Вестник
Совета муниципальных образований Ярославской области

№1 (79)
19 апреля 2021

12+ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

АКТУАЛЬНО

ОБЩЕСТВЕННИКИ ПРИСТУПИЛИ К РАБОТЕ

Первое заседание Общественной палаты Ярославского муниципального района третьего созыва состоялось в администрации ЯМР.

На встрече подвели итоги деятельности палаты за год. Перед началом заседания глава района Николай Золотников поблагодарил председателя палаты предыдущего созыва Петра Муханова и членов комиссий за работу.

– Мы увидели совершенно иной подход к нашему взаимодействию. Члены палаты входили в состав общественных комиссий по приемке дорог и других важных объектов, выступали арбитрами по благоустройству территорий, в том числе в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» и других значимых для развития района программ. Ни один важный вопрос не остался без их внимания.

Николай Золотников поздравил общественников и пожелал им дальнейшей плодотворной работы на благо Ярославского района.

Почетными грамотами главы ЯМР награждены председатель палаты Петр Муханов, его заместители Елена Волкова и Елена Старостина, благодарностями отмечены Геннадий Мульганов, Сергей Талызин, Дмитрий Большаков и ряд их активных коллег.

Председателем Общественной палаты Ярославского муниципального района на новый созыв единогласно избран Петр Муханов. Его заместителями стали Елена Волкова и Елена Старостина.

На первом заседании палаты сформированы три комиссии. Руководителем комиссии по развитию гражданского общества и защите прав граждан, здравоохранению, здоровому образу жизни, демографической политике избрана Лидия Щербакова. Комиссию по развитию малого и среднего бизнеса, инвестициям, экономическому развитию, агропромышленному комплексу, развитию сельских территорий, вопросам ЖКХ и экологии возглавила Елена Мазина. Председателем комиссии по образованию, патриотическому воспитанию, делам ветеранов и молодежной политике, вопросам культуры, развития туризма и сохранению историко-культурного наследия стала Екатерина Андреева.

В завершение встречи главам Кузнечихинского и Ивняковского сельских поселений вручены свидетельства о регистрации официальных символов (герба и флага) в Государственном геральдическом регистре РФ. Такая работа проделана и в Карабихском поселении. Началась разработка символики Заволжского сельского поселения.

Елена БАЛДИНА
Фото пресс-центра администрации ЯМР

ИНТЕРВЬЮ

РАБОТАЮ ДЛЯ БУДУЩЕГО НАШИХ ДЕТЕЙ!

Карабихское сельское поселение – одно из самых передовых в Ярославском муниципальном районе. Здесь идет активная застройка, газификация, дорожное строительство.

О том, что сделано в поселении, о планах и перспективах беседуем сегодня с депутатом Муниципального Совета Карабихского сельского поселения и Ярославского муниципального района Дмитрием Шибаевым.

– Дмитрий Сергеевич, Карабихское сельское поселение для вас родное, вы знаете все местные проблемы как свои пять пальцев, именно поэтому, наверное, вам и доверяют жители.

– Да, я родился, вырос и живу в поселке Дубки, здесь жили и мои предки. Бабушка – Зиновия Ильинична – возглавляла партком Краснoткацкой фабрики, а дед – Николай Николаевич – работал там заместителем директора. Он, кстати, в свободное время еще и руководил заводским хором, играл на рояле.

Мои родители Людмила Алексеевна и Сергей Николаевич тоже жили и работали в Ткачах, но потом переехали в поселок Дубки. Их пригласили на работу в тепличный комбинат. Отцу от деда передалась любовь к музыке. Он был сооснователем популярного в советские годы ансамбля «Венера», в котором играли местные жители.

По специальности я строитель, окончил Ярославский строительный техникум. Сначала работал по специальности, потом занялся предпринимательством.

– А почему решили пойти в депутаты?

– Все началось с того, что в 2008 году я взял в аренду Дубковскую баню. Она тогда была в ужасном состоянии. Взял кредиты, сделал ремонт и через 3 года вывел ее на рентабельность. Баня стала известной на всю округу, сюда даже из Ярославля приезжали париться, и наши жители каждую неделю приходили. Ну и, конечно же, как это бывает в банях, обсуждали с мужиками разные насущные вопросы нашего бытия. А проблем было много: несанкционированные свалки, разбитые дороги, проблемы с транспортом, неблагополучная экологическая обстановка. Как это все решить обычным людям?

Я понимал, что для решения этих вопросов необходимо иметь определенные полномочия, поэтому, когда люди мне предложили пойти в депутаты Муниципального Совета нашего сельского поселения, я согласился.

В 2014 году я стал депутатом Муниципального Совета Карабихского сельского поселения, а в 2016 году меня избрали его председателем.

– Получилось ли решить те проблемы, которые волновали жителей в те годы?

– Став депутатом, я сразу понял, что нужно брать инициативу на себя, так как у администрации сельского поселения порой просто не хватало ресурса решать вопросы. Поэтому, если видел, что дело тормозит из-за этого, брал документы, садился в машину и лично развозил их по инстанциям, контролировал, чтобы решение вопросов не откладывали в долгий ящик.

Первым делом взял на контроль проблему экологии. У нас в поселении два градообразующих предприятия – тепличный комбинат и птицефабрика, они же были источниками загрязнения экологической среды. Птицефабрика раскидывала куриный помет вокруг поселка Дубки, тепличный комбинат закапывал в поля отходы своего производства. Это все уходило в почву, в воду. Выявляли такие случаи, делали фото- и видеофиксацию, вызывали природоохранную прокуратуру, наводили порядок в этом вопросе. Прокуратура заставляла собственников предприятий утилизировать отходы, рекультивировать поля. В итоге оба предприятия перешли на более экологичные методы производства и утилизации отходов.

Конечно, уровень депутата сельского поселения не позволяет решить все вопросы самостоятельно. Но в связке с администрацией поселения и района можно сделать очень многое.

Огромное внимание уделялось вопросам благоустройства поселения. Поселок Дубки теперь не узнать – в преддверии 90-летнего юбилея Ярославского района полностью закрыли проблему уличного освещения, теперь здесь освещен каждый уголок, заасфальтированы все дороги, кроме улиц Строителей и Труда, благоустройство которых запланировано на 2022-2023 годы.

В рамках финансирования, выделенного по проекту «Решаем вместе!», в Дубках заасфальтировали подъезд к поселку, благоустроили парк, высадили цветы, занялись приведением в порядок каскада прудов. Два пруда уже вычистили, на очереди третий. В планах – организация песчаного пляжа для купания.

В Красных Ткачах наконец-то решилась давняя проблема с организацией досуга – на 1 июля запланировано открытие нового физкультурно-оздоровительного комплекса, строительство которого сейчас идет полным ходом.

– Сделано действительно немало. И в этом большая заслуга депутатов, которые принимают решения, как распределить бюджет, на какие нужды направить средства в первую очередь. В связи с этим хотелось бы спросить, что планируется сделать в поселении в этом и будущем годах?

– Одна из самых актуальных проблем в поселке Красные Ткачи – это качество питьевой воды. В связи с этим было принято решение о строительстве станции обезжелезивания воды. Объект уже в стадии строительства и будет завершен к концу этого года.

Есть проблемы в Красных Ткачах и в сфере здравоохранения. Население поселка обслуживается в детской поликлинике, которая располагается в деревне Нагатино. Поликлиника находится в здании, построенном еще в XIX веке. В планах на 2022 год – строительство нового здания детской поликлиники в поселке Красные Ткачи. Деньги уже выделены, объект включен в программу.

Другой объект сферы здравоохранения, который требует нового помещения, – фельдшерско-акушерский пункт в поселке Щедрино. Сейчас ФАП находится в старой деревянной избе, которую он делит с библиотекой. Это здание будем сносить, а на его месте в 2022 году запланировано строительство модульного здания на 250 квадратных метров под ФАП. Библиотеку планируем перенести в здание бывшей бани, предварительно его отремонтировав.

Окончание на стр. 3

БЛАГОУСТРОЙСТВО

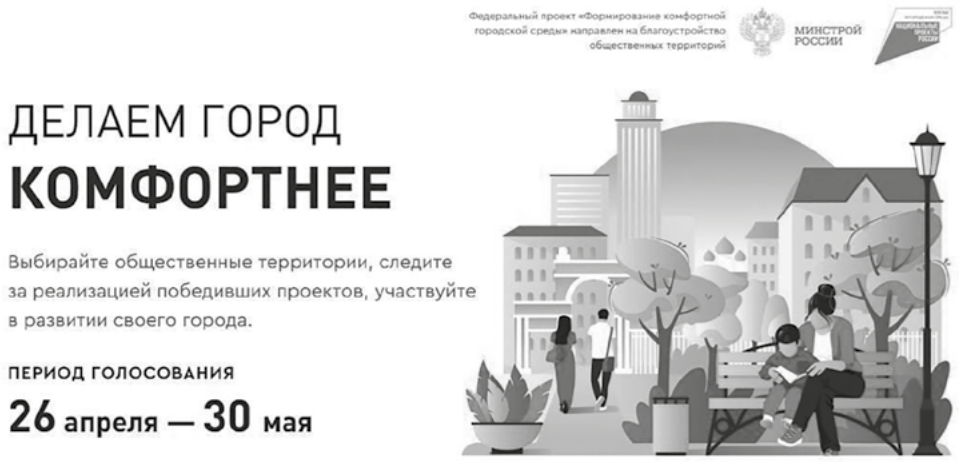
ДЕЛАЙТЕ ВАШ ВЫБОР!

С 2021 года голосование за объекты благоустройства в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» и губернаторского проекта «Решаем вместе!» будет проходить на единой общероссийской платформе.

С 26 апреля по 30 мая вся страна, все муниципальные образования будут выбирать проекты на 2022 год. Голосование доступно с 14 лет. Граждане могут выбирать объекты только в том муниципальном образовании, на территории которого проживают. Страница Ярославской области http://76.gorodsreda.ru.

Чтобы принять участие, необходимо зарегистрироваться на платформе через портал Госуслуг или иные сервисы, которые позволяют идентифицировать граждан, затем откроется доступ к объектам. После голосования на электронную почту придет письмо с подтверждением. Сделать это можно и с помощью мобильного телефона, сканировав QR-код.

Общероссийская информационная платформа поможет органам местной власти сформировать списки объектов, а главное, учесть пожелания и замечания жителей, для которых и реализуется нацпроект.



В числе общественных территорий в Ярославском муниципальном районе благоустройство площади у ДК в д. Григорьевское; установка хоккейного корта в с. Спас-Виталий и спортивной площадки в п. Заволжье; благоустройство и ремонт общественной территории у памятника участникам войны в с. Сарафоново; сооружение детской площадки с резиновым покрытием и ограждением в д. Чурилково; благоустройство парков в д. Мокеевское, д. Кузнечиха (3-й этап) и парка «Солнечный» в с. Туношна.

Волонтеры помогут

Более 300 волонтеров в Ярославской области будут помогать в организации онлайн-голосования по дизайн-проектам и территориям благоустройства 2022 года.

По всей стране 24 февраля началась регистрация волонтеров для проведения голосования за объекты благоустройства. Задача добровольцев – информирование граждан о тех проектах, которые выносятся на обсуждение, и возможностях участия в формировании комфортной городской среды. Волонтеры также помогут зарегистрироваться на платформе, где пройдет голосование.

От Ярославского района подали заявки около 30 активистов.

– Я полностью поддерживаю подобную идею, это действительно замечательный проект, прекрасная возможность для жителей Туношенского поселения выразить свое мнение и всем вместе принять решение по благоустройству. Подобные акции можно и нужно проводить, они сплачивают и дают большое поле для деятельности и размышлений, а главное, что они приносят пользу обществу! – считает волонтер из поселка Туношна-городок Эвелина Сорокина.

Голосование будет проходить на единой платформе в течение пяти недель – с 26 апреля по 30 мая.

На странице Ярославской области http://76.gorodsreda.ru/граждане в режиме онлайн определят список первоочередных территорий для благоустройства в своем населенном пункте.

Отдать свой голос можно будет за один из объектов или за дизайн-проект. Победившие попадут в адресный перечень территорий для благоустройства на 2022 год.

В СОВЕТЕ ЯМР

ДИАЛОГ И ОПТИМИЗАЦИЯ

Очередное заседание Муниципального Совета Ярославского района в режиме видео-конференц-связи состоялось 25 марта.

Во встрече под руководством председателя совета Евгения Шибаева участвовали 23 депутата районного уровня, а также глава района Николай Золотников, руководители структурных подразделений администрации, депутат Ярославской областной Думы Михаил Никешин, председатель Общественной палаты ЯМР Петр Муханов, помощник районного прокурора Алена Муравьева и председатель контрольно-счетной палаты ЯМР Ольга Исадичева.

Все вопросы, вынесенные на заседание, по традиции были детально рассмотрены в комитетах Муниципального Совета.

Депутаты утвердили положение о бюджетном процессе. Этот документ устанавливает порядок составления и рассмотрения районного бюджета сроком на три года, его утверждения и исполнения, а также проведения соответствующих отчетов и проверок.

Муниципальный Совет решил утвердить ряд дополнительных соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения в ряде сфер от поселений району. Это касается Карабихского, Заволжского и Туношенского сельских поселений.

Принято решение утвердить изменения в программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры поселений Ярославского муниципального района на 2017-2030 годы», а также «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры поселений Ярославского муниципального района на 2017-2027 годы».

Уточнили депутаты и параметры районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Основные характеристики главного финансового документа ЯМР на текущий год таковы. Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета ЯМР составляет 2 469 093 886 рублей. Общий объем расходов – 2 546 561 487 рублей, а дефицит – 77 467 601 рубль.

Муниципальный Совет утвердил, кроме того, положение о проверке соблюдения запретов, обязанностей и ограничений лицами, замещающими муниципальные должности Ярославского муниципального района. Приняты решения о порядке осуществления от имени ЯМР полномочий учредителя автономных некоммерческих организаций и фондов, а также о мерах поощрения тех, кто вносит наибольший вклад в организацию деятельности органов местного самоуправления Ярославского района. Это особенно актуально накануне Дня местного самоуправления, который в России отметят 21 апреля.

Все председатели комитетов Муниципального Совета отчитались перед коллегами о проделанной в 2020 году работе.

Николай Золотников поблагодарил народных избранников за конструктивную работу в комитетах и оперативное принятие решений после их всестороннего обсуждения.

Глава района напомнил о необходимости продолжения диалога депутатов с населением в режиме приемов граждан, посоветовал оптимизировать работу профильных комитетов, более равномерно загрузив их состав рассмотрением актуальных для развития района вопросов.

Решения Муниципального Совета ЯМР опубликованы в выпуске «Деловой вестник» газеты «Ярославский агрокурьер», а также в сетевом издании «Ярославский агрокурьер».

Антон БЕЛОВ

ОБРАЗОВАНИЕ

«КВАНТОРИУМ» В КРАСНЫХ ТКАЧАХ

В Ярославском районе продолжает работу мобильный технопарк «Кванториум».

В конце марта мобильный технопарк развернули на базе центра «Точка роста» в Краснoткацкой средней школе. Организовано обучение по трем направлениям: виртуальная и дополненная реальность и IT-технологии;

промышленный дизайн и робототехника; геоинформационные технологии и аэротехнологии.Благодаря передвижному технопарку ученики смогут узнать о профессиях будущего, определиться с дальнейшей стратегией обучения, а также начать работу над необычными проектами.

Пресс-центр администрации ЯМР

РАЗВИТИЕ

КАРАБИХА ПРИРАСТАЕТ ЗЕМЛЕЙ

Для обеспечения комплексного развития населенных пунктов из областной собственности в собственность муниципальных районов передаются не только земельные участки для индивидуального жилищного строительства, но и земли общего пользования.

Для этих целей в 2021 году Карабихское сельское поселение получит порядка 14 гектаров.

– Передача земель для формирования общих территорий обеспечивает гармоничное развитие населенных пунктов, – отметил заместитель председателя Правительства Ярославской области Роман Колесов. – Освоение названных территорий в рамках национального проекта «Демография» позволит обеспечить для собственников участков из числа многодетных и молодых семей строительство дорог, формирование улиц, возведение детских площадок, магазинов и других социально значимых объектов.

Места общего пользования включены в проекты планировки каждого населенного пункта. Передаваемые муниципальным образованиям земли позволяют организовать подъездные пути, обустроить пункты сбора отходов, противопожарные водоемы, провести линии электропередачи и запланировать строительство необходимых для поселений объектов.

– В начале 2021 года согласована передача 13,9 гектара земель общего пользования для передачи в Карабихское сельское поселение. Эти территории будут включены в границы населенного пункта, – пояснил директор департамента имущественных и земельных отношений Леонид Золотов. – Часть передаваемых территорий, которые окажутся не задействованными в формировании территорий общего пользования, может быть использована органами местного самоуправления для бесплатного предоставления льготным категориям граждан.

РАБОТАЮ ДЛЯ БУДУЩЕГО НАШИХ ДЕТЕЙ!

Продолжение. Начало на стр. 1

В поселке Дубки жителей очень волнует состояние амбулатории. В здании, где она располагается, не было капитального ремонта с 1963 года. Вопрос по Дубковской амбулатории на контроле еще с 2019 года, объект был включен в программу, средства выделены, но воплощению планов помешала пандемия.

Сейчас мы вернулись к решению этой проблемы. Глава района Николай Золотников держит вопрос на контроле, подключились к его решению и депутаты.

Было организовано отдельное совещание по этому вопросу с участием заместителя директора департамента здравоохранения Ярославской области Натальи Кравчук и депутата Ярославской областной Думы Ларисы Ушаковой. Я также присутствовал на этом совещании как представитель Муниципального Совета. Было решено подключить к решению этого вопроса внебюджетные фонды, а также выделить средства из бюджета. На эти деньги будет произведен не только капитальный ремонт амбулатории, но и ее наполнение современным медицинским оборудованием. Принято решение выйти на торги в ближайшее время и завершить ремонт не позднее октября 2021 года.

В области культуры на повестке дня строительство Дома культуры в поселке Красные Ткачи. Решение об этом уже принято, отведено место под строительство ДК, сейчас ищем источники финансирования.

По дорожному строительству – в Красных Ткачах планируется благоустройство родника и дороги к нему. Прорабатывается вопрос о строительстве большой парковки для Краснoткацкой школы. В школе – более 700 учащихся. Многие педагоги приезжают из города, приезжают и родители учеников. Необходима просторная парковочная площадка перед школой.

Еще один большой объект – строительство дороги от поселка Дубки до третьей проходной НПЗ. Эта дорога позволит жителям поселка намного сократить путь до города, а сотрудникам НПЗ за 7 минут добраться до своего рабочего места. Проект уже готов, деньги выделены, ждем торгов.

– Какие вопросы обсуждались на последнем Муниципальном Совете?

– Поднимались вопросы изменения правил землепользования и застройки. Это было вызвано необходимостью строительства еще одного ФОКа в районе – он будет располагаться на территории базы отдыха «Белкино». Финансирует строительство ОАО «Газпром».

Также принято решение о газификации детского оздоровительного лагеря имени Горького. Этот лагерь включен в бренд «Артек Ярославии». Газификация начнется уже в этом году. Трубопровод будут тянуть от поселка Речной до Дубков вдоль реки на протяжении 8 км. Понятно, что все населенные пункты, которые находятся на этом пути, также получат возможность газификации.

– С какими проблемами обращаются к вам жители, когда приходят на личные приемы?

– Вопросов много. Из глобальных – группа жителей поселков Щедрино (улицы Парковая, Каштановая) и Красные Ткачи (улица Рождественская) обратилась с большой проблемой. Застройщик построил дома на территории этих населенных пунктов, продал квартиры в них, но участки не отмежевал. Около этих домов нет уличного освещения, но земли до сих пор в аренде у застройщика, поэтому мы не можем заниматься там благоустройством. Мы писали застройщику письма, обращались с просьбой передать хозяйство уличного освещения и отмежевать земли и передать их в муниципальную собственность, но в итоге пришлось решать вопрос через суд. Сейчас этот вопрос уже в стадии завершения, в этом году проблемные территории будут переданы на баланс поселения и начнется благоустройство на средства из бюджета.

– Вы много говорили о том, что делается в крупных поселках Карабихского сельского поселения, а небольшие населенные пункты не обделены вниманием?

– В деревне Кормилицино продолжится газификация. Также здесь в этом году будет построена многофункциональная спортплощадка с резиновом покрытием. В деревне Ананьино запланирована чистка пожарного пруда, планируется привести в порядок дорожные знаки, организовать освещение на улице Молодежной. В деревне Ершово планируется асфальтирование дорог и так далее.

Список очень большой, практически по каждому населенному пункту на 2021-2022 годы есть объекты благоустройства.

– Дмитрий Сергеевич, деятельность депутата в районе и поселении – это неоплачиваемая общественная нагрузка. Что для вас является стимулом для столь активной работы?

– Ответ очень простой – это моя малая родина. Здесь жили мои предки, родители, здесь я воспитывался вместе с братом и сестрой. На этой земле теперь подрастают и мои дети. У меня их трое. Старшая, Валерия – студентка колледжа легкой промышленности. Семилетняя Мирослава учится в Карабихской средней школе. Там же педагогом трудится моя супруга Дарья. Наш младший сын Всеволод посещает Дубковский детский сад.

В Карабихском сельском поселении живет и моя сестра со своей семьей – у нее тоже трое детей.

Это наша земля, наш дом, и хочется, чтобы он был уютным и красивым, чтобы наши дети остались здесь жить и дальше благоустраивали свой любимый край.

Беседовала Елена БАТУЕВА

Строительство ФОКа в пос. Красные Ткачи

Благоустройство парка в пос. Дубки

АВТОРИТЕТНОЕ МНЕНИЕ

ВСЕ ПРОЕКТЫ ВОПЛОТИТ В ЖИЗНЬ!

Андрей Шатский, глава Карабихского сельского поселения с 2017 по 2021 гг.:

– С Дмитрием Шибаевым мы знакомы давно. Когда я избрался главой Карабихского сельского поселения, Дмитрий был председателем Муниципального Совета. Дмитрий Шибаев всегда занимал активную жизненную позицию и старался быть полезным для жителей поселения. У нас сразу сложились с ним деловые, конструктивные отношения.

Он систематически помогает ветеранам, инвалидам, спортсменам и работникам культуры, решает проблемы граждан. Регулярно помогает родителям первоклассников, которые находятся в трудной жизненной ситуации, собирать детей в школу.

Когда депутаты Карабихского Муниципального Совета делегировали Дмитрия Сергеевича в Ярославский муниципальный районный совет, я поддержал его кандидатуру на пост председателя комитета по экономике, собственности и аграрной политике.

Возглавляя комитет в районном Муниципальном Совете, Дмитрий проявил себя человеком вдумчивым, глубоко смотрящим в суть вопросов, выносимых на повестку. С его помощью удалось решить многие проблемы на территории Карабихского сельского поселения.

Жители постоянно обращаются к Дмитрию Шибаеву со своими проблемами, а он уже передает их в те инстанции, которые компетентны принимать решения. С его помощью было доведено до конца много важных социальных проектов, и я уверен, что все проекты, которые мы планировали на 2021 и 2022 годы и обсуждали на заседаниях муниципальных советов, он поможет воплотить в жизнь.

Благоустройство двора по ул. Октябрьской, 15. Пос. Красные Ткачи

ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Большинство нормативных правовых актов, разрабатываемых и принимаемых как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях, затрагивает интересы различных слоев общества, и в процессе их разработки нужно учитывать множество аспектов, связанных с возможными последствиями применения регулирующего решения для той или иной группы лиц.

Одним из инструментов, повышающих качество правового регулирования, является оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня был введен Федеральным законом от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Кроме того, указанный Федеральный закон закрепил требование о проведении экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление данной деятельности (далее – экспертиза).

Целью проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МПА) является выявление в проекте МПА, устанавливающем новые или изменяющем ранее предусмотренные МПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Обращаем внимание на то, что федеральным законодательством определен исчерпывающий перечень видов проектов нормативных правовых актов, в отношении которых оценка регулирующего воздействия не проводится.

Применительно к муниципальному уровню частями 3 и 4 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции федеральных законов от 30.12.2015 № 447-ФЗ и от 09.11.2020 № 363-ФЗ) в этот перечень включены:

– проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

– проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения;

– проекты нормативных правовых актов, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Следует учесть, что в случае, если проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта является обязательным, непроведение данной оценки признается существенным нарушением процедуры его принятия.

Так, в апелляционном определении от 19.11.2018 № 80-АПГ18–13 Верховный Суд Российской Федерации указал на то, что в нарушение требований статьи 26.3.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» оценка регулирующего воздействия проектов определенных приказов министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, предусматривающих внесение изменений в приказ министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 №6 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области», не проводилась, вследствие чего была допущена возможность принятия актов, противоречащих положениям законодательства, имеющего бóльшую юридическую силу.

При этом Верховный Суд Российской Федерации отметил, что принятие оспариваемых приказов в отсутствие такой оценки нарушает права административного истца как субъекта предпринимательской деятельности и является при изложенных обстоятельствах достаточным основанием для признания оспариваемого нормативного правового акта не действующим в рассматриваемой части.

Первоначально федеральным законодательством было предусмотрено поэтапное введение института оценки регулирующего воздействия проектов МПА и экспертизы МПА: с 1 января 2015 года – в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, с 1 января 2016 года – в отношении муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения, с 1 января 2017 года – в отношении иных муниципальных образований.

Однако анализ опыта проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации показал, что нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований, за исключением городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, практически не затрагивают вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с этим был принят Федеральный закон от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Данным Федеральным законом требование об обязательности проведения оценки регулирующего воздействия проектов МПА и экспертизы МПА закреплено только в отношении городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации.

При этом законом субъекта Российской Федерации должны быть определены критерии включения городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Для иных муниципальных образований установлена диспозитивная норма, позволяющая проводить оценку регулирующего воздействия проектов МПА и экспертизу МПА в инициативном порядке. Порядок проведения указанных оценки и экспертизы должен быть определен МПА в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В Ярославской области действует Закон Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Закон № 93-з).

В соответствии с вышеназванными требованиями федерального законодательства статьей 7.1 Закона № 93-з, введенной Законом Ярославской области от 03.11.2016 № 70-з, закреплен перечень муниципальных районов и городских округов Ярославской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов МПА и экспертизы МПА является обязательным.

В настоящее время в данный перечень включены все муниципальные районы и городские округа Ярославской области, а в качестве критериев включения их в него определены:

– сосредоточенность хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования Ярославской области (количество хозяйствующих субъектов более 100);

– объем государственных полномочий, переданных муниципальным районам и городским округам Ярославской области в соответствии с Законом Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации» и Законом Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области».

Таким образом, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ярославской области оценка регулирующего воздействия проектов МПА и экспертиза МПА проводятся в обязательном порядке, а органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ярославской области вправе проводить указанные оценку и экспертизу по собственной инициативе. При этом положения, предусматривающие их проведение, должны быть закреплены уставом муниципального образования.

Согласно частям 1 и 2 статьи 4 Закона № 93-з, оценка регулирующего воздействия проектов МПА состоит из следующих основных этапов:

– размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (опубликование) уведомления о подготовке проекта МПА и проведение публичных консультаций;

– разработка проекта МПА, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, их публичное обсуждение.

Проведение оценки регулирующего воздействия завершается составлением заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проекта МПА.

Оценка регулирующего воздействия проектов МПА проводится в порядке, установленном МПА в соответствии с Законом № 93-з. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (далее – органы местного самоуправления) осуществляют основные этапы оценки регулирующего воздействия проектов МПА. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия осуществляется органами местного самоуправления (должностными лицами органов местного самоуправления), ответственными за подготовку данного заключения в соответствии с МПА (части 1-3 статьи 8 Закона № 93-з).

Положениями Закона № 93-з определен порядок размещения (опубликования) уведомления о подготовке проекта МПА (статья 9), рассмотрения предложений о подготовке проекта МПА (статья 10), разработки проекта МПА (статья 11), публичного обсуждения проекта МПА (статья 12), подготовки заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проектов МПА (статья 13).

Кроме того, статьей 14 Закона № 93-з закреплены требования к экспертизе МПА.

При осуществлении органами местного самоуправления соответствующих полномочий можно руководствоваться Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, направленными письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.12.2014 № 31260-ОФ/Д26и.

Вместе с тем указанные Методические рекомендации должны использоваться с учетом изменений, внесенных в федеральное законодательство федеральными законами от 30.12.2015 № 447-ФЗ и от 09.11.2020 № 363-ФЗ.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта МПА необходимо акцентировать внимание на количественном сопоставлении предполагаемых результатов реализации различных вариантов правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

При этом следует использовать в том числе методику оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденную приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669.

Для внедрения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов МПА в конкретном муниципальном образовании рекомендуется разработать и принять базовый комплект документов, регламентирующих данную процедуру и требования к унифицированному оформлению ее промежуточных и конечных результатов, а именно:

– МПА, определяющий уполномоченный орган местного самоуправления по проведению оценки регулирующего воздействия проектов МПА и его функции;

– порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов МПА в муниципальном образовании;

– положение об общественном (экспертном, координационном) совете по проведению оценки регулирующего воздействия проектов МПА в муниципальном образовании;

– типовое соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов МПА в муниципальном образовании с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертными учреждениями и иными организациями;

– порядок размещения на официальном сайте муниципального образования (органа местного самоуправления) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации, касающейся проведения оценки регулирующего воздействия проектов МПА и ее результатов;

– порядок проведения экспертизы МПА.

Кроме того, представляется целесообразным утвердить:

– типовую форму уведомления о проведении публичных консультаций;

– типовую форму опросного листа для проведения публичных консультаций, включающего в себя перечень вопросов, обсуждаемых в ходе их проведения;

– типовую форму сводки предложений по результатам проведения публичных консультаций;

– типовую форму заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МПА;

– типовую форму заключения об экспертизе МПА.

В дальнейшем уполномоченным органом местного самоуправления по проведению оценки регулирующего воздействия проектов МПА могут быть разработаны и утверждены методические рекомендации по проведению указанной оценки.

Материал подготовлен Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области

Газета «Вестник Совета муниципальных образований» № 1 (79) от 19 апреля 2021 года. Учредитель-издатель: Ассоциация «Совет муниципальных образований Ярославской области». Адрес учредителя (издателя): 150000, г. Ярославль, Советская площадь, д. 3. Адрес редакции: 150000, г. Ярославль, Советская площадь, д. 3. Тел: +7-910-664-04-45. Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ярославской области. Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 76-00356 от 12 июня 2014 года. Отпечатано: ООО «Новая Газетная Типография», адрес: 150044, г. Ярославль, ул. Механизаторов, д.11, помещение №9. Тираж 4000 экземпляров. Подписано в печать 16.04.2029 по графику в 16.00, фактически в 16.00. Заказ № 829. Распространяется бесплатно.

Главный редактор Батуева Е.В.