финансовые вопросы, социальные аспекты муниципального управления, основы менеджмента, психологическое управление командами, управление инновациями, управление проектами и управление изменениями.

Хочется отметить, что за этот год у многих из наших слушателей выросли аналитические способности. Если в начале курса многие при решении поставленных задач были склонны искать очевидные, на их взгляд, ответы, то через некоторое время подход изменился – они стали переходить к глубокой проработке и анализу проблемы, ушли от «наскока».

Еще один особый момент в нашей программе – это то, что помимо занятий в аудиториях, письменных заданий, проектной работы мы провели для наших слушателей ряд мастер-классов, в том числе и выездных.

На этих встречах наши студенты получали бесценный опыт из уст профессионалов-практиков. Мы организовывали мастер-классы с местными специалистами – Еленой Исаевой, которая рассказывала о механизме работы с общественными организациями, с Юрием Бойко, который выступил с позиции заместителя губернатора и с позиции бывшего главы города Ростова, с установкой на развитие и умение решать любые трудные задачи.

Были отобраны и представители других регионов – Виктор Сиднев, который известен не только как знаток клуба «Что? Где? Когда?» и обладатель многочисленных «хрустальных сов», но и как опытный руководитель, в течение восьми лет управлявший в качестве мэра подмосковным городом Троицк. Он поделился методами работы с населением, использованием человеческого фактора для развития города. Были также приглашены руководители Калужской области, которые рассказывали о технологиях привлечения инвестиций в регион. Состав делегации был весьма профессиональным: сотрудники областной ад-

– из бизнеса, образования, хозяйственной деятельности и так далее, чтобы обновить состав руководящего звена администраций. Работа руководителя муниципального образования 10 лет назад и сейчас – это очень разные вещи. Изменился объем полномочий, а в свете новых реформ, когда главы будут работать по контракту, необходимость именно в профессиональных кадрах назрела как никогда.

Из этого, конечно, не следует вывод, что все 100% выпускников, успешно защитивших дипломы, сменят сферу своей деятельности. Тем более что часть слушателей – это действующие руководители администраций. Им этот курс дал возможность приобрести новые знания и стандартизировать представление о деятельности главы.

Но реальная возможность попробовать свои силы на должности главы по контракту есть у каждого выпускника. В Ярославской

министрации, администрации одного из муниципальных образований региона, а также депутат законодательного органа Калужской области.

Выездной мастер-класс прошел в городе Мышкине. Провел его глава Мышкинского района Анатолий Курицин. За 10 лет глава сумел из небольшого провинциального городка сделать образец развития и внедрения инноваций. Это и набережная Волги, и новый детский сад, современный физкультурно-оздоровительный комплекс, новый мемориальный комплекс, посвященный Великой Отечественной войне, дом для ветеранов, где созданы все условия для комфортного проживания, и многое другое.

Каждый из этих мастер-классов был по-своему замечателен, дал интересный опыт, и наши слушатели их высоко оценили.

– **Сергей Станиславович, расскажите немного о тех итоговых проектах, которые будут защищать слушатели курсов.**

– Проекты, которые готовят наши слушатели, ориентированы в основном на муниципальные задачи, с перспективой на дальнейшее практическое внедрение. Не случайно помимо тьюторов-преподавателей, которые представляли Международный институт менеджмента «ЛИНК» и Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова, у каждой группы имеется свой наставник – человек, который помогает в написании проектов. Это в основном люди, работающие в нашем регионе на муниципальной и государственной службе.

Что касается тем дипломных работ, хотелось бы выделить те, которые имеют реальные перспективы внедрения. Так, в одной из групп проектная работа построена на реальных разработках администрации – внедрение в городе программы «Энергосбережение», мероприятий по развитию инфраструктуры, благоустройству территории.

Есть и темы, на первый взгляд, не связанные с непосредственной работой администрации – например, «Велотуризм по малым городам», «Модернизация видеонаблюдения в образовательных учреждениях» и так далее. Но большая часть проектов все-таки касается работы муниципалитетов. Например, проекты, предлагающие решение таких актуальных вопросов, как строительство новых предприятий; повышение качества уборки городских улиц в зимний период; обе-

ласти 33 муниципальных образования, которые переходят на новую модель формирования органов власти, так что будут идти конкурсные процедуры, на которые могут заявиться выпускники проекта.

Не секрет, что многие руководители муниципалитетов – предпенсионного возраста и нужно обновление кадров. К сожалению, далеко не во всех муниципальных образованиях есть перспективная молодежь, свои кадры с высоким уровнем подготовки, и в таких муниципальных образованиях выпускники «Муниципальной команды», безусловно, смогут себя проявить. Также в ряде районов есть вакансии заместителей глав администраций, и на эти должности они также могут претендовать.

Я очень надеюсь, что к управлению муниципальными образованиями по контракту придут предприниматели, кото-

спечение безопасности на территории муниципального образования; модернизация системы утилизации мусора и так далее. Комиссия решит, какие из них имеют реальную перспективу к дальнейшей реализации.

– **Какие еще нюансы в ходе реализации программы Вы хотели бы отметить?**

– Хочется отметить хорошую командную работу всех участников проекта. Это и департамент территориального развития, и ассоциация «Совет муниципальных образований», и международный институт «ЛИНК», и ярославское областное общество «Знание», вице-президентом которого я являюсь и которое непосредственно участвует в организации образовательного процесса, и, конечно, сами слушатели, которые были дисциплинированными и максимально включены в учебный процесс. Благодаря слаженной работе всех этих структур и людей процесс обучения прошел без каких-либо срывов и серьезных накладок.

– **Что ждет слушателей курсов на завершающем этапе?**

– 20 и 21 мая будет проходить защита дипломных проектов. Защищать проекты слушатели будут в группах, при этом комиссией будет оцениваться участие каждого. Оценки будут ставиться по пятибалльной шкале. Высшая оценка – «отлично + рекомендовано к внедрению».

Состав приемной комиссии уже сформирован. В него войдут опытные управленцы-практики, такие как заместитель губернатора Юрий Бойко, директор департамента территориального развития Владимир Демьянов, а также представители научной общественности, например, ректор Демидовского университета Александр Русаков, представители ЛИНК и «Знание». Надеюсь, что все наши слушатели защитятся на «хорошо» и отлично».

– **Будет ли продолжен проект «Муниципальная команда» в новом учебном году?**

– Да, 2 мая начался прием документов на новый курс. Условия приема те же самые, что и в прошлом году. Единственное, что было изменено – у претендентов должен быть стаж руководящей работы. В прошлом наборе требовался только стаж муниципальной службы. Так что программа продолжит свою работу, и надеюсь, что профессиональных кадров в Ярославском регионе станет больше.

рые, получив опыт руководящей работы в бизнесе, а затем пройдя наши курсы, смогут правильно выбрать вектор управления муниципальным образованием.

Думаю, что первый выпуск «Муниципальной команды» – это только начало пути. Подобная модель формирования резерва и его дальнейшего использования должна быть не только на муниципальной службе, но и на государственной, потому что потребность в профессиональных кадрах существует и там. Поэтому сейчас мы с управлением госслужбы Ярославской области обсуждаем вопрос о привлечении участников проекта «Муниципальная команда губернатора» к работе. Так что если у кого-то из них есть желание попробовать себя на государственной службе, мы готовы вести переговоры.

Беседовала Елена БАТУЕВА


МАСТЕР-КЛАСС

В рамках межмуниципального обмена Даниловский район посетила делегация слушателей курсов «Муниципальная команда губернатора» из Вологодской области.

В ее составе были главы местного самоуправления – районов и поселений, заместители, сити-менеджеры и предприниматели, всего 38 человек. В деловой встрече участвовали начальники управления государственной службы и кадровой политики Ярославской области – Наталья Балакирева, Вологодской – Вячеслав Приятелев. Из всех муниципальных районов нашей области вологжане выбрали два – Даниловский и Мышкинский. В Мышкинском их интересовало развитие туризма, в Даниловском – экономика и организация местного самоуправления.

За «круглым столом» о развитии района рассказал глава Даниловского муниципального района Александр Смирнов. Более всего гостей интересовал миллиардный бюджет и то, как район распоряжается им. В последние годы построили школу, детские сады, капитально отремонтировали несколько домов культуры и спортивных залов, обустриваются спортплощадки, идет газификация села. Александр Смирнов рассказал о комплексном развитии Дмитриевского сельского поселения. Здесь есть все –

О своих впечатлениях от прошедших мастер-классов мы попросили рассказать глав муниципальных образований, которые принимали у себя гостей.



Анатолий Курицин, глава Мышкинского муниципального района:

– Есть такая хорошая русская пословица: «Лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать». Как нельзя лучше она подходит к выездным мастер-классам. Лично для меня общение с членами «муниципальных команд» – и ярославской, и вологодской – было полезным, потому что в таком общении обязательно находишь что-то интересное для себя, какую-то изюминку, которая есть в других районах. Сначала я рассказывал коллегам о нашем районе, о наших лучших практиках, а потом мы вместе обсуждали животрепещущие темы – например, изменения в 131-й Федеральный закон – как идет передача полномочий, как происходит взаимодействие района и поселений, говорили о том, как увеличить налогооблагаемую базу, как в управлении территорией использовать внутренние резервы.

Поскольку «Муниципальная команда» – это прежде всего кадровый резерв, мы много говорили именно о подготовке кадров, о «выращивании» специалистов на местах. Ведь независимо от того, выбрали главу всенародно или назначили, как «сити-менеджера», все равно все сводится именно к кадровым проблемам. Если специалист в сельском поселении получает в месяц 8 тысяч рублей, то понятно, что на эту должность вряд ли пойдет высококлассный профессионал.

Еще одна сторона внутреннего резерва – то, что в небольших муниципальных образованиях нам приходится рассчитывать только на себя, и благоустройство территории – в наших руках. Для того чтобы убрать свою территорию – скопировать крапиву, вывезти мусор – не тре-

ОБМЕН ОПЫТОМ



газ, водопровод, высокооплачиваемая работа, дороги, медпункт, современные детские и спортивные сооружения. Дмитриевская школа – единственная в Центральном федеральном округе, построенная в последние годы на селе. Здесь же размещается один из красивейших детских садов, обустроенный по самым современным стандартам. Здание полностью востребовано, так как ребятишек рождается все больше. Именно такой, комплексный подход лежит в основе развития и других поселений.

Интересовало вологжан, как работает район с инвесторами, за счет каких предприятий наполняется бюджет.

буется больших затрат. Это все можно сделать своими силами, было бы желание! Мы часто уходим в политику, но политикой должен заниматься Президент. А наш уровень – это хозяйственная работа. Если человек, выйдя из дома, будет вступать не в лужу, а на твердый асфальт, в доме будет тепло и из крана будет течь горячая и холодная вода, вот это и будет самая правильная политика! В этом мы с участниками мастер-класса были единодушны.

Думаю, что практику выездных семинаров и мастер-классов нужно продолжать. Нам всем – и работающим главам, и будущим муниципальным служащим – нужно больше общаться, изучать лучшие практики других районов, регионов, обсуждать общие проблемы, перенимать передовой опыт.



Александр Смирнов, глава Даниловского муниципального района:

– Вологодская делегация сама выбрала для посещения наш район, и мы постарались ответственно подойти к проведению этого мастер-класса.

Довольно серьезно подготовились к этому мероприятию, показали гостям фильм о нашем районе, я рассказал о главных направлениях в работе администрации. Основной темой выступления стала реализация программы развития муниципального района как одной из частей стратегии Ярославской области. Что касается передовых практик муниципального управления, то это, без сомнения, развитие территории Дмитриевского сельского поселения. Толчком послужил приход инвестора, который начал развивать там сельское хозяйство, у людей появилась работа, достойная зарплата, молодые семьи начали обосновываться там, строить новые дома.

Много было сделано и муниципальными властями – мы создали там инфраструктуру, отремонтировали Дом культуры, построили школу, село стало жить

В последние годы Даниловский район сделал в этом плане серьезный рывок и оказался на третьем месте в области после Ярославля и Рыбинска.

О развитии городского поселения Данилов гостям рассказала его глава Наталья Косихина. Наибольший интерес вологжане проявили к энерго-сервисному контракту, реализованному на территории города. Более тысячи фонарей на улицах заменены на более экономичные светодиодные. Предполагается, что за счет экономии на электроосвещении затраты на реализацию контракта окупятся за три года.

по-другому. На примере Дмитровского поселения пошло дальнейшее развитие района – мы строим газопроводы, развиваем льноводство, идет активное сотрудничество с предприятиями, которые работают на территории города Данилова.

После моего выступления у участников мастер-класса было много вопросов по наполняемости бюджетов и по тем программам, которые реализуются в рамках наших полномочий. Мы также задали им свои вопросы – например, нас интересовало развитие местного самоуправления в Вологде.

В целом общение прошло очень плодотворно! И мы как принимающая сторона, и наши гости остались довольны и почерпнули много полезного для себя.



Наталья Косихина, глава города Данилова:

– В первую очередь меня поразила состав делегации. Если у нас на курсах «Эффективное управление территорией» учатся примерно поровну мужчин и женщин, а людей «со стороны» больше, чем непосредственно муниципальных служащих, то в составе вологодской «муниципальной команды», приехавшей к нам, были в основном мужчины-главы и их заместители. В Вологде это уже четвертый набор курсов сити-менеджеров, и в скором времени у них ожидаются выпускные экзамены и защита проектов.

После выступления главы района Александра Смирнова и председателя Земского собрания района Николая Жирнова слово предоставили мне как главе города. Я рассказала о том, что стремлюсь к своей работе привлечь общественность, создала три экспертных совета, в которые входят уважаемые в городе люди, активные и небезразличные к судьбе города, к нашей политической и экономической ситуации.

Вологодские гости сразу же отметили, что у нас в городе новые светильники

Немало вопросов вызвала такая тема, как развитие общественного самоуправления в городе. Наталья Косихина отметила, что в руководстве ТОСов работает принцип сочетаемости мудрости и молодости: во главе каждого совета пяти территорий стоят опытный общественник и молодой. Есть положение о работе советов ТОС. В порядке компенсации председателям оплачиваются услуги ЖКХ.

– У нас много сделано по развитию туризма, – сказала глава. – Но туристического бренда пока нет. В настоящее время выкупаем дом нашего земляка, актера Алексея Макаровича Смирнова, это будет первый туристический объект.

С районными и городскими объектами туризма гости ознакомились после беседы за «круглым столом». Особый интерес вызвало посещение картинной галереи. В мастерской даниловского художника Владимира Середы вологжане не скрывали удивления и восхищения, охотно фотографировались на фоне картин. В «Тюремном замке» гости осмотрели кузницу, поднялись по лестнице к камерам и карцерам.

Обмен опытом и расспросы долго продолжались в частных беседах. Вологжане, по их отзывам, остались довольны встречей и почерпнули для себя немало нового, что возможно применить в работе.

Татьяна БЕЛОВА
Фото автора

– мы поменяли их по программе энергосбережения, получив в первый же месяц экономию в 70%. Также их заинтересовало развитие туризма на территории города. После окончания заседания мы показали вологжанам наши туристические объекты, в том числе уникальный «Тюремный замок», аналогов которому нет в российской провинции.

Участники мастер-класса также поделились с нами интересными практиками муниципального управления, которые реализуются в Вологодской области.

Например, рассказали о том, как решили проблему по сбору оплаты за вывоз мусора с населения, заключив договор с энергетиками. Теперь счета за вывоз мусора у них включаются в квитанцию за электроэнергию, и при длительных неплатежах энергетика отключают у неплательщиков электричество.

Также интересная практика в Вологде по работе с ТОСами. Там ТОСы имеют статус юридического лица, председатели ТОСов получают хорошую материальную поддержку из бюджета.

Разговор шел в течение двух часов и получился очень конструктивным, интересным. Под конец встречи сложилось такое впечатление, что мы не впервые встретились, а давно работаем вместе. Нас сблизило обсуждение общих проблем, которые в общем-то везде похожие: несмотря на скудость бюджетов и сложное кризисное время, главы должны развивать свою территорию, при этом еще необходимо уметь общаться с населением, сглаживать возникающую социальную напряженность.

Мы все сошлись в одном мнении – быть муниципалами, настоящими руководителями можно только тогда, когда по-хорошему будешь «болеть» за дело. Случайные люди в этой службе не приживаются. Так совпало, что этот мастер-класс прошел в преддверии профессионального праздника муниципальных служащих, и это была очень приятная и полезная встреча, которая прошла на одном дыхании. Теперь буду стараться применить полученный у соседей опыт на практике в своем городе.

 КОЛОНКА ЗАКОНОДАТЕЛЯ


Ведущий рубрики – депутат Ярославской областной Думы Павел Исаев.

На майском заседании Ярославской областной Думы депутатам предстоит рассмотреть несколько предложений по изменениям в уже действующие законопроекты. Две инициативы об изменениях поступили в Закон Ярославской области № 100-з – «Об административных правонарушениях». Первая инициатива поступила от ярославского муниципалитета. Депутаты муниципалитета предлагают значительно повысить штрафы за незаконную торговлю алкоголем в неустановленных местах. Для физических лиц предлагается повысить сумму штрафа до 5 тысяч рублей, для должностных лиц – до 30 тысяч, а для юридических лиц – до 300 тысяч рублей.

ШТРАФЫ ПОМОГУТ НАВЕСТИ ПОРЯДОК?

Инициатива хорошая, но перед тем, как принять этот закон, необходимо, чтобы он прошел через такую новую процедуру, как оценка регулирующего воздействия. Это многостороннее изучение вопроса, а именно – как повышение штрафов может повлиять на все правоотношения в этой сфере. Только после этого возможно вынести эту инициативу на голосование депутатов.

Вторую инициативу по изменениям в закон внес глава города Переславль-Залесский Денис Кошурников. Она касается введения штрафов за несоблюдение требований местных органов власти по производству любых земляных работ, то есть необходимо ввести норму в законе, чтобы любые земляные работы на территории проводились по согласованию с местной администрацией. Уже поступило много положительных отзывов на эту инициативу из разных муниципальных образований, главы и муниципальные депутаты поддерживают этот законопроект, но прежде чем вынести вопрос на голосование, ему также необходимо дать правовую оценку.

Уже поступили замечания от Минюста и прокуратуры на эту инициативу. Зачастую наши инициативы по поводу введения штрафных санкций входят в противоречие с приказами различных министерств и федеральным законодательством. Чтобы таких противоречий не было, этот вопрос должны тщательно проработать юристы.

Еще одна инициатива, которая будет рассматриваться на майском заседании Думы – это изменения в закон, регулирующий порядок проведения одиночных пикетов.

Если раньше любой человек мог выйти на одиночный пикет с плакатом любого содержания, не противоречащего закону, то теперь желающий организовать такой пикет должен за 3 дня подать уведомление в местную администрацию. В нем необходимо указать время, место проведения пикета и содержание лозунга, с которым он планирует выходить на улицу. Разрешение на проведение одиночного пикета не требуется, заявка носит уведомительный характер. Новый порядок вво-

дится только для одиночных пикетов, при которых используют любую сборно-разборную конструкцию типа кубов или трибун и прочее. Обычные пикеты, которые проводятся без специальных приспособлений, как и раньше, можно проводить без уведомлений.

Также на Думе будут рассмотрены изменения в региональный закон о выборах. Они связаны с изменением Федерального закона «О выборах» и касаются проведения избирательной кампании и работы избирательной комиссии – меняются требования к аккредитации, к агитационно-печатным материалам и так далее.

Также 31 мая на заседании Думы будут во втором чтении приниматься поправки в закон № 59-з, касающиеся способов формирования местных органов власти. Первое чтение закона прошло на апрельском заседании Думы, в этом месяце мы будем принимать окончательную редакцию.

 ЛИКБЕЗ

ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И ОБЛАСТНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 № 399 «Об организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса»

Пунктом 1 Постановления утверждены Правила организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса.

Пунктом 2 Постановления рекомендовано федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления определить лиц, ответственных за обеспечение защиты информации, в пределах установленной штатной численности и обеспечить регулярное повышение квалификации этих лиц.

Постановление Правительства РФ от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том

числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительством РФ утверждены Правила направления запроса и получения на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках

межведомственного информационного взаимодействия.

Распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р утвержден Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы.

Пунктом 10 Указа руководителям органов местного самоуправления рекомендовано до 1 июня 2016 г. обеспечить внесение изменений в имеющиеся планы по противодействию коррупции, направленные на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных этими планами.

Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 № 393 «Об

общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

В соответствии со статьей 47.2 Бюджетного кодекса РФ Правительством РФ утверждены общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Органам местного самоуправления рекомендовано разработать и утвердить акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»

Постановлением утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 2 названных Правил нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

✓ ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

В нынешнем году на территории Ярославской области будет проходить несколько избирательных кампаний. 18 сентября вместе со всей страной мы будем выбирать депутатов Государственной Думы РФ, параллельно во многих муниципальных образованиях пройдут кампании по выборам глав поселений и депутатов районных и поселенческих муниципальных советов. В июле в Волжском сельском поселении Некоузского района будет избираться глава поселения. Все эти выборные кампании пройдут в условиях нового выборного законодательства, которое уже принято на уровне Федерации. А 31 мая депутатам Ярославской областной Думы предстоит внести серьезные изменения в областной закон «О выборах».



Что это за изменения, как в новых условиях должны работать кандидаты и избирательные комиссии, рассказывает председатель Избирательной комиссии Ярославской области Олег Килипченко.

– Все изменения, внесенные в Федеральный закон «О выборах», должны быть отражены в областном законодательстве. Это необходимо для проведения муниципальных и областных выборных кампаний в рамках обновленного законодательства. Выборы в Госдуму будут назначены до 19 июня, а выборы в органы местного самоуправления – после 29 июня. До этих сроков необходимо привести областное законодательство в соответствие с федеральным. А изменений внесено очень много. С ноября 2015 по апрель 2016 года Президент РФ подписал 6 новых федеральных законов, касающихся избирательного права и порядка проведения выборных кампаний на территории России. Все изменения внесены с учетом опыта прошедших избирательных кампаний, направлены на совершенствование выборного законодательства и коснутся всех участников выборного процесса.

Для избирателей

Какие из новшеств затронут непосредственно избирателей? Согласно новому законодательству теперь люди смогут проголосовать по месту регистрации их временного пребывания. Тот, кто проживает по месту временной регистрации три месяца и более, может обратиться в свою избирательную комиссию с заявлением о внесении его в списки на избирательном участке по месту пребывания. Одновременно он будет исключен из списков

ВЫБОРЫ 2016: НОВШЕСТВА И ИЗМЕНЕНИЯ

по месту постоянного жительства. Раньше, чтобы проголосовать по месту пребывания, гражданин должен был взять открепительное удостоверение в избирательной комиссии по своей основной прописке. Теперь этого не требуется. Новая норма также дает право такому избирателю проголосовать за кандидатов не только по партийным спискам, но и по одномандатным округам.

Для кандидатов

Большинство новшеств коснется кандидатов, и начинаются они с процедуры подачи документов. Изменился перечень документов, которые кандидаты сдают при выдвижении. Помимо недавно введенных законодательством требований предоставлять сведения о судимостях, зарубежных счетах и имуществе за границей РФ теперь еще требуется документально подтверждать свою партийную принадлежность. Также необходимо подавать сведения о работе депутатом на постоянной или непостоянной основе, представить документ о смене фамилии, имени или отчества, если такая смена произошла в течение года до начала избирательной кампании. В избирательном бюллетене в таком случае будут указаны обе фамилии (имена, отчества) кандидата – старые и новые. Эта норма введена для того, чтобы предотвратить появление «двойников» известных кандидатов.

Также изменились требования к наглядной агитации и к агитационно-печатным материалам. С начала новой избирательной кампании кандидатам в своих агитационных материалах запрещено использовать изображения Президента РФ, губернаторов, других высших должностных лиц, а также их высказываний в свою поддержку, если они не являются участниками этой же избирательной кампании (например, по другому округу). Также в агитационной продукции кандидаты больше не смогут публиковать фотографии других людей, даже своих самых близких родственников. Допускается лишь фото кандидата на фоне «неопределенной группы лиц», то есть на митинге, собрании и т.д., где другие люди стоят в отдалении от кандидата. Таким образом, в своих агитационных материалах все кандидаты теперь будут унифицированными, без особенных отличительных признаков.

Изменяются требования к участию в публичных дебатах. Если раньше кандидат мог прислать вместо себя своего представителя для участия в дебатах, теперь такой возможности у него не будет. В случае отсутствия самого кандидата на дебатах его время перераспределяется между другими участниками. Это норма призвана стимулировать более активную позицию кандидатов на выборах.

Еще одно изменение касается решения кандидата снять свою кандидатуру с участия в выборах. Если он подал такое заявление, то «передумать» и вернуться назад уже не сможет. Так что кандидатам нужно быть последовательными и не совершать необдуманных поступков.

Для наблюдателей и журналистов

Законодательство устанавливает новый порядок регистрации наблюдателей. За три дня до голосования кандидатами и представителями партий должны быть представлены списки наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию. На каждом участке смогут работать два наблюдателя от одной партии (или от кандидата). Причем каждый наблюдатель теперь будет закреплен непосредственно за одним избирательным участком. Также один человек сможет быть наблюдателем только от одной партии или кандидата (раньше наблюдатель мог зарегистрироваться одновременно от нескольких разных партий и кандидатов, и конкретный участок за ним не закреплялся).

Если кто-то из кандидатов не сможет назначить наблюдателей, то у него есть право назначить своего члена комиссии с правом совещательного голоса.

Изменены и правила работы средств массовой информации. Когда были внесены изменения в закон о выборах, запрещалось общественным объединениям направлять наблюдателей на участки, многие общественные объединения стали регистрировать СМИ-однодневки и направлять своих наблюдателей на участки под видом журналистов. Чтобы исключить такую ситуацию, закон разрешает присутствовать на избирательных участках, в том числе и при подсчете голосов, только представителям СМИ, которые были созданы не менее чем за год до назначения выборной кампании, а сами журналисты должны работать в данном СМИ по трудовому либо гражданско-правовому договору не менее 2 месяцев до этой даты. Избирательные комиссии должны разработать форму аккредитационного удостоверения, которое будет выдаваться журналистам, подавшим заявки на освещение работы избирательных участков в день выборов.

В отличие от наблюдателей, журналисты могут свободно перемещаться по избирательным участкам, присутствовать при подсчете голосов, брать комментарии по прогнозам результатов выборов и так далее.

Для избирательных комиссий

Есть в законе новшества, касающиеся и избирательных комиссий. Так, меняются требования к технологическому оборудованию – теперь разрешены только про-

зрачные ящики для голосования. Однако в связи с жалобами на то, что прозрачные ящики нарушают тайну голосования, законодатель требует, чтобы бюллетени помещались туда в закрытой форме. Это либо особая форма сложения бюллетеня, либо использование конвертов, куда помещается заполненный бюллетень перед опусканием в урну для голосования. Выбор формы бюллетеня отдается на усмотрение избирательной комиссии. На федеральных выборах ее будет утверждать Центральная избирательная комиссия, а на муниципальных – территориальные комиссии.

Также закон отменил на выборах 18 сентября 2016 года досрочное голосование. Вместо него будут открепительные удостоверения. На муниципальных выборах по открепительным удостоверениям можно будет проголосовать в рамках одного округа, если в нем несколько избирательных участков. В связи с этим изменится и форма протокола для подсчета голосов.

ЦИК РФ планирует ввести новые нормативы по оплате труда для работников избирательных комиссий. Теперь оплата будет почасовой. Это позволит более справедливо подойти к оценке вклада каждого сотрудника в общее дело и оплатить те работы, которые они будут делать сверхурочно: по выполнению каких-либо поручений по сборке оборудования, оформлению избирательных участков и так далее. Каждый отработанный час заносится в табель учета рабочего времени и будет оплачен.

Хочется сказать еще об одном новшестве, которое не закреплено законодательно, но вводится в Ярославской области по инициативе территориальных избирательных комиссий с целью повышения интереса к выборам, патриотического воспитания, а также повышения ответственности участковых комиссий. А именно – мы приняли решение о создании «именных избирательных участков» – в честь каких-либо важных событий в жизни страны либо в честь каких-то известных исторических деятелей. Уже создано три таких именных участка. Будут оформляться стенды, посвященные этим историческим событиям, известным гражданам, будет проходить работа с молодежью в целях правового посвящения. Сейчас такая работа проводится по всему региону, и к сентябрю именные избирательные участки появятся в каждом муниципальном районе.

Подводя итоги, можно сказать, что теперь выборные кампании станут более прозрачными, а у всех участников избирательного процесса повысится ответственность за свои поступки и действия.

Беседовала Елена БАТУЕВА

✓ КОНФЕРЕНЦИЯ

В Ярославской области завершилась межрегиональная конференция молодежных избирательных комиссий и молодежных организаций по вопросам избирательного права.

Конференция была посвящена 110-летию юбилею парламентаризма в России и проходила в санатории «Сосновый бор» Гаврилов-Ямского района. Организатором мероприятия выступила Избирательная комиссия Ярославской области.

Участники конференции – сборные команды молодежных избирательных комиссий, молодежных организаций от субъектов Российской Федерации. Всего

МОЛОДЕЖЬ ЗА ВЫБОРЫ!

в конференции участвовало 10 команд из Ярославской, Владимирской, Ивановской, Костромской и Вологодской областей.

С приветственным словом к ребятам обратились председатель Избирательной комиссии Ярославской области Олег Килипченко и глава Гаврилов-Ямского района Владимир Серебряков.

Представители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и лица, сопровождающие команды, приняли участие в «круглом столе», в рамках которого организаторы выборов из разных регионов страны обменялись опытом



проведения мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и гражданской активности молодежи. Все участники могли задать друг другу интересные вопросы.

Председатели молодежных организаций приняли участие в праймериз на тему

«Роль молодежной избирательной комиссии и молодежных объединений в выборах – сентябрь 2016 года», где рассказали об опыте работы с молодежью, избирательными комиссиями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обсудили предстоящие задачи. Участники конференции представили свои команды в различных конкурсах. Выступления ребят оценивало компетентное жюри. По итогам трехдневной конференции победителем признана команда «Лучший выбор» (г. Кострома), второе место завоевала команда «Марш «одноногих» (г. Переславль-Залесский), третье место – «Consensus omnium» (Владимирская область).

ПРАЗДНИК

21 апреля в Ярославской области отметили День местного самоуправления.

В нынешнем году гостей принимал Пошехонский муниципальный район.

Торжественные мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления, открыл губернатор Ярославской области Сергей Ястребов.

После приветственных слов он вручил представителям органов местного самоуправления почетные грамоты. Почетным знаком Алексея Петровича

В АТМОСФЕРЕ ЛЮБВИ И ТЕПЛА



Мельгунова награжден Вячеслав Васильевич Крюков – начальник управления по строительству, ЖКХ и инфраструктуре администрации Даниловского муниципального района. 15 муниципальных служащих награждены Почетной грамотой Губернатора Ярославской области.

Поздравлений и наград в этот день было немало. Работников местного самоуправления поздравили заместитель председателя Ярославской областной Думы Илья Осипов, председатель Общественной палаты Ярославской области Александр Грибов, председатель Избирательной комиссии Ярославской области Олег Килипченко, председатель Ярославского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления Александр Тарасенков.

Лучшие были награждены почетными грамотами и благодарственными письмами. Среди награжденных – директор департамента территориального развития Владимир Демьянов, председатель правления Совета муниципальных образований Николай Золотников, главы муниципальных образований, председатели муниципальных советов районов и поселений, сотрудники администраций.

Председатель правления Совета муниципальных образований Ярославской области, глава Некрасовского муниципального района Николай Золотников от лица президента Всероссийского Конгресса муниципальных образований Вик-

тора Кидяева поздравил с праздником всех присутствующих и вручил благодарности от Общероссийского Конгресса муниципальных образований лучшим главам муниципальных образований Ярославской области. Лучшим главам сельских поселений были вручены награды Совета муниципальных образований Ярославской области: знак за вклад в развитие местного самоуправления Ярославской области и благодарности Ассоциации Совета муниципальных образований.

Также Николай Владимирович Золотников от себя лично поздравил присутствующих с профессиональным праздником и отметил, что его учреждение закрепило признание важности органов муниципального самоуправления в общей системе государственной власти. В заключение торжественного собрания глава администрации Пошехонского муниципального района Николай Белов также поздравил с праздником коллег и поблагодарил за честь принимать у себя в районе гостей со всей Ярославской области.

Праздник действительно получился запоминающимся и ярким и благодаря искренним поздравлениям и добрым пожеланиям, и благодаря прекрасной концертной программе, подготовленной силами творческих самодеятельных коллективов района.

Елена БАТУЕВА
Фото Вадима ГОРЕВА

ПОЗДРАВЛЯЕМ ИМЕНИННИКОВ И ЮБИЛЯРОВ!

Совет муниципальных образований Ярославской области и редакция газеты «Вестник Совета муниципальных образований Ярославской области» поздравляют именинников и юбиляров, родившихся в мае, с днем рождения!

Надежду Васильевну Архипову – главу сельского поселения Поречье-Рыбное Ростовского муниципального района

Марину Васильевну Нефедову – председателя муниципального совета Ивняковского сельского поселения Ярославского муниципального района

Алексея Алексеевича Гаврилова – председателя муниципального совета городского поселения Ростов Ростовского муниципального района

Елену Валентиновну Мартышкину – заместителя главы администрации Некрасовского муниципального района

Елену Борисовну Иовлеву – первого заместителя главы администрации Даниловского муниципального района

Алексея Александровича Румянцева – главу администрации городского поселения Пошехонье

Светлану Алексеевну Касаткину – заместителя главы администрации Ярославского муниципального района – начальника управления делами

Юрия Юрьевича Мебеля – главу городского поселения Пречистое Первомайского муниципального района

Александра Геннадьевича Корнилова – председателя муниципального совета сельского поселения Некрасовское

Ольгу Борисовну Волошенко – управляющую делами администрации г. Переславля-Залесского

Александра Павловича Демидова – главу Некоузского сельского поселения Некоузского муниципального района

Владимира Александровича Степанова – первого заместителя главы администрации Любимского муниципального района по АПК и работе с поселениями

Романа Сергеевича Шувалова – председателя муниципального совета городского поселения Мышкин Мышкинского муниципального района

Анатолия Ивановича Петрова – председателя собрания представителей Первомайского муниципального района

**Желаем всем именинникам доброго здоровья,
долгих лет, неиссякаемой энергии и успехов
на профессиональной ниве!**